

喜迎二十大

上接 A2

发展要 服务人民 ——坚持以人民为中心的发展思想是我国经济发展的根本立场

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”2018年1月5日，习近平总书记在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上这样说。

习近平总书记在十三届全国人大一次会议上发表讲话，强调倾听人民心声，汲取人民智慧，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党鲜明提出了坚持以人民为中心的发展思想。在推动高质量发展的过程中，尤其注重民生、保障民生、改善民生。让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众，使人民群众在共建共享发展中有更多获得感。

在经济发展中，人民有了真切的获得感。民政部的数字显示，发展与保障和改善民生正在同步进行：

十年来，中国特色的社会救助体系年均保障低保人员4000万人以上、特困人员近500万人、临时救助人员1000万人次左右、各类生活无着流浪乞讨人员230万人次以上。1936万建档立卡贫困人口实现了兜底脱贫，同时我们不断健全价格补贴联动机制，实施低保扩围政策，对6200多万低收入人口实施动态监测和常态化救助帮扶，巩固拓展了兜底保障的成果，有力有序衔接了乡村振兴战略。

这一个个数字的背后体现的是对民生的保障，低保标准不断提高，困难人群备受关注。减贫与开发并重，民生与发展兼顾，在经济社会全面发展的同时，也照顾了不同困难人群、群体的利益和需求变化。

2012年至2021年全国城乡低保平均标准分别增长了1.2倍和2.1倍；特困人员基本生活标准达到或超过当地低保标准的1.3倍；集中和分散养育的孤儿平均保障标准分别达到每人每月1728元和每人每月1288元，比2012年分别增长了77.9%和83.1%。

十年来，基本民生保障的覆盖面不断扩大。我国将事实无人抚养儿童纳入保障范围，建立了农村留守老年人、妇女、儿童关爱服务制度，构建起未成年人保护体系，建立了困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，每年惠及近2000万残疾人。

中国社会科学院社会发展战略研究院院长张翼对记者表示，“改革开放以来，我们党全面推进五位一体总体布局 and 四个全面战略布局，不断解放和发展社会生

产力，不断改善民生，把推进全体人民共同富裕取得实质性进展作为新的奋斗目标，把中国特色社会主义导入新发展阶段。”

“如今，中国已成为世界第二大经济体、第一大出口国、第二大进口国和全球最大新兴市场。当前，中等收入群体持续扩大，农村绝对贫困全面消除。我们谱写了人类反贫困史上最辉煌的新篇章。在全面建成小康社会的历史进程中，我们党坚守住了初心，也赢得了民心。在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，在全面建设社会主义现代化国家的新征程中，我们不仅要续写初心，而且还要完成更加光荣伟大的历史使命。”张翼说。

以人民为中心不是一句简单的口号，需要围绕人民生活不同方面的需求开展工作，做好让人民群众满意的民生实事。

2021年，国家医保局组织开展人工关节集中带量采购，中选产品平均降价82%。2022年3月底，国家医保局、国家卫健委印发《关于国家组织高值医用耗材（人工关节）集中带量采购和使用配套措施的意见》，推动人工关节集中带量采购中选结果平稳实施。湖南省临澧县修梅镇观音洞村村民范艳红就是受益人，她今年接受了人工关节置换术，耗材费用降低了八成。

从人民群众关心的事情做起，一件接着一件办，锲而不舍向前走，切实提高基本公共服务可及性和均等化水平，用心用力解决好群众“急难愁盼”问题，真正让群众看到变化、见到成效、得到实惠。

今年，我国将完善三孩生育政策配套措施，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，多渠道发展普惠托育服务，减轻家庭生育、养育、教育负担，着力解决群众生育、养育方面的“急难愁盼”问题。

2021年，我国支持建设了6.1万个普惠托位。国家卫健委对托育机构服务质量、安全提出具体要求和指导，保障婴幼儿安全健康成长。

“十四五”期间，我国将继续坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，努力实现全体人民住有所居。从安居到优居，民生保障更有温度。

对于刚毕业的年轻人来说，租房有一定压力。据《人民日报》报道，今年初，在江苏省无锡市工作的宋铭拿到了首批保障性租赁住房——惠山区国际人才社区的钥匙。该项目总投资约2亿元，拥

有小户型公寓1031间，配备健身房、公共客厅、共享厨房、咖啡吧等设施，可为1500名青年人才提供拎包入住服务。“在外面租房，月租2000元左右，这里房租只要1000元左右，减轻了我的负担。”宋铭说。

办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等，不断让群众得到更多看得见、摸得着的实惠。要格外关注、关爱、关心困难群众，时刻把他们的安危冷暖放在心上，少做一些锦上添花、花上垒花的虚功，多做一些雪中送炭、急人之困的工作，在更高水平上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。

共同富裕是马克思主义的一个基本目标，也是自古以来我国人民的一个基本理想。

2021年2月25日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话中宣示：“治国之道，富民为始。”我们始终坚定人民立场，强调消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现，是党和政府的重大责任。

2020年10月，习近平总书记在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》中指出，“共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。”

“我们未来要建成的社会，是共同富裕的社会，这不仅是一个经济学概念，而且是一个极富内涵的社会学概念。共同富裕社会，是全面建成小康社会之后的新奋斗目标。共同富裕社会是一个完全不同于以往社会的、具有社会主义时代特征的新社会形态。要共同富裕，首先应强调通过艰苦奋斗富裕起来，而不能走劫富济贫之路，更不能搞所谓的新的平均分配。只有做大蛋糕，才能通过增量改革分配好蛋糕，在保障社会活力与经济发展动力的前提下改善低收入群体的生活境况。既要尊重社会主义市场经济规律，又要发挥好政府的调节作用，这是一枚硬币的两面，不可偏废。只有在满足收入差距不断缩小与人均收入水平持续提升这两个条件下，才能建设好共同富裕社会。为实现这一愿景，少不了科技发展对社会的支撑。技术进步有利于提高生产效率、优化社会结构、促进消费升级、拉动经济增长。”张翼表示。

顺势应时 全新阶段 ——进入新发展阶段是我国经济发展的历史方位

世界经济正处于一个历史的十字路口，面对百年未有之大变局，中国为何能迎难而上实现一个又一个新跨越，这是求解“中国之谜”话题的一个重要观察维度。在国内外形势发生深刻复杂变化的背景下，我国发展重要战略机遇期是否还存在，也引起各方关注。

习近平总书记明确指出，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大也都前所未有，总体上机遇大于挑战。“当今世界正经历百年未有之大变局，但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在”。习近平总书记作出的这一重大战略判断，成为中国共产党领导中国人民在新时代取得一个又一个伟大胜利的金钥匙。

在这样的背景下，在“两个一

百年”奋斗目标的历史交汇点上，今天的中国正在面临着新的挑战和机遇，需要继续以改革和开放的姿态走进新发展阶段。

在国内，一场以深化改革为主要抓手的变革正在悄然发生。

2022年4月10日，《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》（以下简称《意见》）正式对外发布。《意见》提出我国将从基础制度建设、市场设施建设等方面打造全国统一的大市场。

其理念提出的一个重要背景在于，中国要素禀赋和经济发展模式的改变，伴随市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱，我国外贸依存度大幅下降，这使得内需成为经济增长的主要动力。

中国社会科学院工业经济研究所研究员陈晓东认为，在百年未有之大变局的形成初期，动荡不安的国际形势促使我国进一步深刻

思考并加快解决产业链供应链的安全与自主可控问题，其中构建统一大市场可以有效激发内需潜力。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要以“形成强大国内市场，构建新发展格局”为题进行了专篇阐述。这表明，在建设以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的要求下，增强消费对经济发展的基础性作用，打通产业链与创新链，成为畅通国内循环实现产业布局优化最迫切的问题。

中国社会科学院工业经济研究所所长史丹认为，畅通国内大循环，是要推动我国对外开放由商品和要素流动性开放向规则等制度型开放转变，这对完善我国投资和对外贸易管理体制，提升外商投资和对外贸易便利化水平具有重要意义，同时也能将中国创新链、产业链、供应链有机嵌入全球。

与此同时，随着国家反垄断局的挂牌，这一新成立的机构开启了对市场垄断行为的集中处罚。挂牌两周后共发布46处罚决定书，剑指医药、燃气和互联网等行业垄断违规行为。

中国社会科学院大学商学院副院长蒋震认为，强化反垄断和反不正当竞争，为各类主体创造更公平竞争的市场环境，是提升国内大循环效率、构建国内统一大市场的手段之一。

在世界百年未有之大变局下，国际贸易保护主义上升，世界经济低迷，全球市场萎缩，疫情冲击给各国带来更大不确定性。在此背景下，我国以扩大开放为契机，在深度融入世界中锻造竞争新优势。

2013年秋，习近平总书记西行哈萨克斯坦，南下印度尼西亚，先后提出“建设丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议。

“瓣瓣不同”“瓣瓣同心” ——坚持新发展理念是我国经济发展的指导原则

我国幅员辽阔、人口众多，长江、黄河横贯东西，秦岭、淮河分界南北，各地区基础条件差别之大世所罕见。坚持新发展理念、统筹区域发展，是“国之大者”应有之义。

党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动了京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略，进一步完善支持西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的政策体系，引领我国区域协调发展取得历史性成就、发生历史性变革。

习近平总书记强调，做好区域协调发展“一盘棋”这篇大文章，不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平，而是要根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子。不平衡是普遍的，要在发展中促进相对平衡，这是区域协调发展的辩证法。

金秋时节，雄安新区启动区内吊塔林立、机械轰鸣，一批批重点疏解转移项目正在紧张地建设之中。

作为新时代第一个区域重大战略，推动京津冀协同发展，是一个巨大的系统工程。而雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地，正是推动京津冀协同发展的关键落子。

“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”对于京津冀三地关系，习近平总书记曾在2019年1月18日召开的京津冀协同发展座谈会上作出形象的比喻。

截至今年8月底，京津冀三地铁路营业里程达10848公里，其中高铁2369公里，实现铁路对20万人口以上城市全覆盖，高铁覆盖京津冀所有地级市。

在产业对接方面，2014年以来，北京输出到津冀两地的技术成交额累计达到1760.4亿元，

以我为主 审时度势 ——构建新发展格局是我国经济发展的路径选择

“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，2020年4月，在中央财经委员会第七次会议上被首次提出。

《习近平经济思想学习纲要》（以下简称《纲要》）对这一构想作了明确解析，“构建新发展格局，必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘，并以此形成对全球要素资源的强大吸引力、在激烈国际竞争中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力。”

八年多时间，我国已与140个国家、32个国际组织签署了合作文件，雅万高铁、中老铁路、蒙内铁路、汉班托塔港等一大批项目扎实推进，我国倡议设立的亚投行、丝路基金等金融机构为基础设施建设拓展资金渠道，在世界百年未有之大变局中，为各国开创出一条通往共同繁荣的机遇之路。

在史丹看来，“一带一路”倡议的实施，在为我国对外开放带来新发展机遇的同时，也有效促进了我国在资金、技术、人才和管理等生产要素方面与其他国家的交流与合作。

除此之外，已经连续举办四年的进博会，也折射出中国从世界工厂到世界市场，从依靠外需到扩大内需的深刻转变。

2022年9月1日，第五届中国国际进口博览会招商路演在南宁举办，并将于2022年11月5日至10日在上海举办。这一由习近平总书记亲自谋划、部署和推动的全

球首个以进口为主题的国家级展会，被外界誉为中国开放的“金色大门”。

“这决不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环，不仅是中国自身发展需要，而且将更好造福各国人民。”习近平总书记的话语坚定铿锵，道出了我国构建新发展格局“同舟共济”“互利共赢”的深刻涵义。

随着中国经济增长更多转向由国内消费驱动，同时继续扩大开放，中国将为全球经济复苏注入更多增长动能，这不仅在于经济全球化是不可逆转的时代潮流，更表明求合作、谋发展仍是世界各国的共同愿望。

当前，全球新一轮科技革命和产业变革迅速发展，创新成果层出不穷，我国在其中有着重要一席之地。不仅如此，我国市场的吸纳能力、消化能力独一无二，各国都想在我国寻找发展机遇，这个过程中，时与势在我们一边。

年均增长率超2成，中关村企业在津冀两地设立分支机构累计9000余家。天津滨海一中关村科技园已成为京津两市重要合作平台，累计注册企业突破3000家。

此外，截至2021年末，河北累计承接京津转入基本单位4万个，其中北京转入3.2万个，占比近8成，商务服务业、科技服务业和批发零售业企业合计占比近5成。

“治理黄河，重在保护，要在治理。”黄河流域是我国重要的生态屏障和重要的经济地带，保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视黄河流域生态保护和高质量发展，走遍了黄河上中下游9省区。2019年9月18日，习近平总书记在河南郑州主持召开座谈会，将黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略。

今年7月，山东省政府宣布，将兑现河南省生态补偿资金1.26亿元。自此，河南努力“治水”得到经济补偿，山东则赢得了水质，这场“鲁豫之约”最终实现共赢，而这也正是新时代黄河流域共同抓好大保护、协同推进大治理的生动实践。

广东，领改革开放风气之先。2012年12月，习近平总书记在党的十八大后首次离京视察就来到了广东，发出“将改革开放继续推向前进”的动员令。

改革开放40周年之际，习近平总书记再次踏上广东这片热土，并强调，“要把粤港澳大湾区建设作为广东改革开放的大机遇、大文章，抓紧抓实办好。”

如今，伴随着多个国家重大区域发展战略相继落地，中国经济新增长极多点开花。京津冀协同发展不断深入，雄安新区建设如火如荼；长江经济带推动沿江11省市联动发展；粤港澳大湾区正在打造充满活力的世界

级城市群，释放出持续强劲的发展动能……

不谋全局者，不足谋一域。在习近平总书记的亲自推动下，区域近邻正在抱团向着更高质量的发展方向迈进，“瓣瓣不同，却瓣瓣同心”的协调之花次第绽放。

2019年5月21日，推动中部地区崛起工作座谈会在江西南昌召开。会上，习近平总书记强调：“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾成为我国社会主要矛盾。不平衡，就要努力去解决，止于至善。”

3个多月后，在中央财经委员会第五次会议上，习近平总书记指出，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，对区域协调发展提出了新的要求。“不平衡是普遍的，要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法。”

中国社会科学院工业经济研究所研究员、中国区域经济学学会副会长兼秘书长陈耀分析称，我国提出的“区域协调发展”内涵十分丰富，通过多年的实践，“协调”的定义不仅包括区域发展差距的缩小，更强调基本公共服务的均等化，还包括区域之间按比较优势形成分工合作格局、生产要素跨区域自由有序流动与市场一体化以及跨区域生态环境保护的联防联控。

在陈耀看来，推动区域协调发展战略可实现两大目标，第一是追求区域发展均衡协调，避免区域之间差距扩大；第二是优化资源空间配置效率，强调效率优先，增强整体竞争力。“平衡协调的区域发展是走向共同富裕的条件和要求。”陈耀表示。

如今，在习近平经济思想指引和统领下，区域协调发展呈现新的格局，全国发展的协调性、平衡性日益增强，神州大地生机勃勃、气象万千。

因来发挥作用。运用到此处来分析，中国经济的发展首先要依靠自身的基本盘作为基础，只有在巩固良性内部循环的基础上，才能实现经济上的充分独立自主，进而在国际竞争中不受制于人。这一论断紧紧把握住了中国经济持续发展的核心要素，通过完善中国经济的正向性，从而吸引全球优质资源要素流入中国市场，使外部力量在良好的内部环境作用下推动经济社会可持续发展。”

下转 A4