

喜迎二十大

## 山西吕梁打造城市IP “吕梁山护工”成金字招牌

本报记者 黄永旭 西安报道

“如今翻天覆地的变化，都是当护工之后带来的，未来我将继续做好这份职业，直到我干不动了为止。”在喜迎党的二十大的热烈氛围中，来自山西省吕梁市中阳县武家庄村，曾是建档立卡贫困户的许连红难掩激动。

今年9月，吕梁市打造的“吕梁山护工”特色劳务品牌，立足脱贫攻坚，助力乡村振兴的经验做法受到国务院通报表彰。

《中国经营报》记者了解到，近年来，吕梁市精心打造“吕梁山护工”特色劳务品牌，创新“一个核心、两个保障、三个关键、四个支撑”总体工作思路，在打赢脱贫攻坚战、有效衔接乡村振兴上蹚出了一条富有吕梁特色的新路子。

截至目前，吕梁市共培训41期吕梁山护工78452人，实现就业42848人，总体年工资性收入超过10亿元，带动10万贫困人口稳定脱贫增收。

吕梁市委宣传部介绍，如今，许多外出护工纷纷回到家乡，创办了自己的家政公司，积极踊跃投身到助力乡村振兴的事业中来，为吕梁加快实现乡村振兴提供了坚强的人才保障。

过去10年，在中国大地上，一户户脱贫家庭命运改变，一个个脱贫乡沧桑巨变，书写了波澜壮阔的脱贫攻坚答卷。

## 护工脱贫

“十三五”时期，吕梁市累计免费培训吕梁山护工34期，培训人数63517人，其中贫困人口26153人，实现就业34579人，贫困人口就业13158人。

曾经的吕梁是全国14个集中连片特困地区之一，也是“十三五”时期山西脱贫攻坚的主战场。全市13个县(市、区)有10个是贫困县，其中6个是国定贫困县。全市贫困人口多，贫困程度深，脱贫攻坚任务十分艰巨。

许连红回忆说，“以前我家是建档立卡贫困户，我丈夫生了重病，再加上女儿刚出生，家里支出骤增。我就出来全天候工作，可是再怎么努力，每个月微薄的收入，还是远远无法承担沉重的医疗费用和生活支出，日子过得非常艰难。”

吕梁市委宣传部称，吕梁市决战脱贫攻坚以来，市人社、扶贫等

部门多次走访调研，对贫困劳动力收入长期低位徘徊，以及农村和城区富余劳动力因缺少技能难以快速致富等问题进行深入调查、分析研究。在此基础上，市委、市政府决定在全市范围内实施吕梁山护工脱贫攻坚工程项目。

2015年9月，吕梁山护工培训就业在吕梁市离石区试点先行，2016年4月全面铺开。当时，吕梁市委、市政府提出用五年时间培训吕梁山护工6万人，并制定实施了“三包五免”政策，帮助广大群众获取一技之长，实现就业增收。

对“三包五免”政策，吕梁市吕梁山护工服务中心工作人员解释

称，“三包”是指，包吃、包住、包就业。“五免”则是，免学费、资料费、服装费、保险费和体检费。

“2016年9月的一天，丈夫跟我说，政府免费培训护工，你可以去试一下，培训以后也算是有本事傍身，出去打工也能好一点。”许连红说，“免费培训，还管吃管住，当时我是不大相信的。”

不过，“俗话说，穷则思变。当时全家每个月不到两千元的收入，逼得我不得不做一些改变。就这样，在丈夫以及家人的支持下，我抱着试一试的想法，报名参加了吕梁市2016年最后一期的护工培训”，许连红说。

一个月的培训期间，许连红接受了系统、专业培训，学习掌握了养老护理、病患护理、月嫂、育婴等多项护理技术。许连红说，“我清楚地记得，培训结束已经临近春节，所以2017年2月14日，我坐着火车前往北京，正式开始了我的护工职业。”

“当我到北京之后，北京航空航天大学里边有我们吕梁的护工服务站，他们主动帮我联系找到第一家雇主，是一个85岁的老人，瘫痪在床，我就24小时护理照顾。”许连红介绍。

凭借着专业的护理水平，认真的服务态度和吃苦耐劳的精神，许连红得到了雇主家人的认可，也收

获了护工生涯第一份工资，共有5000多元。

当时这5000多元的工资，对许连红困难的家境来说，犹如久旱逢甘霖，生活的希望重新点燃。“当我拿到这份工资的时候，我不觉得苦，也不觉得累，原来打零工一个月最多也就挣1000多元，相比之下，能拿这么多钱，解决家里的燃眉之急，苦和累算不了什么。”许连红说。

记者了解到，仅“十三五”时期，吕梁市累计免费培训吕梁山护工34期，培训人数63517人，其中贫困人口26153人，实现就业34579人，贫困人口就业13158人。目前，吕梁市现行标准下59万贫困人口全部脱贫。

## 反哺乡村

随着吕梁山护工队伍中越来越多护工返乡创业，这些外出归来的护工成为乡村振兴不可忽视且宝贵的力量。

在吕梁，像许连红这样的护工还有许多。不少护工在大城市务工，不但提高了收入，经过大中城市的锻炼历练，还增长了见识，拓宽了视野和眼界，积攒了人脉，既富了口袋，又富了脑袋，也为护工返乡创业打下了基础。

马金莲原来是吕梁市一名普

通的农村妇女，2016年，为了摆脱贫困，报名参加了吕梁山护工培训，走上了外出务工的路。北京工作期间，马金莲的收入不断提高，眼界也更加开阔。

在经过反复思考之后，她认准了家政培训潜在的商机，决定返乡创业，成立自己的家政公司，并创

办了培训学校，意在帮助更多人脱贫致富。

马金莲先从认识的亲朋好友开始，上门劝说，讲解政策，动员她的爸爸、妈妈、弟弟、嫂子赴京就业。后来，开始有人主动联系她。仅仅半年，马金莲先后帮助200多人走出大山，走进京城就业。

家政培训的成功，使得马金莲信心倍增，在国家乡村振兴战略的号召下，她再一次投身家乡振兴，报名竞选担任村主任，在村里开展土地流转，带领村民发展起了旱地朝天椒和蔬菜大棚。

随着吕梁山护工队伍中越来越多护工返乡创业，这些外出归来

的护工成为乡村振兴不可忽视且宝贵的力量。

吕梁市委宣传部表示，“十四五”期间，吕梁市将着力打造一支技艺精湛、敬业奉献、服务社会、回报家乡，助力乡村振兴的高素质吕梁山护工人才队伍，为我市加快实现乡村振兴提供坚强的人才保障。

## 打响品牌

“吕梁山护工”品牌的形成，首要即是护工培训。

近年来，“吕梁山护工”培训就业工作先后入选国务院扶贫部门精准扶贫典型案例、国家发改委全国家政服务业发展典型案例，荣获各级表彰奖励数十项，“吕梁山护工”已成为走出山西、闻名全国、冲向国际的一张亮闪闪的金字招牌。

吕梁市委书记孙大军曾表示，狠抓就业培训，加大特色劳务品牌培育力度，持续做强“吕梁山护工”品牌，在全市137个乡镇、15个街道成立152个“就业服务站”。

为了把“吕梁山护工”这条特色路、富民路走下去，实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，进入“十四五”

以来，吕梁市政府印发了《2020年吕梁山护工培训就业行动计划》(吕办发〔2020〕8号)、《吕梁山护工培训就业工作五年规划(2021—2025)》(吕政发〔2021〕8号)、《吕梁山护工“三转五化”实施方案》(吕政办发〔2022〕30号)等文件。

其中，《吕梁山护工培训就业工作五年规划(2021—2025)》明确工作目标，努力用五年时间，完成6万名吕梁山护工初级培训，1万名吕梁山护工技能提升培训，200名赴日介护培训；实现省外就业2万人，本地就业3万，国外就业100人。力争到“十四五”末，年劳务收

入达到25亿元以上。

《吕梁山护工“三转五化”实施方案》要求，通过实施“三转五化”，稳步提高吕梁山护工培训质量，促进吕梁山护工高质量稳定就业。“三转”即从贫困人口向已脱贫人口转变、从农村人群向城市低收入人群转变、从低学历人群向未就业高学历人群转变；“五化”即组织规模化、教学专业化、培训精准化、就业保障化和职业化。确保到“十四五”末，实现3.6万名吕梁山护工就业目标任务，就业率力争达到60%以上。

“吕梁山护工”品牌的形成，首要即是护工培训。吕梁山护工服

务中心介绍，吕梁山护工培训就业工作开展以来，吕梁市选定了6所公办院校和5所民办学校作为吕梁山护工培训基地。开设了养老陪护、病患陪护、月嫂育儿嫂、家居保洁四大专业，编印了图文并茂、通俗易懂的专业教材，安排1个月时间开展理论学习和实操培训，理论课时占30%，实操实训占70%。

此外，提高培训质量的同时，根据市场需求，吕梁市还开设了精品班、快慢班、校企合作班、医疗陪护定向班等，以满足家政市场用工多样化需求。

面向未来，吕梁山护工服务中

心李勇介绍，吕梁市将邀请全国家政行业的知名专家学者，围绕养老陪护、病患陪护、母婴护理、家居保洁专业，赴日介护、家政管理专业，适时召开吕梁山护工教材修订研讨会，编写高质量教学教材，易于广大学员及时消化吸收。

李勇还表示，吕梁市将不断强化就业保障，力争用两年时间在北京等吕梁山护工就业集中地建设5个就业中转基地，在长三角、珠三角地区新建20—30个就业服务站，同步开展技能提升、就业安置、维权保障等服务，进一步提高吕梁山护工品牌的市场占有率。

## “绿水青山”助推广东加快城镇环境基础设施建设

本报记者 陈靖斌 广州报道

近日，广东省人民政府办公厅印发《广东省加快推进城镇环境基础设施建设的实施方案》(以下简称《方案》)。

《方案》中明确表示，到2025年，广东省城镇环境基础设施供给能力和服务水平显著提升，短板弱项基本补齐，构建集污水、垃圾、固体废弃物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系。到2030年，高效、智能、绿色、可靠的现代化环境基础设施体系基本建立。

事实上，《中国经营报》记者了解到，广东省将通过推进城镇环境基础设施的建设，来打好污染防治攻坚战。

广东省《政府工作报告》指出，广东省将构建减污降碳协同增效

机制，抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改。推进水环境治理攻坚，强化重点流域和黑臭水体综合治理，推进河湖“清四乱”常态化，深化非法洗砂洗泥专项治理，



广东正构建集污水、垃圾、固体废弃物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系。图为广东省广州市福山循环经济产业园的垃圾吊进行垃圾处理工作。

新建城市污水管网1500公里，确保国考断面水质稳定达标。

“广东省加快环保基础设施的建设既有利于进一步拉动经济持续健康发展，又有利于绿水青

山向金山银山的转化，还有助于为百姓提供更好的公共服务，将收获经济、社会、生态等多重效益。”辽宁大学环境资源与能源法研究中心主任刘佳奇告诉记者。

## 多地提速建设

事实上，广东省多地已逐步推进城镇环境基础设施建设，以补齐短板弱项，构建集污水、垃圾、固体废弃物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系。

今年4月，广东省清远市发布了2022年重点建设项目计划，2022年清远市共安排市重点项目171个，总投资2287.3亿元，年度计划投资270.9亿元，安排开展前期工作的市重点建设前期预备项目192个，估算总投资2667.0亿元。

其中包含多个生态环保项目，如连州市城西城北城南新区污水管网建设工程、连州市城南污水处理厂建设工程、清远市市区建筑垃圾无害化处理及资源化利用项目、连山壮族瑶族自治县县城污水管网配套建设老旧管改造项目、阳山县县城污水处理工程项目、连山壮族瑶族自治县城乡一体化供水工程、环保装备产研销项目等。

而广东省佛山市也将完成16个镇级工业园“污水零直排区”建设，实现“管网全覆盖、雨污全分流、污水全收集、处理全达标”。并持续开展城市建成区黑臭水体整治成效“回头看”，开展雨污分流及暗涵整治。开展城乡黑臭水体整治效果巡查，推进“长制久清”。完成65条农村黑臭水体整治验收。

佛山市力争年底印发《佛山市蓝线专项规划(2021—2035年)》。城市规划建设开发要同步规划污水处理设施，为治污设施、河涌治理等留出规划空间。探索流域治理和沿河土地整备、开发利用相结合的综合模式。加强水源涵养林建设，加强湿地生态修复。

此外，佛山市还将通过科技创新智慧治水。将升级佛山市水污

染防治挂图作战管理系统。建设“智慧水务”系统，提高水旱灾害防御、水资源调配、水环境治理、生态保护和水工程管控的数字化水平，实现涉水数据的部门共享与业务协同。

而位于广东省的韶关乐昌市，近年来纵深推进农村生活污水治理工作，累计建设人工湿地240座，资源化利用站点630个，建设及完善主管网25万米、入户支管网42万米，处理能力达到每日1.8万吨，全市1217个自然村完成了治理任务，农村生活污水治理率达到61.8%。

乐昌市政府介绍，2020年11月，长来镇昌山石头坝新村被选定为国家重点研发计划“绿色宜居村镇技术创新”专项中的“东南壮族瑶族自治县县城污水管网配套建设老旧管改造项目、阳山县县城污水处理工程项目、连山壮族瑶族自治县城乡一体化供水工程、环保装备产研销项目等”项目，该示范站点于2021年12月投入运行，设计处理规模25吨/日，管网建设3048米，覆盖人口约262人，实现了村镇水环境改善和水资源循环利用预期示范目标。昌山村的模范治理，展现了乐昌市全面铺开农村生活污水治理的良好成效。

“加强环保基础设施建设有利于提升环保公共服务的水平和质量。在国内大循环体系中，加强基础设施建设又是拉动经济增长的重要内容之一。而在探索创新生态产品价值转化机制的新背景下，环保基础设施建设还是提升生态价值进而实现价值转化的必要基础和条件。”刘佳奇向记者如是表示。

对于广东省加快环保基础设施的建设，刘佳奇认为，此举既有利于绿水青山向金山银山的转化，还有助于为百姓提供更好的公共服务，将收获经济、社会、生态等多重效益。

## 污染防治攻坚

以2025年为时间节点，《方案》制定了详细的分领域目标。其中，在污水处理及资源化利用方面，新增污水处理能力约600万立方米/日，县城污水处理率达到95%以上，粤港澳大湾区内地城市实现生活污水集中处理能力全覆盖；城市生活垃圾资源化利用率不低于60%，一般工业固体废物综合利用率达到80%以上。届时，县级以上城市建成区医疗废物也将全部实现无害化处置。

为实现这些目标，《方案》提出强化能力建设、加强统筹规划、强化技术创新、谋划推进重点工程建设、拓宽融资渠道、完善保障体系六个方面共24项具体举措。

其中，在强化能力建设方面，《方案》提出珠三角城市要鼓励因

地制宜建设功能复合型地埋式污水处理厂，粤东粤西粤北地区重点补齐市政管网“动脉血管”，提高污水集中收集率；生活垃圾清运量超过300吨/日的地区加快发展以焚烧为主的垃圾处理方式，有条件的地区实现原生生活垃圾“零填埋”；建立建筑垃圾分类处理制度，提升资源产出率和回收利用率，积极培育再制造产业，有序推进退役动力电池回收站及溯源监测平台建设等。

而在加强统筹规划方面，《方案》提出，一方面要推进环境基础设施一体化，鼓励共建共享生活垃圾焚烧处理设施，因地制宜布局市县一体、多县一体、县乡一体设施。另一方面，加强环境基础设施综合协同处置，在有条件的

地区采取生活垃圾焚烧发电与厨余垃圾、污泥处理协同处置等有机结合的综合处理方式，建设资源循环利用基地，努力实现“近零排放”。

在强化技术创新方面，将探索建立环境基础设施一体化智慧监测服务平台，将污水、垃圾、固体废弃物、危险废物、医疗废物处理处置纳入统一监管。在重点工程建设方面，适度超前建设垃圾焚烧处理设施，积极推进广州、深圳、佛山等废旧物资循环利用示范城市建设。

在拓宽融资渠道方面，《方案》提出，要发挥财政资金杠杆作用，吸引保险资金、银行资金等进入环境基础设施领域；对粤东粤西粤北地区首次获得中央

预算内投资并经省认定符合条件的项目，省财政统筹资金按中央资金一定比例(最高1:1)给予配套；推进基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)等新型融资工具试点，促进基础设施资产证券化。

值得一提的是，《方案》还提出，将建立健全污水处理收费标准动态调整机制，将收费标准调整至补偿污水处理和污泥无害化处置成本且合理盈利的水平；同时大力推行污水排放差别化收费，拉大重污染企业和其他企业的污水处理费差距；还将探索生活垃圾分类计价、计量收费等差别化管理，推行非居民厨余垃圾计量收费，探索居民用户按量收费。