

# 中国式现代化新征程

## 新型基建投资的新机遇

本报记者 石健 北京报道

新型基础设施是现代化基础设施体系的重要组成部分,是实施创新驱动发展战略,推动经济社会高质量发展的重要支撑。党的二十大报告提出,要加快建设交通强国。同时,报告还强调要

### 新型基建投资前景广阔

城投公司作为地方政府的投融资平台,在提升地区基础设施条件、促进产业发展等方面发挥了显著作用。

党的十八大以来,我国基建投资取得了非凡成就。崔磊告诉记者,“党的十八大以来十年间,我国基础设施建设投资年均增速达11.1%。在重大科技设施、水利工程、交通枢纽、信息基础设施、国家战略储备等方面取得了一批世界领先的成果,基础设施整体水平实现跨越式提升。应当说,一段时期以来我国经济能够保持较快增速,对海外投资吸引力很强,以及新冠肺炎疫情后我国产能修复领先全球、出口高增,都与我国建成了水平较高、配套完善的基础设施体系密切相关。”

展望新征程,基建投资还有哪些看点?崔磊认为,“下一步,我国还将着眼于保障国家安全,畅通‘双循环’,扩大内需,推动高质量发展,调动全社会力量,全面加强基础设施建设,其中数字、智能、绿色新型基础设施建设是重点所在。换句话说,我国基础设施建设远未饱和,还有很大发展空间。”

在崔磊看来,保障资金需求是推动基础设施建设的一个重要基础。“下一步的重点是加大财政资金

加快实施创新驱动发展战略。

东方金诚国际评估有限公司党委书记、董事长崔磊在接受《中国经营报》记者采访时说:“党的二十大报告再提建设交通强国,意味着未来五年,建设交通强国仍然处于国家战略地位,交通运输领域在构建综合立体交通网,



党的十八大以来,我国现代化综合立体交通运输体系加快建设,战略骨干通道加快建设,多层次一体化综合交通枢纽体系逐步完善。

中新社图

投入,同时拓宽长期资金筹措渠道,鼓励政府和社会资本合作模式规模发展,引导社会资本参与市政设施建设。这在持续推动基础设施建设的同时,还将有效控制地方政府隐性债务风险。作为以评级为主体的国有企业,我们的业务重点将继续支持基础设施建设投融资主体的债市融资,助力债市加强对基础设施建设投融资主体的支持力度。”

回溯历史,城投平台承担起地方政府投融资的任务已经走过了30多个年头。崔磊认为,基建投资的高质量增长,离不开城投平台的深耕细作,同时,中国改革开放以来的经济高速增长、城镇化进程也

提升基础设施网络和服务效率,实施低碳化、数字化转型,以及高水平融入全球运输系统等方面发展前景广阔。”

对于基建投资方面,崔磊认为,“我国还将着眼于保障国家安全,畅通双循环,扩大内需,推动高质量发展,调动全社会力量,全

面加强基础设施建设,其中数字、智能、绿色新型基础设施建设是重点所在。换句话说,我国基础设施建设远未饱和,还有很大发展空间。”

在崔磊看来,交通强国和基建投资都离不开城投平台,城投平台应该抓住重要机遇期,实现更大作为。

带动了城投公司的蓬勃发展。“可以说,两者相辅相成,相互促进,据公开数据显示,目前城投公司已达3400余家。城投公司作为地方政府的投融资平台,在提升地区基础设施条件、促进产业发展等方面发挥了显著作用。虽然2015年以来,地方政府越来越多地通过专项债来为基建支出融资,但城投公司对基建项目的融资仍至关重要。在社会主义现代化强国建设开局起步的关键时期,我国基础设施建设,尤其是新型基础设施建设还远未饱和,城投公司可发挥其自身优势贡献新型基建。”

就自身业务而言,崔磊表示,

东方金诚始终重视对城投类企业的评级及研究工作,目前已形成了完备的地方政府和城投公司数据库。“未来我们将继续深入对城投企业的评级和研究工作,一是不断丰富区域经济、财政及城投企业数据库,加强数据面板可视化建设,为城投研究提供坚实的数据支撑;

二是继续加强区域研究,为城投研究提供区域分析基础;三是继续加强对城投政策的分析与解读,实时关注城投最新政策;四是持续加强对城投模型和地方政府模型的修正与维护,对信用风险指标变化及相对排序进行研究,更好地服务发行人与投资者。”

## 着力于新型城镇化 城投投融资蝶变跃升

本报记者 石健 北京报道

党的二十大报告提出,“促进区域协调发展,深入实施区域协调发展、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。”进入新发展阶段,新型城镇化的建设

### 以城市更新为契机

丁伯康认为,“当前,我国城镇化正处于由规模化快速成长向精细化高质量发展的关键转型期。这种精细化高质量发展的背后,是多项政策的坚定支持。”

2020年10月,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,明确提出推进以人为核心的新型城镇化,实施城市更新行动。

2021年的《政府工作报告》中提到,要实施城市更新行动,完善住房市场体系和住房保障体系,提升城镇化发展质量。结合“十四五”规划以及《政府工作报告》,丁伯康认为,“我国城镇化建设已受到社会各界的高度重视,日益成为解决我国经济和社会可持续发展健康发展的主要战略之一。”

对于此次二十大报告的新论

重点有哪些?城投作为城镇化建设的重要载体应该抓住哪些关键机遇?

国家发改委和财政部PPP专家库双库专家、现代咨询研究院院长丁伯康在接受《中国经营报》记者采访时说:“党的二十大报告高屋建瓴、内涵丰富、振奋人心、意义深远。特别是报告中关于深入实施新型城镇化战略

述,丁伯康分析认为,“党的二十大报告中,将深入实施新型城镇化战略与区域协调发展、区域重大战略、主体功能区战略等平行提出,进一步表明,在当前全面贯彻新发展理念,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持高水平对外开放,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下,我国的新型城镇化建设也要进入高质量发展发展的新要求。”

新型城镇化战略发展目标已经攀

的号召,可以说分量极重,寓意深刻。尤其在我国城镇化建设经过了快速发展的二十年以后,大家都在思考下一步我国的城镇化道路该如何走的情况下,这次在党的二十大报告中出现深入实施新型城镇化战略这句话,对所有我国城镇化事业的建设者、管理者及参与者来说,无疑是一个极大的鼓舞。对未来持

画,如何咬定目标坚定发展是关键。丁伯康说,“要有计划、有步骤地推进城市更新,这是当下实现新型城镇化的有力抓手。”

记者注意到,近年来,广东、天津等地城投公司正在从城市建设向城市综合服务运营商的身份转变。在丁伯康看来,实施新型城镇化战略,要从根本上解决好过去存在的城镇化建设不均衡、不匹配、不精细的粗放式发展模式。“要从顶层设计入手,做好新一轮城乡建设和规划入手,做好新一轮城乡建设发展规划,要加快形成与高质量发展相适应的城镇化开发(城乡)建设开发体制、机制和政策体系;在健全体系、优化布局、完善功能、管控底线、提升品质、提高效能、转变方式的基础上,实现新时期我国城乡建设的高质量发展要根据各地制定的城乡建设规划,有计划、有步骤推进

续推进我国城镇化事业的健康发展,意义非凡。可以预见我国新型城镇化事业,又将迎来新一轮的发展浪潮。”

对于城投公司迎来哪些机遇,丁伯康表示,面对此次重大政策机遇,地方的区县级政府部门和城投平台,应该抢抓窗口期做好准备,尤其是在投融资方面,抓住难得的发展机遇。

各项任务。要避免大拆大建,重视城乡历史文化保护和传承。推动城乡建设的适老化转型,大力推进新型城市基础设施建设,推进城乡建设和绿色低碳加快发展。”

丁伯康展望,“随着新型城镇化战略深入实施和推进,各地城市和乡村的产业、服务、居住等功能,都有望实现全面的转型升级,城乡的开发建设和经济发展方式,也将发生根本性的转变。同时,随着城乡融合发展和农村产业的逐步提升,将进一步推进我国城乡融合和一体化发展,人口在城乡之间的分布格局也将更加合理,要素资源在城乡之间将实现高效配置,实现充分合理流动,对我国经济高质量发展和加快构建新型城镇化发展新格局,产生重大影响,对新时期我国城镇化建设高质量发展,形成重要支撑。”

### 外延深耕交通强国

城投平台应该乘着“交通强国”和新型基础设施建设两个东风加快融入现代化发展之中。

党的十八大以来,我国现代化综合立体交通运输体系加快建设,战略骨干通道加快建设,多层次一体化综合交通枢纽体系逐步完善。

对此,崔磊认为,此次报告还值得关注的是再次提到了加快“交通强国”建设。“自党的十九大报告首次明确提出要建设‘交通强国’发展战略以来,党中央、国务院先后印发《交通强国建设纲要》、《国家综合立体交通网规划纲要》等重要纲领文件,逐步绘就我国新时代交通运输发展的蓝图。党的二十大报告再提建设交通强国,意味着未来五年,建设交通强国仍然处于国家战略地位,交通运输领域在构建综合立体交通网,提升基础设施网络和服务效率,实施低碳化、数字化转型,以及更高水平融入全球运输系统等方面发展前景广阔。”

老百姓中间一直流传一句话,“要想富,先修路”。在崔磊看来,修路是致富的捷径,同样,实现交通强国的战略目标,建设资金是关键。“从投融资条件来看,由于交通基础设施项目公益性较强,政府通常发挥主导性作用,承担着比较大的投融资压力。近年来,随着地方政府举债融资政策更加严格规范,交通基础设施建设的投融资环境更为复杂,资金等要素的供需矛盾成为主要挑战。”

崔磊认为,加快实现交通强国战略目标,需要更好发挥市场的作用,调动企业积极参与经营性交通项目建设,缓解要素供需矛盾。“在这个过程中,城投平台大有可为,一方面可以为交通强国建设发挥更大作用,另一方面也可以借助政策东风推进自身转型,实现企业发展战略和国家发展战略的耦合。”

崔磊指出,长期以来,城投平台都以基础设施建设为核心业务,在这一领域运作经验丰富。城投转

型并不意味着要抛弃这一传统功能,而是要在参与基础设施建设建设的类型和方式上谋求转型发展。“更多投入到数字交通、智慧交通等更具有外部性、引导性的领域,充分发挥国有资本的引领带动作用。同时,城投平台不仅可以参与新型交通基础设施项目的投资建设,也可以探索参与项目运营,在获取稳定现金流、拓宽收入来源的同时,也有助于实现自身向兼具基础设施投融资、公共服务、国资运营等多种功能的城市综合运营商方向转型。”

崔磊建议,城投平台应该乘着“交通强国”和新型基础设施建设两个东风加快融入现代化发展之中,可以从三个方面进行,“一是城投公司由于其特殊的公司性质、良好的政企关系及在传统城市项目投资方面积累的丰富社会资源和项目运作经验,具备进行新型智慧城市建设的天然优势,城投公司应依托上述优势,积极推进新型基础设施布局拓展,聚焦数字基础设施、智能化基础设施、创新型基础设施三大重点方向,加强智慧城市基础设施建设,夯实制造业高质量发展基础;二是城投公司作为当地政府的投资平台,可通过市场化股权投资方式来配置资本,引导当地产业布局、扶持当地产业发展,服务于地方政府的产业转型升级、招商引资及基础设施建设需求;三是城投公司背靠政府信用,且掌握着地方优质的国有资产,比如优质的土地资产、地产物业,如保障房、商业地产、产业地产等,公用事业类资产,如水电气热、环卫、固废等,交通类资产,如公交、客运、轨道、高速、铁路、港口、机场等,股权类资产,如金融和产业等,需利用、整合好这些资产,提升城投公司的资产规模、资产质量及自身盈利能力,进而提升其融资能力和自身造血能力,提升其基础设施建设能力。”

### 关键在“县城+投融资”

近年来,县城作为乡村振兴与新型城镇化的衔接点,不仅将为中心城市进行产业转移、疏解人口压力提供空间,还将发挥统筹作用带动农村的发展,引导农业人口就近转换,改善乡村和生态资源碎片化配置的低效问题。由此可见,在此轮城镇化建设中,县城需要的并非是简单地加大基础设施建设,而是需要基于“产城人”战略综合发展产业、基础设施、公共服务。

丁伯康分析认为,县城是城乡融合发展的关键支撑,也是扩大内需的重要引擎。“推进以县城为载体的城镇化建设,对促进我国新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系、促进城乡融合发展,都具有重要的意义。面对此次重大政策机遇,地方的区县级政府部门和城投平台,是否都做好相关准备,抓住发展机遇非常重要。对于实施县城城镇化,关键在‘县城+投融资’。”

从县城来看,记者注意到,近年来,高品质人居环境已经成为多地区城镇化建设的发展构想。对此,丁伯康建议,“随着新一轮城镇化进程的深入推进以及市场经济体制改革的不断深化,我国对县城基础设施和公共服务领域的建

设要求也越来越多,品味和层次也越来越高,每年投入的资金量也会越来越大。由政府财政单一投入的建设发展模式和传统的体制机制所带来的不足和问题,显然已经束缚了城乡建设发展的速度。应该建立完善县城基础设施是实施新型城镇化战略和完善县城管理的重要内容,也是保障以人为本的城镇化和提高公众生活质量、改善人居环境、促进县域经济发展的物质基础。”

从投融资来看,一直以来,如何建构符合县城的城镇化投融资经营思路,是业内普遍关心的问题。对此,丁伯康直言,我国县城基础设施和公共服务领域的建设,宏观上讲面临的问题还比较多。面对发展机遇,丁伯康建议,“推进以县城为载体的城镇化建设,要在解决好相关政府职能部门关系的问题,应该进一步明确政府和城投平台作为政府项目投融资管理的主体责任,并通过采取对国有资产整合重组、拓宽融资渠道,创新融资手段以及完善政府投融资体制机制等,不断解决好资金缺口问题,进一步强化县城基础设施投入,提升资金使用效率,促进服务公众能力水平提升。”

上接 B6

### 创新成果转化 培育增长新力量

当下创新发展与数字经济的融合正在加快,应该如何加快创新成果转化已经成为考验各方智慧的重要命题。

在盘和林看来,加强创新成果转化,其一要注重利用市场激励机制,结合知识知识产权保护,恒产者恒心,要让专利发明人通过发明应用来获取收益;其二要注重产学研融合,释放科研院所、高校手中的

专利,投放到市场当中,去解决企业的现实问题;其三要用创新思维去解决企业的难点痛点,比如通过数字技术来实现产业化数字化,以数字技术和实体经济融合的方式;其四要加强新旧要素的流通,通过新旧要素的高效利用和重组,提高生产效率,提高生产力水平。

盘和林认为,在数字经济创新发展过程中,各个主体的能动性尤

为重要,比如在政府层面,各地方政府绩效应该向创新看齐,将专利研发和新经济发展作为各级政府重要的考核指标,政府也要通过数字政府做好带头作用,率先通过技术实现效率提升。比如在民营企业等市场主体领域,要保护专利权,要开放政府科研院所、高校的研发资源,要人才愿意加入民营企业。

在谈及推动数字经济创新发展

方向时,刘斌强调,要强化数字经济创新,则必须发挥数据作为生产要素的重要作用,在数据处理、数据定价、数据交易等核心环节完善法律法规,探索有利于数据要素服务实体经济的应用模式。其次,应该加快传统产业的数字化转型,鼓励传统产业利用数字科技探索新的业务模式,强化提升传统业务。“同时,加快构建和完善数字经济基础设施,在数据交易平

台、算力平台、算法平台等方面形成具有影响力的公共服务基础设施和平台,以及探索数据跨境流通方面的突破,争取在数据跨境流通领域形成中国标准和规则体系。”

刘斌亦向记者指出,要推动数据要素合理发挥作用,首先应当鼓励实体经济企业向数字经济企业学习先进的数字科技应用和数据治理模式,推动实体经济企业的数字化转型;其

次是以数字产业化为引领,以产业数字化为核心,推动数字经济和实体经济融合高质量发展。“并且,要以产业数字化倒逼数字产业发展,推动数字科技创新和数字产业化发展。产业数字化的发展会催生对数字技术如大数据、人工智能、区块链、云计算、5G、物联网、量子计算等技术的大规模应用需求,又会大大推动数字科技的创新和数字产业发展。”