



一系列区域重大战略先后落地

解码区域协调发展的“中国式路径”

本报记者 方超 张家振 上海报道

“新时代十年，安徽省融入长三角一体化发展国家战略，经历了从‘旁听生’到‘插班生’的过程，最后成为‘正式生’，得到的政策红利最多、受益最大，坚持上海市龙头带动，携手苏浙，扬帆所长。”10月18日，安徽代表团新闻发言人、省委常委

委、宣传部部长郭强表示，安徽省“实现了从内陆省份向‘改革开放新高地’的跨越发展”。

在安徽省实现跨越式发展的背后，是东部地区“模范生”与中西部地区“后进生”携手并进、区域协调发展再上“新台阶”的一个缩影。对于“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”的具体做

法，党的二十大报告强调：“促进区域协调发展，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。”

“实施区域协调发展战略是推进中国式现代化的关键路径。”江苏

省社科院区域现代化研究院副院长丁宏在接受《中国经营报》记者采访时表示，“促进区域协调发展，正是要探索与西方国家不同的发展道路，解决区域发展不平衡不充分的问题，以先发地区的重点发展带动后发地区的全面进步，扎实推进共同富裕，促进中国式现代化道路行稳致远。”

融入重大战略 打造高质量发展高地

在一系列区域重大战略深入推进之时，多地亦积极谋求融入国家重大战略，打造高质量发展新高地。

党的十八大以来，我国城乡区域协调发展取得了历史性的成就。长江经济带发展、长三角区域一体化发展等区域重大战略深入推进，区域协调发展体制机制不断建立健全，优势互补、高质量发展的区域经济布局正在形成。

以长江经济带为例，2016年9月，《长江经济带发展规划纲要》正式印发，确立了长江经济带“一轴、两翼、三极、多点”的发展新格局，沿江各省市增强系统思维，上中下游协同发展、东中西部互动合作，努力把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的“黄金经济带”。

此后的2019年12月，中共中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，着重强调要紧扣长三角区域“一体化”和“高质量”发展两个关键点，有利于深入实施区域协调发展战略，探索区域一体化发展的制度体系和路径模式，引领长江经济带发展，为全国区域一体化发展提供示范。

在一系列区域重大战略深

入推进之时，多地亦积极谋求融入国家重大战略，打造高质量发展新高地。

党的二十大代表、浙江省嘉兴市委常委、嘉善县委书记江海表示，2019年，嘉善全域纳入长三角生态绿色一体化发展示范区后，持续推进长三角一体化发展在县域层面科学谋划、协调推进、系统深化，为国家战略下好“先手棋”，打开“突破口”。

“长三角一体化发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推进的区域重大战略之一。”党的二十大代表、中共南通市委书记王晖表示，南通市将以党的二十大精神为指引，发挥滨江临海、联通内外的独特优势，加密过江通道，推进国家战略性工程建设，打造江苏省开放新门户，支撑江苏省在服务全国构建新发展格局中争做示范。

“加快融入苏南、深度接轨上海，着力提升资源要素配置能力，着力构建产业链供应链生态体系，建设‘新苏南’‘北上海’，成为长三角北翼中心城市，支撑长三角南北两翼发展差距逐步缩小，共促长三角更高质量一体化发展。”王晖进一步表示。

持续迭代创新 推动省内均衡发展

实施山海协作工程，成为浙江省推动省内区域协调发展的重要抓手。

“外界可能认为浙江省比较富裕、发展比较均衡，这没错。浙江省现在人均GDP是11万元，城乡居民收入已分别连续21年、37年位居全国省区第一位。浙江省看起来很富裕、发展很均衡，但这只是一个平均数。”10月18日，浙江代表团新闻发言人、浙江省委常委、宣传部部长王纲在受访时介绍称，“浙江省有11个市、90个县(市、区)，不能只用平均数而看不到内部的落差。”

“在90个县中有26个山区县，土地面积占浙江省的45%，但这26个县GDP总量只占全省的

9.65%，连10%都不到，可见浙江省区域间均衡发展依然是很大的难题。”王纲表示。

在破解这一发展难题过程中，实施山海协作工程，成为浙江省推动省内区域协调发展的重要抓手。

“我们在总书记当年创新创造山海协作工程的基础上，不断打造升级版，对26个县根据‘一县一策’‘一岛一功能’进行精准分类施策，发达区县与落后区县‘一对一’帮扶，力争把‘底板’拉高。”王纲进一步介绍称，今年上半年，26个县GDP增速比全省平均水平高了0.7

个百分点，落后地区或者山区县的发展速度在提升。

无独有偶，除浙江省外，同为长三角地区经济发达省份的江苏省，亦在持续提升省内的均衡发展水平。

丁宏介绍称，江苏省南北挂钩合作以来，按照“一体化”和“高质量”的发展要求，统筹推进区域互补、跨江融合、南北联动，着力促进省内全域一体化，苏南突出引领性发展，苏中、苏北着力赶超跨越，合作机制持续深化完善，共建园区建设水平不断提升，多家园区升格为省级开发区(高新区)，产业结对帮

扶展现出更高水平和更高质量，苏中、苏北地区占全省经济的比重在进一步提升。

另据《新华日报》报道，20多年来，江苏南北联动发展成果丰硕。“目前，苏中、苏北经济总量占全省的比重提高到了43.1%，城乡区域发展更趋协调，一体化发展成为显著特征。”

“经过多年努力，江苏省共同构建起了优势互补、高质量发展的区域经济布局，为全国区域协调发展战略的实施探索道路、积累经验。”丁宏表示。

结对合作帮扶 区域协调再进一步

在多项重大区域战略引领下，我国区域发展间的相对差距也在持续缩小。

“‘最强地级市’苏州市结对合作帮扶安徽户籍人口最多的阜阳市，将进一步推动阜阳市理念转变、机制转换和加快承接产业转移。”阜阳市主要负责人如此介绍称。

在江苏省苏州市结对帮扶安徽省阜阳市的背后，长三角地区正在兴起一股区域结对合作帮扶热潮。

将时间拉回到2021年12月。彼时，国家发改委印发《沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市实施方案》，上海市3个区、江苏省3个市和浙江省2个市对口合作帮扶安徽省

8个市，期限为2021年至2030年。

值得注意的是，除了在内部开展合作帮扶外，长三角地区的上海市、江苏省、浙江省和安徽省等亦和中西部多地结成了对口帮扶关系。

相关报道显示，“十三五”期间，苏陕两省不断深化产业合作，累计投入74.13亿元苏陕扶贫合作资金，持续推动5104个扶贫项目落地实施，带动脱贫116万余人，引进合作企业445家，实际投资达141亿元。

在丁宏看来，江苏省作为东部

区间的发展界限，带动西部地区共同实现优势互补、合作共赢，增强我国区域发展的协调性和平衡性。

在区域间结对帮扶的同时，多个区域重大战略亦在有序推进，以助力各区域间经济、社会协调发展。据国家发展改革委党组成员、副主任赵辰昕介绍，党的十八大以来，我国推动了京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列具有全局性意义的区域重大战略，

进一步完善支持西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的政策体系，引领我国区域协调发展取得了历史性的成就，发生了历史性的变革。

而在多项重大区域战略引领下，我国区域发展间的相对差距也在持续缩小。据国家发展改革委相关负责人介绍，中西部地区经济增速已连续多年高于东部地区，中部和西部地区生产总值占全国的比重已分别由2012年的21.3%、19.6%提高到2021年的22%、21.1%。



党的十八大以来，我国区域协调发展取得了历史性的成就，发生了历史性的变革。图为人民群众欢庆区域协调发展方阵。 人民视觉/图

长江经济带变身“黄金经济带” 沿江省市焕发新动能

本报记者 郭阳琛 张家振 上海报道

覆盖我国11省市、横跨东中西三大板块的长江经济带，正唱响生态保护与绿色发展的“双重奏”。

最新统计数据显示，2021年，长江经济带优良水质比例达到92.8%。沿江11省市经济总量占全国的比重从2015年的45.1%提升到2021年的46.6%；对全国经济增长的贡献率则从2015年的47.7%提升到2021年的50.5%。

党的二十大报告提出，促进区域协调发展，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。其中，“推进长江经济带发展”作为促进区域协调发展的重大举措而被重点提及。

《中国经营报》记者在采访中了解到，促进区域协调发展也是长江经济带在变身“黄金经济带”过程中的“主旋律”。10月17日，党的二十大新闻中心举行第一场记者招待会，国家发展改革委党组成员、副主任赵辰昕表示，党的十八大以来，我国区域协调发展取得历史性成就、发生历史性变革。“长江经济带坚持‘共抓大保护、不搞大开发’，生态环境突出问题整改加快推进；长三角一体化发展也呈现新气象。”

“开放后方”变开放前沿

在此前已开通鄂州到北京大兴和上海浦东双向直飞航线的基础上，10月30日起，位于湖北省鄂州市的鄂州花湖机场即将开通“广州—鄂州—大连”“广州—鄂州—哈尔滨”两条新航线。

鄂州花湖机场作为亚洲第一座、世界第四座专业货运机场，于今年7月17日正式投运，总体定位为货运枢纽机场、客运支线。依托临近长江的花湖机场，鄂州市正着力打造多式联运集疏运体系，加大

“共抓大保护、不搞大开发”

在江苏省南京市，有“万里长江第一矶”之称的燕子矶正迎来翻天覆地的变化。

江苏省环境厅相关负责人告诉记者，在20世纪中后期，由于靠近长江“黄金水道”，燕子矶片区很快发展成为南京市的化工工业集中区，鼎盛时期拥有仓储物流、砂场码头、化工生产等各类企业404家。

据介绍，从2010年开始，燕子

矶港区、三江港等重点港口的开发力度，推动水运网络扩容提质，提升航道通航能力和港口服务能级，实现水港、空港有效衔接。

而在800余公里外的江苏省南通市，吕四起步港区通用码头刚度过了繁忙的“国庆档”，两个泊位满负荷使用7天靠泊接卸5艘外轮。自2021年12月22日开港以来，吕四港通用码头已累计靠泊接卸了63艘外轮。

近十年来，整个南通港年吞吐量已从1.85亿吨提升至3亿吨，其

中集装箱吞吐量从50万标箱提升至202.7万标箱。就在今年9月底，南通港口集团与上海港、江苏省港口集团达成合作，三方将携手开拓南通港集装箱业务，到2025年末，全港集装箱年吞吐量将达300万~500万标箱。

随着铁水联运、江海联运、多式联运共同发力，长江“黄金水道”的潜能得到不断释放。统计数据显示，2021年，长江经济带沿江11省市生产总值达53.02万亿元，同比增

这只是长江流域水质及生态环境发生明显变化的一个缩影。数据显示，2021年，在“共抓大保护、不搞大开发”重要指示精神指导下，长江流域控断面优良水质比例为97.1%，干流水质已连续两年全线达到Ⅱ类。

党的二十大报告提出，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高

度谋划发展。统筹水资源、水环境、水生态治理，推动重要江河湖库生态保护治理，基本消除城市黑臭水体。

值得一提的是，《长江保护法》已于2021年3月1日起正式施行，成为我国首部流域法，长江大保护进入依法保护的新阶段。今年1月19日，最新版的《长江经济带发展负面清单指南》也正式印发。

“除《长江经济带发展负面清

探索了新路径。重庆市、成都市、武汉市、长沙市、南昌市和贵阳市等内陆开放新高地涌现出来，通过深度融入共建“一带一路”，将“开放后方”变为了开放前沿。

据杨长湧介绍，目前全国共设立了21个自贸试验区，其中，长江经济带已布局9个。各自贸试验区不断加大制度创新力度，很多都是首创性质的，对长江经济带乃至全国高水平开放发挥了重要的“排头兵”和“试验田”作用。

打造区域协调发展新样板

近年来，长江上中下游协同发展、东中西部互动合作，也使得长江经济带成为区域协调发展的重要样本。

南京大学长江产业经济研究院发布的《多重国家战略背景下长江经济带产业协调优化研究》指出，从产业来看，上海市与江苏省通过强化地区间主导产业的区分

与凝聚，削弱了与其他地区间的产业同构现象，形成了一定的产业差异化、多样化发展格局。安徽省及中上游地区逐渐形成了较为多样化的工业，并且已经呈现不同程度的向价值链中高端攀升趋势，在资源密集型产业的分工地位仍在不断增强。

尽管如此，长江经济带协同发

展能力仍呈现东部地区较高、中西部地区相对较低的态势。“长江经济带城市协同发展能力指数(2021)”显示，上海市、杭州市、南京市、成都市、武汉市、重庆市、苏州市、宁波市、合肥市和无锡市10座城市排名前列，长三角地区东部城市占据其中7席。

杨长湧认为，应鼓励长三角产

业、资本、技术、管理等优质要素溯江而上，与中上游地区的劳动力、土地、资源优势紧密结合，在贸易、园区、航运、金融等领域构建高水平合作机制，为中上游地区更好地利用国际市场和资源提供支持。

上海市要成为中下游地区扩大陆路贸易的重要枢纽。

“增强区域间的经济联系，需

要市场一体化作为保障，能够打破长期存在于地区间的市场壁垒、政策壁垒。”在董昕看来，应当深入广泛调研，摸清隐形市场壁垒、地方保护存在的执政领域，适时废除不符合当前发展需要的地方产业保护政策，跨区域制定促进统一大市场形成的规划与实施方案。