

# 交通强国铁路先行 全面推动铁路高质量发展

本报记者 路炳阳 北京报道

党的二十大报告提出,建设现代化产业体系,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、

## 铁路建设快速发展

2012年到2021年全国铁路营业里程从9.8万公里增长到15万公里。

无论从交通强国还是制造强国角度看,中国铁路这十年都是快速发展的十年。

十年来,铁路网规模快速增长。2012年到2021年全国铁路营业里程从9.8万公里增长到15万公里,其中高铁营业里程超过4万公里,高铁已覆盖全国94.9%的50万人口以上城市;全国铁路网密度从101.7公里/万平方公里增长到156.7公里/万平方公里;复线率和电气化率分别从44.8%和52.3%增长至59.3%和73.3%。

从客货运输量看,2012年到2021年国家铁路完成旅客发送量262亿人,较上一个十年增加132亿人,目前全国铁路日均开行旅客列车能力突破一万列,较2012年增加6000余列;十年来国家铁路完成货物发送量317.2亿吨,较上一个十年增加64.6亿吨。

在制造强国方面,铁路装备水平不断攀升。十年来全国铁路客车拥有量从5.77万辆达到了7.8万辆,其中动车组从825组增长至4153组,复兴号实现了对31个省区市全覆盖;全国铁路货车拥有量从70.2

数字中国。

实体经济是一国经济的立身之本,是财富创造的根本源泉,是国家强盛的重要支柱,经济发展任何时候都不能脱实向虚。建设制造强国与交通强国,在中国转向高质量发展阶段的大背景下,有着重大而深

远的意义。近年来,国家对交通强国战略的重视程度持续加深,创新发展的步伐不断加快。

交通强国,铁路先行。铁路作为国家重要基础设施,经济发展的先行官,建设交通强国就是其矢志不渝的

使命。自党的十八大以来,作为国民经济大动脉和国家重要基础设施,铁路在建设发展中,攻克难关,以改革创新的精神,推动铁路在实现高质量发展上不断取得新进展,在国民经济中扮演越来越重要的角色。



交通强国,铁路先行。

视觉中国/图

个时期铁路工作要坚持稳中求进,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,聚焦主责主业,推进国铁企业治理体系和治理能力现代化,做强做优做大国铁企业和国铁资本。

国家铁路处于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域,承担重大专项任务的特大型国有企业,肩负国家铁路建设、运输经营管理、铁路安全生产和做强做优做大国铁资本等重要职责。

就下一个时期铁路发展的总体要求,李迎九称要坚持稳中求进,始终做到方向不偏、节奏不乱、目标不变、力度不减,以“稳”更好地求高质量的“进”,以高质量的“进”更好地促进“稳”,从而确保铁路安全稳定

和推动高质量发展不断向前。

同时坚持守正创新,强化有利于提高安全保障、有利于提高发展质量、有利于提高资源配置效率、有利于调动干部职工积极性等重大改革创新举措,强化有利于开拓融入市场、有利于与其他方式衔接融合、有利于提升竞合能力等开放融合举措,持续增强发展动力与活力。

就铁路发展与安全的关系,李迎久表示,始终把安全发展理念贯穿改革发展各领域和全过程,把确保铁路安全作为头等大事来抓,牢牢守住铁路安全底线,着力加强铁路安全体系和能力建设,着力防范化解铁路安全、债务、经营等重大风险,着力提升运营安全水平和对国家战略安全保障能力。

本贯通,货运能力持续增强,城际和市域铁路网络化水平明显提升,铁路领域新型基础设施建设取得重要进展,安全可靠、便捷顺畅、经济高效、智能绿色的现代基础设施体系基本建成。

“十四五”期间铁路建设保投资、稳增长任务较重,铁路债务风险防控还应采取有力措施积极拓宽筹资渠道。左大杰建议,通过明晰铁路建设中的央地事权关系明确铁路投资责任,可按照铁路建设项目的覆盖范围、功能、属性确定地方政府的铁路投资范围,建立政府间铁路投资合作制度,推进铁路投资与事权相适应。

“同时充分发挥资本市场作用,进一步扩大直接融资规模,贯彻落实中央加快推动国铁企业股份制改造精神,把推动铁路资产资本化、股权化、证券化作为下一步铁路筹资方式的改革方向。”左大杰说。

就中国铁路未来发展目标,李迎九称,到2025年,中国铁路营业里程16.5万公里,其中高铁5万公里左右。现代基础设施体系更加完善,战略骨干通道不断加强,高铁主通道基

集团科技创新主体和领军企业作用更加显著,川藏铁路技术攻关、CR450科技创新工程取得重大突破,智能铁路2.0实现升级发展。

李迎九强调,铁路部门要坚持全路一盘棋和全国一张网,坚持底线思维,坚持尽力而为和量力而行,坚持目标导向和问题导向,统筹发挥自身优势和争取中央、地方更大支持,实现发展安全、质量、结构、规模、速度和效益相互协调统一。

事实证明,铁路修到哪里,哪里的经济就会腾飞。一条条新线路的开通为铁路运力注入了新的生机与活力,缓解了运能紧张,同时对沿线经济快速发展、改善民生,起到积极而深远的作用。交通是兴国之器,更是强国之基。不断完善交通路网建设,不仅为人民群众出行生活带来了便利,同时也促进了经济社会的发展。未来路网密集、高铁疾驶,一个流动的中国正在向着“人悦其行、物优其流”的愿景行进,交通强国将为全面建设社会主义现代化国家当好先行。

## 刘尚希:共同富裕是中国式现代化的重要特征

本报记者 杜丽娟 北京报道

随着党的二十大报告的发布,共同富裕作为党的二十大报告重要关注点之一,成为业界普遍关注的话题。

“实现共同富裕是世界的愿景,更是中国式现代化的重要特征,作为一项艰巨的长期任务,实现共同富裕不是马上可以做成的事,但却也等不得,当前我们应该着手促进共同富裕、缩小贫富差距。”对于共同富裕的内涵,中国财政科学研究院院长刘尚希如此总结。

在促进共同富裕成为当前一项重要任务的背景下,如何通过健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强均衡性和可及性,扎实推进共同富裕,也备受关注。

在“促进共同富裕面临的理论与实践挑战”研讨会上,刘尚希表示,当前很多观点都从分配的视角来谈共同富裕,但这却存在很大的局限性,因为只有做大蛋糕,才能谈得上分好蛋糕。“如果只是孤立静态地去讨论如何分好蛋糕、缩小差距,显然这样的理论是没有前提条件和基础的,这无异于空中楼阁。”刘尚希说。

基于此,当前应该如何跳出用分配的思路来研究共同富裕?

刘尚希对此解释,我们要把共同富裕置于社会生产过程中,要把生产、分配、交换和消费当作一个整体来研究,更为关键的是,这种研究要跳出物的层面,从人的发展这一角度来探讨,因为共同富裕的实质是人的发展,是所有人的共同发展。

顾名思义,“共同富裕”是两个词的组合,即“富裕”与“共同”,这意味着,共同富裕不仅是富起来,而且是大家都富,两者怎么融合,实际上涉及效率与公平的问题。

从观察者的视角看,共同富裕概念本身其实也包含着效率与公平的关系。实践中,我们的研究常常在效率与公平之间来回摆动,从而使政策陷入一种钟摆效应的困境。

研究发现,只有从冲突论和兼顾论的“跷跷板”效应中摆脱出来,才能实现两者的融合。“如果我们仅仅着眼于财富或收入的分配,就无法跳出冲突论、兼顾论的窠臼,从这点来讲,我们只有摆脱物的层面,着眼于人的发展,才能融合效率与公平。”刘尚希说。

在他看来,要跳出物的层面,

就需要从人的角度重新认识共同富裕的本质,而要提升人的能力就要彰显人的主体性、创造性和文明性,只有不断彰显这“三性”,贫富差距才能最终缩小。

此外,在这个过程中,我们还要在发展机会上追求平等,让每一个人的努力与所得相匹配,实现起点公平、过程公平。“这实际上是一个分配预期的问题,如果老百姓把分配预期的重心放到政府身上,就意味着对政府的依赖性会大大增强,这就会弱化努力与所得之间的关系。如果两者的关系出现弱化,大家就不会去勤劳致富,也不会积极创新,一旦社会形成了这种预期,蛋糕就不可能做大,人的发展也会落空。”刘尚希解释。

值得注意的是,从现实来看,如何努力实现发展机会的平等,是当前的一个重大问题。这意味着,实践层面促进共同富裕仍面临着诸多挑战。

尤其是中国仍处于社会主义初级阶段,是世界上最大的发展中国家,改革发展任务繁重,在此背景下,如何在充满不确定性的环境中构建中国发展的确定性,是当前

需要研究的重大问题。

更为重要的是,从体制上看,我国仍是城乡二元体制,尽管这些年城乡差距在不断缩小,城乡一体化发展也得到快速推进,但城乡二元体制依然存在。

对此,刘尚希建议,只有破除“二元”体制、缩小城乡差距才有希望,只有让农民财产权更充分地流动起来,包括自由选择、交易等真正实现流动,才能真正解决农民问题。

研究表明,改革开放四十多年来,我国通过市场化改革,实现了快速的工业化,尤其是民营经济的发展,使得种地的农民大大减少,伴随农业生产率的大幅度提高,我国也实现了农业工业化。

在刘尚希看来,下一阶段,我们还需要进一步减少社会身份和集体身份的农民,只有这样,中等收入群体才能扩大,国民能力才能得到提升,国家才能真正走向以人为本的现代化。

因此,解决共同富裕问题不能只在分配上做文章,现阶段我们要推进以人为核心的新型城镇化战略,并带动城乡区域一体化发展,这是促进新发展格局形成的重要途径。

## 全面推进乡村振兴

本报记者 索寒雪 北京报道

曾经连任三届(第十、第十一、第十二届)全国政协委员的农业专家、河北农科院原副院长王海波向记者表示:“党的二十大全面开启建设社会主义现代化国家新征程,探索中国式现代化新道路,对中国发展、世界进步具有重大意义。”

王海波认为,党的二十大报告,催人奋进、鼓舞人心,报告中关于“全面推进乡村振兴”“加快建设农业强国”“扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”“全方位夯实粮食安全根基”的论述具有深刻的新意。

## 农民的获得感增强

党的二十大报告指出:“全面推进乡村振兴,坚持农业农村优先发展,巩固拓展脱贫攻坚成果,加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,全方位夯实粮食安全根基,牢牢守住十八亿亩耕地红线,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。”

盖永峰负责的合作社在2022年托管耕地面积达到了3.5万亩,其中种植大豆2.5万亩,种植玉米1万亩。每年托管的土地都在增加,盖永峰正在考虑延长产业链。

经过12年的发展,盖永峰带领嘉兴现代农机专业合作社已经从一个小型传统种植合作社,发展成为规模经营面积3万多亩的国家级示范社。

现在正是农忙时节,盖永峰正在通过合作社利用多种模式帮助周边的农民把手中粮食卖上好价格。合作社的业务也扩展到代收、代储、代烘干、代清选罐装、代销售。盖永峰深知农民的担忧之处,打出了“随时可以进行现金结算”的口号。

## 保粮保地

在党的二十大新闻中心集体采访中,吉林省委副书记刘伟表示:“我们始终贯彻藏粮于地、藏粮于技战略,率先启动建设国家粮食安全产业带,与中科院联合开展‘黑土粮仓’科技会战,播种面积常年稳定在8500万亩以上,累计已经建成高标准良田4000多万亩。下一步,我们加快信息化、数字化、智能化建设,持续提高粮食综合生产能力,重要农产品供给能力,努力为保障国家粮食安全作出更大贡献。”

据了解,2021年,吉林省粮食产量跨上800亿斤台阶,达到807.84亿斤。刘伟说:“吉林去年粮食增产率在全国主要产粮省份位居第一位,净增粮食产量在全国居第二位,储备调出量在全国居第三位,单产居全国第四位。吉林是全国第五位的产粮大省,全省粮食商品率已经达到91.1%。据统计,全国近些年排名前10位的产粮大县中,吉林就有7个,其中榆树市始终排在全国第一位。根据有关部门预测,今年全省粮食再获丰收,所以粮食产量有望再创新高。”

党的二十大报告中,强调“牢牢守住十八亿亩耕地红线”。

第三次全国国土调查数据显示,耕地面积19.179亿亩。此外,

还有一些耕地未能记录在案。该记录数据较之十年前略低。根据《国家人口发展规划(2016—2030年》,到2030年,全国总人口将达到14.5亿人左右,城镇化率达到70%。这意味着,扩大的城镇在向农村抢夺土地,因而牢牢守住18亿亩红线更加重要。

党的十八大以来,自然资源部修订实施了《土地管理法》《土地管理法实施条例》,颁布实施《黑土地保护法》。党中央、国务院印发了《关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》,国务院印

发文件,就坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”作出专门部署。

为了落实耕地保护优先序,自然资源部在《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》编制和“三区三线”划定中,将耕地保有量和永久基本农田保护任务足额带位置分解下达,做到优先划定、应划尽划、应保尽保。

随后,“耕地进出平衡”制度实行。

针对国土调查反映出的耕地转为其他农用地、造成大量耕地流失的问题,自然资源部明确提出对耕地转为林地、草地、园地等其他农用地的,必须在年度内补足数量相等、质量相当的可长期稳定利用耕地。

2021年全国耕地总量实现净增加。

## “全面推进”上下功夫

作为农业生物技术学者,王海波曾在河北农村参与技术扶贫。

王海波参与扶贫的县是河北省阜平县,阜平县农民人均年纯收入3913元。2013年,阜平县全部财政收入只有2.38亿元,王海波和村干部们找到了投资人,投资数百万元,建立多个香菇种植大棚,当地家庭年收入超过全面小康的人均收入标准。

在学习党的二十大报告过程中,他向记者表示,农业上需要特别注意报告中要求的由大

国向强国转变,这需要我们在战略谋划、具体事项设计上与操作执行中时刻保持这种意识。

王海波指出,关于全方位夯实粮食安全根基,需要深刻认识这个根基都包含什么,这其中不光有物质上的加强,还应有政策、机制的创新。关于粮食安全保障机制,需从加强种粮的计划指导性和保障农民从事种粮与从事其他行业利益相平衡上去考虑保障。中国式现代化,需立足国情开拓创新,需立足成功解决遗留问题和发展中遇到的问题。