

交通强国铁路先行 全面推动铁路高质量发展

本报记者 路炳阳 北京报道

党的二十大报告提出，建设现代化产业体系，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、

铁路建设快速发展

2012年到2021年全国铁路营业里程从9.8万公里增长到15万公里。

无论从交通强国还是制造强国角度看，中国铁路这十年都是快速发展的十年。

十年来，铁路网规模快速增长。2012年到2021年全国铁路营业里程从9.8万公里增长到15万公里，其中高铁营业里程超过4万公里，高铁已覆盖全国94.9%的50万人口以上城市；全国铁路网密度从101.7公里/万平方公里增长到156.7公里/万平方公里；复线率和电气化率分别从44.8%和52.3%增长至59.3%和73.3%。

从客货运输量看，2012年到2021年国家铁路完成旅客发送量262亿人，较上一个十年增加132亿人，目前全国铁路日均开行旅客列车能力突破一万列，较2012年增加6000余列；十年来国家铁路完成货物发送量317.2亿吨，较上一个十年增加64.6亿吨。

在制造强国方面，铁路装备水平不断攀升。十年来全国铁路客车拥有量从5.77万辆达到了7.8万辆，其中动车组从825组增长至4153组，复兴号实现了对31个省区市全覆盖；全国铁路货车拥有量从70.2

交通是强国之基

铁路修到哪里，哪里经济就会腾飞。

铁道债是铁路经营安全永远绕不开的话题，关系到铁路客货运输安全、多元经营市场和现金流稳定。截至2022年上半年，国铁集团负债合计6.00万亿元，较上年同期增加3.45%。虽然国铁集团总负债增加，但其总资产也在同步增长，因此负债率增长并不明显，仅从去年同期的66.21%增长至当前的66.81%。

国铁集团称，负债率增加的主要原因是上半年铁路固定资产投资保持高位运行，强调铁路负债主要是建设投资负债，与维持简单再生产的经营性负债有着本质的不同，其对应的是优质资产。当前铁路客货运输、多元经营现金流稳定，具有良好的偿债能力，债务风险稳定可控。

就正确认识铁路债务风险，西南交通大学交通运输与物流学院副教授左大杰也对《中国经营报》记者表示，铁路债务形成了铁路优质资产，有力支撑了交通强国建设和经济社会高质量发展。与部分中央企业、地方国有企业以及其他企业相

比，国铁集团资产负债率近年来保持

在65%左右，处于安全可控状态。铁路债务风险主要在于存量负债规模过大，仍需引起高度关注。“十四五”期间铁路建设投融资、稳增长任务较重，铁路债务风险防控还应采取有力措施积极拓宽筹资渠道。左大杰建议，通过明晰铁路建设中的央地事权关系明确铁路投资责任，可按照铁路建设项目的覆盖范围、功能、属性确定地方政府的铁路投资范围，建立政府间铁路投资合作制度，推进铁路投资与事权相适应。“同时充分发挥资本市场作用，进一步扩大直接融资规模，贯彻落实中央加快推动国铁企业股份制改造精神，把推动铁路资产资本化、股权化、证券化作为下一步铁路筹资方式的改革方向。”左大杰说。

就中国铁路未来发展目标，李迎九称，到2025年，中国铁路营业里程16.5万公里，其中高铁5万公里左右。现代基础设施体系更加完善，战略骨干通道不断加强，高铁主通道基

刘尚希：共同富裕是中国式现代化的重要特征

基于此，当前应该如何跳出用分配的思路来研究共同富裕？

刘尚希对此解释，我们要把共同富裕置于社会生产过程中，要把生产、分配、交换和消费当作一个整体来研究，更为关键的是，这种研究要跳出物的层面，从人的发展这一

角度来看探讨，因为共同富裕的实质是人的发展，是所有人的共同发展。顾名思义，“共同富裕”是两个词的组合，即“富裕”与“共同”，这意味着，共同富裕不仅是要富起来，而且是大家都要富，两者怎么融合，实际上涉及效率与公平的问题。

从观察者的视角看，共同富裕概念本身其实也包含着效率与公平的关系。实践中，我们的研究常常在效率与公平之间来回摆动，从而使政策陷入一种钟摆效应的困境。

研究发现，只有从冲突论和兼顺论的“翘翘板”效应中摆脱出来，才能实现两者的融合。“如果我们仅仅着眼于财富或收入的分配，就无法跳出冲突论、兼顺论的窠臼，从这点来讲，我们只有摆脱物的层面，着眼于人的发展，才能融合效率与公平。”刘尚希说。

在他看来，要跳出物的层面，

远的意义。近年来，国家对交通强国战略的重视程度持续加深，创新发展的步伐不断加快。

交通强国，铁路先行。铁路作为国家重要基础设施，经济发展的先行官，建设交通强国就是其矢志不渝的



交通强国，铁路先行。

个时期铁路工作要坚持稳中求进，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，聚焦主责主业，推进国铁企业治理体系和治理能力现代化，做强做优做大国铁企业和国铁资本。

国家铁路处于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域、承担重大专项任务的特大型企业，肩负国家铁路建设、运输经营管理、铁路安全生产和做强做优做大国铁资本等重要职责。

就下一个时期铁路发展的总体要求，李迎九称要坚持稳中求进，始终做到方向不偏、节奏不乱、目标不变、力度不减，以“稳”更好地求高质量的“进”，以高质量的“进”更好地促进“稳”，从而确保铁路安全稳定

保粮保地

集团科技创新主体和领军企业作用更加显著，川藏铁路技术攻关、CR450科技创新工程取得重大突破，智能铁路2.0实现升级发展。

李迎九强调，铁路部门要坚持全路一盘棋和全国一张网，坚持底线思维，坚持尽力而为和量力而行，坚持目标导向和问题导向，统筹发挥自身优势和争取中央、地方更大支持，实现发展安全、质量、结构、规模、速度和效益相互协调统一。

事实证明，铁路修到哪里，哪里经济就会腾飞。一条条新铁路的开通为铁路运力注入了新的生机与活力，缓解了运能紧张，同时对沿线经济快速发展、改善民生、起到积极而深远的作用。交通是兴国之器，更是强国之基。不断完善交通路网建设，不仅为人民群众出行生活带来了便利，同时也促进了经济社会的发展。未来路网密集，高铁疾驶，一个流动的中国正在向着“人悦其行，物优其流”的愿景行进，交通强国将为全面建设社会主义现代化国家当好先行。

对此，刘尚希建议，只有破除“二元”体制、缩小城乡差距才有希望，只有让农民财产权更充分地流动起来，包括自由选择、交易等真正实现流动，才能真正解决农民问题。

研究表明，改革开放四十多年来，我国通过市场化改革，实现了快速的工业化，尤其是民营经济的发展，使得种地的农民大大减少，伴随农业生产率的大幅度提高，我国也实现了农业工业化。

在刘尚希看来，下一阶段，我们还需要进一步减少社会身份和集体身份的农民，只有这样，中等收入群体才能扩大，国民能力才能得到提升，国家才能真正走向以人为本的现代化。

因此，解决共同富裕问题不能只在分配上做文章，现阶段我们要推进以人为本的新型城镇化战略，并带动城乡区域一体化发展，这是促进新发展格局形成的重要途径。

需要研究的重大问题。更为重要的是，从体制上看，我国仍是城乡二元体制，尽管这些年城乡差距在不断缩小，城乡一体化发展也得到快速推进，但城乡二元体制依然存在。对此，刘尚希建议，只有破除“二元”体制、缩小城乡差距才有希望，只有让农民财产权更充分地流动起来，包括自由选择、交易等真正实现流动，才能真正解决农民问题。

研究表明，改革开放四十多年来，我国通过市场化改革，实现了快速的工业化，尤其是民营经济的发展，使得种地的农民大大减少，伴随农业生产率的大幅度提高，我国也实现了农业工业化。

在刘尚希看来，下一阶段，我们还需要进一步减少社会身份和集体身份的农民，只有这样，中等收入群体才能扩大，国民能力才能得到提升，国家才能真正走向以人为本的现代化。

使命。自党的十八大以来，作为国民经济大动脉和国家重要基础设施，铁路在建设发展中，攻坚克难，以改革创新的精神，推动铁路在实现高质量发展上不断取得新进展，在国民经济中扮演越来越重要的角色。

现在正是秋收农忙的季节，盖永峰感受到了更足的干劲。“我们按照习近平总书记的讲话精神，带领更多农民保护好我们的黑土地，生产出更多更优质的绿色健康粮食，牢牢端稳中国饭碗。”

党的二十次报告指出：“全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。”

盖永峰负责的合作社在2022年托管耕地面积达到了3.5万亩，其中种植大豆2.5万亩，种植玉米1万亩。每年托管的土地都在增加，盖永峰正在考虑延长产业链。

经过12年的发展，盖永峰带领嘉兴现代农机专业合作社已经从一个小型传统种植合作社，发展成为规模经营面积3万多亩的国家级示范社。

现在正是农忙时节，盖永峰正在通过合作社利用多种模式帮助周边的农民把手中粮食卖上好价格。合作社的业务也扩展到代收、代储、代烘干、代清选罐装、代销售。盖永峰深知农民的担忧之处，打出了“随时可以进行现金结算”的口号。

在党的二十大新闻中心集体采访中，吉林省委副书记刘伟表示：“我们始终贯彻藏粮于地、藏粮于技战略，率先启动建设国家粮食安全产业带，与中科院联合开展‘黑土粮仓’科技会战，播种面积常年稳定在8500万亩以上，累计已经建成高标准良田4000多万亩。下一步，我们加快信息化、数字化、智能化建设，持续提高粮食综合生产能力和重要农产品供给能力，努力为保障国家粮食安全作出更大贡献。”

据了解，2021年，吉林省粮食产量跨上800亿斤台阶，达到807.84亿斤。刘伟说：“吉林去年粮食增产率在全国主要产粮省份位居第一位，净增粮食产量在全国居第二位，储备调出量在全国居第三位，单产居全国第四位。吉林是全国第五位的产粮大省，全省粮食商品率已经达到91.1%。据统计，全国近些年排名前10位的产粮大县中，吉林就有7个，其中榆树市始终排在全国第一位。根据有关部门预测，今年全省粮食再获丰收，所以粮食产量有望再创新高。”

党的二十次报告中，强调“牢牢守住十八亿亩耕地红线”。第三次全国国土调查数据显示，耕地面积19.179亿亩。此外，

国向强国转变，这我们需要在战略谋划、具体事项设计上与操作执行中时刻保持这种意识。

王海波指出，关于全方位夯实粮食安全根基，需要深刻认识这个根基都包含什么，这其中不光有物质上的加强，还应有政策、机制的创新。关于粮食安全保障机制，需从加强种粮的计划指导性和保障农民从事种粮与从事其他行业利益相平衡上去考虑保障。中国式现代化，需立足国情开拓创新，需立足成功解决遗留问题和发展中遇到的问题。

王海波认为，党的二十大报告，催人奋进、鼓舞人心，报告中关于“全面推进乡村振兴”“加快建设农业强国”“扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”“全方位夯实粮食安全根基”的论述具有深刻的新意。

现在盖永峰的合作社拥有多台进口大马力拖拉机和进口联合整地机械、联合收割机，产业链在不断延长。

正是国家号召的藏粮于地、藏粮于技战略，大力推进高标准农田建设，使得盖永峰这样的农民获得了快速发展的契机。盖永峰说自己在“牢牢端稳中国饭碗”。

王海波认为，今后的乡村振兴需从“全面推进”上下功夫，乡村“产业、人才、文化、生态、组织”需成为推动乡村振兴的“五位一体”措施，脱贫攻坚成果的巩固，农村新发展境界的开创，都需要顺应新时代的要求，农村的很多遗留问题和发展中遇到的新问题，都要由乡村振兴“五位一体”措施的综合运用、全面推进乡村振兴和高质量的乡村发展来解决。

全面推进乡村振兴

本报记者 索寒雪 北京报道

中国共产党第二十次全国代表大会胜利召开，今年获得“全国十佳农民”殊荣的东北农民嘉兴现代农机专业合作社负责人盖永峰，端坐在办公室内，收看习近平总书记在党的二十大上所作的报告。

现在正是秋收农忙的季节，盖永峰感受到了更足的干劲。“我们按照习近平总书记的讲话精神，带领更多农民保护好我们的黑土地，生产出更多更优质的绿色健康粮食，牢牢端稳中国饭碗。”

农民的获得感增强

党的二十次报告指出：“全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。”

盖永峰负责的合作社在2022年托管耕地面积达到了3.5万亩，其中种植大豆2.5万亩，种植玉米1万亩。每年托管的土地都在增加，盖永峰正在考虑延长产业链。

经过12年的发展，盖永峰带领嘉兴现代农机专业合作社已经从一个小型传统种植合作社，发展成为规模经营面积3万多亩的国家级示范社。

现在正是农忙时节，盖永峰正在通过合作社利用多种模式帮助周边的农民把手中粮食卖上好价格。合作社的业务也扩展到代收、代储、代烘干、代清选罐装、代销售。盖永峰深知农民的担忧之处，打出了“随时可以进行现金结算”的口号。

保粮保地

在党的二十大新闻中心集体采访中，吉林省委副书记刘伟表示：“我们始终贯彻藏粮于地、藏粮于技战略，率先启动建设国家粮食安全产业带，与中科院联合开展‘黑土粮仓’科技会战，播种面积常年稳定在8500万亩以上，累计已经建成高标准良田4000多万亩。下一步，我们加快信息化、数字化、智能化建设，持续提高粮食综合生产能力和重要农产品供给能力，努力为保障国家粮食安全作出更大贡献。”

据了解，2021年，吉林省粮食产量跨上800亿斤台阶，达到807.84亿斤。刘伟说：“吉林去年粮食增产率在全国主要产粮省份位居第一位，净增粮食产量在全国居第二位，储备调出量在全国居第三位，单产居全国第四位。吉林是全国第五位的产粮大省，全省粮食商品率已经达到91.1%。据统计，全国近些年排名前10位的产粮大县中，吉林就有7个，其中榆树市始终排在全国第一位。根据有关部门预测，今年全省粮食再获丰收，所以粮食产量有望再创新高。”

党的二十次报告中，强调“牢牢守住十八亿亩耕地红线”。第三次全国国土调查数据显示，耕地面积19.179亿亩。此外，

“全面推进”上下功夫

作为农业生物技术学者，王海波曾在河北农村参与技术扶贫。

王海波参与扶贫的县是河北省阜平县，阜平县农民人均年纯收入3913元。2013年，阜平县全部财政收入只有2.38亿元，王海波和村干部们找到了投资人，投资数百万元，建立多个香菇种植大棚，当地家庭年收入超过全面小康的人均收入标准。

在学习党的二十大报告过程中，他向记者表示，农业上需要特别注意报告中要求的由大

曾经连任三届（第十、第十一、第十二届）全国政协委员的农业专家、河北农科院原副院长王海波向记者表示：“党的二十大全面开启全面建设社会主义现代化国家新征程，探索中国式现代化新道路，对中国发展、世界进步具有重大意义。”

王海波认为，党的二十大报告，催人奋进、鼓舞人心，报告中关于“全面推进乡村振兴”“加快建设农业强国”“扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”“全方位夯实粮食安全根基”的论述具有深刻的新意。

现在盖永峰的合作社拥有多台进口大马力拖拉机和进口联合整地机械、联合收割机，产业链在不断延长。

正是国家号召的藏粮于地、藏粮于技战略，大力推进高标准农田建设，使得盖永峰这样的农民获得了快速发展的契机。盖永峰说自己在“牢牢端稳中国饭碗”。

据了解，中国粮食产量连续7年稳定在1.3万亿斤以上，棉油糖、肉蛋奶、果菜鱼供给充裕，并全面打赢脱贫攻坚战，推进乡村振兴实现良好开局。

王海波认为，今后的乡村振兴需从“全面推进”上下功夫，乡村“产业、人才、文化、生态、组织”需成为推动乡村振兴的“五位一体”措施，脱贫攻坚成果的巩固，农村新发展境界的开创，都需要顺应新时代的要求，农村的很多遗留问题和发展中遇到的新问题，都要由乡村振兴“五位一体”措施的综合运用、全面推进乡村振兴和高质量的乡村发展来解决。

还有一些耕地未能记录在案。该记录数距较之十年前略低。根据《国家人口发展规划(2016—2030年)》，到2030年，全国总人口达到14.5亿人左右，城镇化率将达到70%。这意味着，扩大的城镇在向农村抢夺土地，因而牢牢守住18亿亩红线更加重要。

党的十八大以来，自然资源部修订实施了《土地管理法》《土地管理法实施条例》，颁布实施《黑土地保护法》。党中央、国务院印发了《关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》，国务院印发文件，就坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”作出专门部署。为了落实耕地保护优先序，自然资源部在《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》编制和“三区三线”划定中，将耕地保有量和永久基本农田保护任务足额带位置分解下达，做到优先划定、应划尽划、应保尽保。

随后，“耕地进出平衡”制度实行。针对国土调查反映出的耕地转为其他农用地、造成大量耕地流失的问题，自然资源部明确要求对耕地转为林地、草地、园地等其他农用地，必须在年度内补足数量相等、质量相当的可长期稳定利用耕地。

2021年全国耕地总量实现净增加。