

长三角县城逆袭密码：找准发展坐标系 打开产业致富门

本报记者 方超 张家振 上海报道

“2019年，嘉善全城纳入长三角生态绿色一体化发展示范区后，持续推进长三角一体化发展在县域层面科学谋划、协调推进、系统深化，为国家战略下好‘先手棋’、打开‘突破口’。”

近日，党的二十大代表、浙江省嘉兴市委常委、嘉善县委书记江海洋表示，总投资132亿元

的浙大长三角智慧绿洲等一批高能级科创平台已在嘉善落地。十年来，嘉善地区生产总值和规上工业总产值年均分别增长8.6%和11%。

嘉善县在长三角一体化发展中取得的成绩，正是长三角县域城市“蝶变”的缩影。在多家机构发布的全国百强县榜单中，来自长三角地区苏浙皖的百强县（市）席位数占据半壁江山，昆山、江阴

等更成为全国县域城市发展的“领头羊”。

“郡县治则天下安，县域强则国家富。”县域发展的重要性正日益凸显。党的二十大报告提出，推进以人为核心的新型城镇化，加快农业转移人口市民化。以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展新格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设。

“在‘加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局’框架下，加快新型城镇化建设、构建大中小城市协调发展新格局具有重要意义。”赛迪顾问县域经济研究中心主任马承恩在接受《中国经营报》记者采访时表示，找准自身定位，推进产业发展以及打造宜居宜业之地，对于县城等小城市未来的发展至关重要。



长三角县域城市正通过积极“进群入圈”等方式推动经济“腾飞”。图为县域经济“领头羊”昆山市城市风光。
视觉中国/图

进群入圈

依靠地理优势，全力围绕上海市“做文章”成为昆山市逆袭的密码之一。

赛迪顾问发布的《2022中国县域经济百强研究》显示，在县域经济百强中，江苏省、浙江省分别占25席、18席。其中，百强县前10名中江苏省独占6席，并包揽了前4名，分别是昆山市、江阴市、张家港市和常熟市，而慈溪市、太仓市和海宁市等长三角地区县级市也位居前20名。

记者梳理昆山市等长三角地区百强县发展历史发现，依托上海市和杭州市等大城市，找准发展“坐标系”，积极“进群入圈”，成为长三角县域城市经济“腾飞”的密码之一。

连续18年占据全国百强榜首位置的昆山市最为典型。自上世纪80年代起，昆山开启了独特的“昆山之路”模式。经过40年的发展后，2021年，昆山市实现地区生产总值4748.06亿元，在位居县域经济百强榜首的同时，更是一举超过诸多地级市甚至部分省会城市。

依靠地理优势，全力围绕上海市“做文章”成为昆山市逆袭的密码之一。

“昆山市是长三角一体化发展的坚定拥护者、积极参与者和切实受益者，从‘星期天工程师’、合办联营企业，到抢抓浦东新区开发开放机遇、发展外向型经济，昆山市的每一步发展、每一次跨越，都离

不开上海市的溢出、辐射和带动。”昆山市相关负责人如此表示。

除昆山市外，浙江省海宁市和江苏省句容市等长三角地区小城市亦积极进群入圈，谋求更大的发展空间。

公开信息显示，以皮革闻名天下的海宁市，早在2001年就开始启动实施“接沪融杭”战略，此后在2016年调整为“融杭接沪”。而随着杭海城际铁路的开通，海宁市出台了《杭海城际“科创走廊”规划》，加速开启融杭之旅。

无独有偶，依托跨城轨道交通谋求更进一步发展的还有句容市。相关信息显示，隶属于镇江市的句容市，正抢抓“加快推进宁句同城化”的重大机遇，全力“融入南京”。根据当地出台的《驻点南京招商工作方案》，“采取一个板块对接一个南京市辖区域的方式”，全方位分享南京市的发展机遇。

“从发展角度而言，围绕在大城市周边的中小城市，事实上有很大的发展空间和优势。”马承恩表示。赛迪顾问也分析认为，长三角地区县域城市应“积极‘进群入圈’，重点对接外部区域网络的物流链、资金链、人才链，重新评估自身资源价值，整合区域一体化资源和机遇，进一步强化集聚效应”。

产业兴城

素有“中国制造业第一县”之称的江阴市，亦在大力实施产业强市战略。

在进群入圈、找准发展坐标系的同时，大力发展特色产业亦让长三角地区的县域城市打开了“致富门”。

作为世界小商品之都，外贸无疑是义乌市最主要的优势产业。公开数据显示，2012~2021年，义乌市进出口总额从590.8亿元跃升至3903亿元，其中，出口额从569.1亿元跃升至3659.1亿元，增长了5.4倍，以全国万分之一的国土面积贡献了浙江全省八分之一、全国五十五分之一的出口额。

从最初的“鸡毛换糖”，到现在的“行销全球”，小商品外贸企业在助力经济腾飞的同时，义乌

市也在不断提升自身的制造业竞争力，打造出了信息光电、汽车制造两大现代制造业集群。

今年9月，总投资约213亿元的欣旺达电动汽车电池有限公司新能源动力电池生产基地落子金华市下辖的义乌市。浙江当地媒体报道称，该项目计划总产能约50GWh，是义乌市也是金华市“史上制造业投资规模最大项目”。

在江苏省，素有“中国制造业第一县”之称的江阴市，亦在大力实施产业强市战略。

“我们的秘诀是，‘坚持科技创新在现代化全局中的核心地位’，坚持产业强市和创新驱动

‘两大战略’，共抓现代产业和科技创新‘两个体系’共建。”党的二十大代表、江苏省无锡市委常委、江阴市委书记许峰表示。

据许峰介绍，在具体实践中，江阴市突出几个“聚力”，如聚力壮大企业“雁阵”，全力支持大企业大集团发展，促进中小微企业走“专精特新”之路，发挥“江阴板块”优势；聚力推进工业园区升级改造，盘活腾退土地3.2万亩，融资规模达276亿元等。

而党的二十大代表、江苏省盐城市建湖县委书记祁从峰也表示，近年来，建湖县大力实施产业高端化战略，聚焦高端装备、新能源、电

子信息三大主导产业。“我们坚持宜链则链、宜群则群、链群并举，持续突破一批链主型、群主型企业，全力打造具有核心竞争力和较强支撑作用的先进制造业集群。”

“产业高质量发展是县域经济跨越式发展的引擎。”赛迪顾问分析认为，长三角地区县域城市可围绕自身特点，明确优势产业定位，找准产业发展新趋势，跟踪洞察产业转移与本地资源禀赋的结合点，积极引入新生产要素，锻造长三角地区县域差异化的产业集群优势，利用“极点”思维提升县域产业竞争力，成为长三角地区县域经济发展的新标杆。

协调发展

“在‘推进以县城为重要载体的城镇化建设’过程中，还需要进一步缩小城乡差距，这方面仍有很大的空间。”

产业发展、城市兴旺，还需要不断提升城乡协调发展水平，实现全域高质量发展。

“奔向共同富裕，要实现城乡融合、协调发展，离不开新型城镇化建设这一关键抓手。”党的二十大代表、泗阳县委书记马伟表示，党的十八大以来，泗阳县以全局思维来审视和推进县域内共同富裕，既发力推进城镇的快速发展，也顾及城乡的均衡发展，全力推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔

接，加快推进城乡一体化发展。

据马伟介绍，共同富裕离不开高水平的公共服务和社会保障，泗阳县每年拿出七成以上的可用财力用于提升公共服务和社会保障水平，连年排定一批高质量“为民办实事”工程，不断增强老百姓的获得感、幸福感、安全感。

“下一步，我们将紧扣促进共同富裕主题，努力让人民群众的生活一年比一年好，加快推动百姓富裕富足、服务普及普惠、保

障更全更优，力争到2025年基本公共服务达到全省平均水平。”马伟如此表示道。

党的二十大代表、上海市松江区委书记程向民近日也表示：“近年来，我们坚持把最好的资源留给人民，把所有精力都用在‘让群众过好日子’上。”

据程向民介绍，松江区近年来在“构建优质、均衡、特色的教育格局”、“不断满足人民群众对优质教育资源的向往”和“完善分

诊医疗体系”等方面持续发力。例如，“十三五”时期，松江区构建优质、均衡、特色的教育格局，建设了67所学校。

“在‘推进以县城为重要载体的城镇化建设’过程中，还需要进一步缩小城乡差距，这方面仍有很大的空间。”在马承恩看来，实现公共服务与基础设施向下延伸、推进县域城镇化和城乡融合发展等，是吸引人才、推进新型城镇化建设的重要方向。

把“米袋子”“菜篮子”“果盘子”作为安民之基 广东谱写乡村振兴新篇章

本报记者 陈靖斌 广州报道

党的二十大报告指出，要全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

事实上，党的十八大以来，广东省深入贯彻“三农”工作重要指示精神，坚决扛起经济大省的责任担当，砥砺奋进、开拓创新，推动农业农村取得历史性成就、发生历史性变革。

乡村振兴，产业先行。广东始终把“米袋子”“菜篮子”“果盘子”作为安民之基的重要任务来

自己手中。

事实上，党的十八大以来，广东省深入贯彻“三农”工作重要指示精神，坚决扛起经济大省的责任担当，砥砺奋进、开拓创新，推动农业农村取得历史性成就、发生历史性变革。

乡村振兴，产业先行。广东始终把“米袋子”“菜篮子”“果盘子”作为安民之基的重要任务来

自己手中。

十年来，广东粮食生产呈稳定发展态势，粮食播种面积、产量持续增加，农林牧渔业总产值突破8300亿元，“粤字号”农产品品牌影响力和市场竞争力不断提升，累计创建18个国家级、288个省级现代农业产业园……一连串耀眼的成果和数据，勾勒出十年来广东省乡村产业振兴迈出的坚

实步伐。

农文旅产业振兴研究院常务副院长袁帅表示，“产业兴旺”是乡村振兴总任务的第一项，是基础，是推进经济建设的首要任务。产业兴旺，要走乡村经济多元化道路，要大力发展特色产业、融合产业，以及组织起来的产业。要实施乡村建设，就要践行乡村振兴战略。

宿原先大部分是残破的民房，在注重保护乡村传统文化、尊重村民意愿的基础上，不搞大拆大建，局部进行改造提升，修旧如故，以存其真。

“比如，对老房子的改造策略是，保留石头房印记，对屋顶黑瓦进行整修，墙脚进行绿化改造，并辅以垂直绿墙。而现代民居的改造，则提取英德民俗文化符号，局部增设坡屋顶、小檐子及清灰瓦。”莫承宇表示。

得益于社会资本积极参与，2019年，鱼咀村获选广东十大美丽乡村。鱼咀村大力发展文旅产业，对宣传当地人文历史、乡村民俗起到很大推动作用，如蚕桑文化、码头文化、打铁文化、米芾文化、舞草龙文化等得到保护与传承。来往鱼咀村的游客越来越多，平均每天接待游客100人，旺季时，民宿客房“一床难求”。

此外，通过鱼咀村旅游业以及旅游业引导下的现代农业的发展，村民通过自营商业、出租土地物业、参加旅游服务、参与分红、

加入产业化农业组织等获得更多收益，走上致富之路。

村里凤鸣书吧有一位管理员，村民们亲切称呼他“光叔”。光叔小时候不幸得了小儿麻痹症，导致右脚残疾，行走十分不便。2018年，他在碧桂园的帮助下，接受图书馆管理培训，后来进凤鸣书吧工作，每月工资3000元，解决了生活开销，实现了家门口就业。

廖志其满怀喜悦地告诉记者，村里民宿带动村民就业23人，人均月收入从1000元左右提升到3000多元，且有“五险一金”保障。

同样作为较早帮扶清远市连南茶产业的企业，海伦堡深入调研市场，也形成科学高效、特色鲜明的茶产业帮扶模式，带领当地茶农探索出了一条产业专业化、规模化、效益化的乡村振兴路径。

“为了实现精准高效的帮扶效果，海伦堡深入了解连南茶产业发展现状，提前制定了因地制宜的有效帮扶策略。”海伦堡中国控股广东臻馨生态农业有限公司

总经理张建告诉记者，在帮扶过程中，海伦堡不断优化帮扶措施，已形成“公司+科研院校+合作社+农户”的产业帮扶模式，惠及更多民众。

数据显示，2021年，在连南瑶族自治县春茶头采节采茶活动中，海伦堡作为帮扶企业在采茶活动现场设摊采购茶青，收购1.5万斤茶青，帮助茶农创收约37.5万元，年度采购干茶约5000斤，实现联农带农50多人，农户年度增收在100万元以上。除此之外，公司直接采摘面积达200亩，野生自然生长面积1万亩，公司年度销售额达1000万元。

为进一步扩大连南茶产业规模，2021年10月，海伦堡与连南瑶族自治县八排瑶山生态农业发展有限公司合作，共同参与连南县茶药菌省级现代农业产业园建设。该茶园占地面积2000亩，建成后丰产期可产120万斤，年产值可达1200万元，促进当地经济发展，并增加当地百姓收入。

乡村振兴成效显著

事实上，得益于社会资本积极投入乡村建设，广东省全面推进乡村振兴实现良好开局。

广东省人民政府关于乡村振兴促进工作情况的报告（以下简称“报告”）显示，全省农林牧渔业总产值由2017年全国第6位提升至2021年的第4位，城乡居民人均收入比缩小至2.46:1。

此外，今年上半年，广东全省农林牧渔业总产值3654.18亿元，同比增长6.5%；农村居民人均可支配收入12158元，增长5.8%，农产品进出口总额1514.4亿元，增长24.1%。

报告显示，广东将粮食安全纳入乡村振兴考核硬指标，建立耕地和粮食播种面积调度监测体系，全省粮食播种面积保持基本稳定，产量稳中有增，总产量由2016年的1204.22万吨，上升到2021年的1279.9万吨，粮食产量和面积实现双增长。

在耕地保护方面，广东多措并举促进耕地保护，创新激励政策开展撂荒耕地整治，2021年新增复耕复种撂荒耕地85.89万亩。截至2021年底，该省累计建成2519万亩高标准农田，累计动工垦造水田规模约41.75万亩，拆除复垦累计完成验收备案13.4万亩。

此外，广东着力巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实推进驻村帮扶工作队超过13000人次，推动镇村同建同治同美。广东省财政已下拨驻镇帮扶专项资金174亿元，2021年至2022年珠三角六市承担的配套资金108.12亿元已拨付被帮扶市，属地市帮扶资金应配套36.04亿元。

已到位30.13亿元，基本完成项目资金配备。

广东还全面建立防止返贫动态监测和常态化帮扶机制，将脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户纳入监测帮扶范围，为“三类监测对象”全部购买防返贫保险。

尽管如此，但社会资本参与乡村振兴的建设之路，仍任重而道远。袁帅表示，实施乡村振兴战略需要资金，单纯靠财政投入无法解决这个问题，迫切需要多元化投资主体。毋庸置疑，资本进入乡村振兴是极具潜力和回报价值的，但是需要有耐心。

“促进乡村振兴，产业发展是关键。在构建现代农业产业体系、生产体系以及经营体系上，都离不开资本的投入，资本市场的支持尤为重要。资本下乡能够促进乡村产业发展、农民增收致富，因而对于释放乡村发展活力、激发乡村市场有着重大推动作用，能够促进农业供给侧结构性改革，从而引领创造新需求。鼓励和支持资本下乡，走城市支持农村，工业反哺农业的道路是我国解决‘三农’问题的重要突破路径方式之一，只有产业得以振兴，乡村才能实现自我‘造血’。”袁帅告诉记者。

对此袁帅建议，虽然乡村振兴需要各种资源的进入和支持，资本是极为重要的关键环节，但是资本是追逐利益回报的，在乡村振兴领域，资本不能追求短平快，特别是农业领域，农业投资具有周期长、见效慢的特点，资本要遵循客观经济发展规律，要具备中长线投资的视野和决心。