

新版鼓励外商投资产业目录进一步扩大

本报记者 谭志娟 北京报道

近日,国家发改委、商务部发布《鼓励外商投资产业目录(2022年版)》(以下简称“《目录》”),自2023年1月1日起施行。本次修订在保持已有鼓励政策基本稳定

进一步扩大鼓励外商投资范围

全国目录继续将制造业作为鼓励外商投资的重点方向,提升产业链供应链水平,新增或扩展元器件、零部件、装备制造等有关条目。

记者获悉,新版《目录》延续了2020年版的结构,包括两部分:一是全国鼓励外商投资产业目录(以下简称“全国目录”),适用于全国;二是中西部地区外商投资优势产业目录(以下简称“中西部目录”),适用于中西部地区、东北地区以及海南省。

商务部有关负责人答记者问时表示,“本次修订总的考虑是,服务加快构建新发展格局,在保持鼓励外商投资政策连续性、稳定性基础上,按照‘总量增加、结构优化’的原则,围绕推动制造业高质量发展、提升生产性服务业发展水平、促进中西部和东北地区发展等方面,进一步扩大鼓励外商投资范围,引导外资投向,助力产业转型升级、区域协调发展,推动高质量发展。”

本次修订主要有三个方面的变化:一是持续鼓励外资投向制造业。全国目录继续将制造业作为鼓励外商投资的重点方向,提升产业链供应链水平,新增或扩展元器件、零部件、

四季度有望平稳增长

随着鼓励外商投资产业目录不断扩大,政策效果稳步凸显。

李振认为,持续扩大外商投资产业鼓励范围,有助吸引外资持续流入。

在李振看来,首先从产业条目数量看,从2019年版总条目1108条,到2020年版的1235条,再到2022年版的1474条,外商投资产业目录数量逐步增加;其次从产业结构看,在坚持聚焦投资制造业,引导外资投向现代服务业的基础上,根据我国产业发展的实际需要,及时增加先进制

的基础上,按照“总量增加、结构优化”原则进一步扩大鼓励外商投资范围。

《中国经营报》记者获悉,新版《目录》总条目1474条,与2020年版相比净增加239条,修改167条。其中,全国目录共519条,增加39条、

装备制造等有关条目。二是持续引导外资投向生产性服务业。全国目录将促进服务业和制造业融合发展作为修订重点,新增或扩展专业设计、技术服务与开发等条目。三是持续优化利用外资区域布局。结合各地劳动力、特色资源等比较优势扩大中西部目录鼓励范围。

从产业结构看,李振称,一是加大了对“三农”发展的支持力度,新增了农产品仓储保鲜冷链物流设施建设、智慧农业、休闲观光农业以及农村人居环境等产业条目,鼓励外商加大农业投资,促进农业的发展、农民居住环境的改善。

二是继续聚焦制造业高质量发展,全国目录中制造业条目数量368条,占比高达71%,并且根据制造业发展需要,新增了“高性能铝钛硼晶粒细化剂生产”“晶圆制造及再生”等高技术制造业,鼓励借助外国资金和技术提升产业链重要领域的水平。

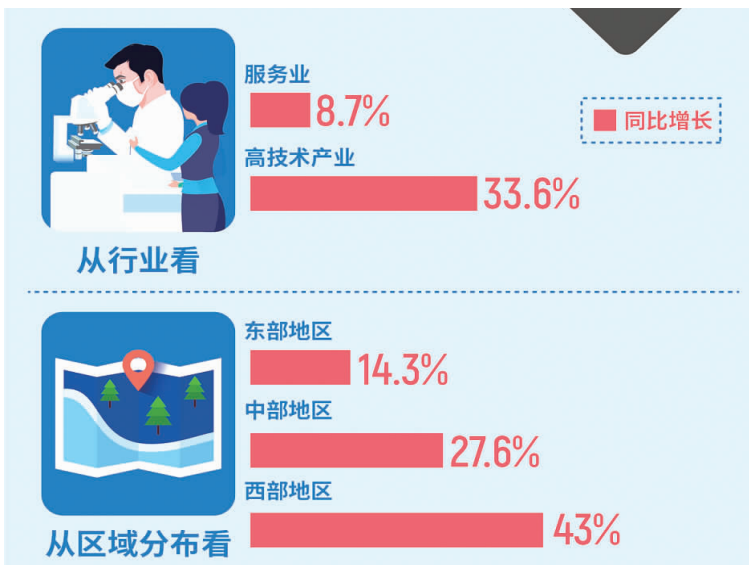
在制造业方面,郭一鸣对记者表

示,“此次扩大外商投资产业鼓励范围中提到:‘继续将制造业作为鼓励外商投资的重点方向’,这不仅是此次鼓励外商投资的重点,也是推动我国制造业高质量发展的重要举措。”

三是重视能源循环利用及环境保护,例如新增“废旧木材循环利用新技术、新产品开发、生产”、“林业生物质能源新技术、新产品开发、生产及应用”等能源循环利用产业目

修改85条;中西部目录共955条,增加200条、修改82条。

对此,巨丰投顾投资顾问总监郭一鸣日前接受记者采访时表示,“首先在供给方面,国内产业体系完备,市场优势明显,对外仍有很强的吸引力;其次在需求方面,疫情逐步



示,“此次扩大外商投资产业鼓励范围中提到:‘继续将制造业作为鼓励外商投资的重点方向’,这不仅是此次鼓励外商投资的重点,也是推动我国制造业高质量发展的重要举措。”

三是重视能源循环利用及环境保护,例如新增“废旧木材循环利用新技术、新产品开发、生产”、“林业生物质能源新技术、新产品开发、生产及应用”等能源循环利用产业目录,以及“垃圾填埋场防渗土工膜开发、生产”、“黄河泥沙综合利用”等环保产业,体现了绿色发展的理念。

此外,有统计显示,在中西部目录中,海南外商投资优势产业目录72条,位居首位,与2020年版相比新增22条,再叠加全国目录519条,共计591条。“海南外商投资优势产业目录数量居全国首位,助力海南自贸港产业发展。”李振说。

“基石计划”取得实质进展 国产铁矿扩产申请已获受理

本报记者 索寒雪 北京报道

“基石计划”一小步

“接受审批,只是一个开端,未来还有很长的路要走。”王颖生说。

2022年1月,中钢协向国家发改委、工信部、自然资源部、生态环境部四部委上报了“基石计划”,即通过国内新增铁矿开发、境外新增权益铁矿、废钢资源的开发,实现对铁矿石供给和价格的话语权。

中钢协相关负责人透露,自中钢协上报“基石计划”以来,国家有关部门高度重视钢铁行业资源保障工作,已经启动并积极开展相关工作。

据了解,国家发改委产业司组织召开了由七部门相关司局及中钢协、中国冶金矿山企业协会参加的铁矿项目推进座谈会,重点围绕当

审批通过后仍需7-8年建成

“基石计划”获得了重视,王颖生向记者表示,“现在仅仅是一个开端,未来的路还很长,需要大家持续地重视。”

在中钢协召开的三季度信息发布会上,中钢协副会长兼秘书长屈秀丽表示,“将加强产业链建设,加快落实两大产业发展计划。加快推进‘基石计划’和以推广钢结构住宅为主攻方向的钢铁应用拓展计划落地,加强上下游领域跨产业合作,不断提高钢铁产业链和供应链的韧性和稳定性。推动国内铁矿资源开发、境外权益铁矿、废钢资源回收利用等各项工作有序开展,提升钢铁行业持续发展的资源保障能力。紧盯下游用钢行业转型升级带来的需求变化,关注战略新兴产业等增量需求,推动

“基石计划”,在扩大国产铁矿石产量方面,取得了实质性进展。中国钢铁工业协会(以下简称“中钢协”)总经

师王颖生向《中国经营报》记者表示,“‘基石计划’中,推进国内铁矿的开发,已经有了一个开端。”他透露,“过

去铁矿扩产根本不会获得审批,但是现在有了一个突破口,有的企业递交扩产申请,政府已经受理了。”

保持了持续的增长。今年前三季度更达到1553亿美元,同比增长15.6%,高于2020年和2021年的6.2%和14.9%,增长迅速。

来自商务部公布的数据也显示,今年1~9月,全国实际使用外资金额10037.6亿元人民币,按可比口径同比增长15.6%,折合1553亿美元,增长18.9%。从来源地看,德国、韩国、日本、英国实际对华投资分别增长114.3%、

90.7%、39.5%和22.3%。从区域分布看,我国东部、中部、西部地区实际使用外资分别增长13.3%、34.8%和33%。

中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群对记者表示,“我国经济正处于恢复阶段,经济增长韧性、市场广泛性等正在持续向好,这些都对外资形成巨大吸引力。因此,四季度我国吸收外资将继续保持平稳增长。”

在谈及铁矿建设进程时,王颖生说,“从开始提出来到政府批下来要很长时间。审批通过后,到建成要7到8年时间。因为还要进行建设,比如,需要安装设备将铁矿石粉碎成比面粉还要细的铁矿粉。”

对中国的制造业而言,目前存在着两个利好。今年海外能源价格上涨了7倍,这导致工厂无法像以往一样正常运营。

兰格钢铁经济研究中心首席分析师陈克新向记者表示,“一部分制造业,包括欧美国家制造业向中国转移,进而产生新的、额外的投资建设需求与制造业需求。”

据商务部数据,2022年前三季度,全国实际使用外资金额为1553亿美元,同比增长18.9%,尤其是发

达国家对华投资同比增长了3成以上,其中德国对华投资增长了1倍多。“上述对华投资中,很大部分属于制造业向中国内地的转移。包括巴斯夫、空中客车、宝马在内的很多欧洲大厂,都已经加速在中国的投资和项目布局。在国家政策的鼓励与扶持下,预计这一趋势在新的一年里还会得到增强。发达国家对华投资的大幅增长,部分制造业向中国内地转移,势必产生新的、额外的投资建设需求,有些将转化为钢材需求。”陈克新说。

今年以来,中国出口超预期增长。“预计新的一年内,即便全球经济需求削弱,并由于对比基数较高,出口同比增速有可能回落,但其绝对数量未必就会很差,甚至亦可能逆势增长。”陈克新说。

达国家对华投资同比增长了3成以上,其中德国对华投资增长了1倍多。“上述对华投资中,很大部分属于制造业向中国内地的转移。包括巴斯夫、空中客车、宝马在内的很多欧洲大厂,都已经加速在中国的投资和项目布局。在国家政策的鼓励与扶持下,预计这一趋势在新的一年里还会得到增强。发达国家对华投资的大幅增长,部分制造业向中国内地转移,势必产生新的、额外的投资建设需求,有些将转化为钢材需求。”陈克新说。

今年以来,中国出口超预期增长。“预计新的一年内,即便全球经济需求削弱,并由于对比基数较高,出口同比增速有可能回落,但其绝对数量未必就会很差,甚至亦可能逆势增长。”陈克新说。

达国家对华投资同比增长了3成以上,其中德国对华投资增长了1倍多。“上述对华投资中,很大部分属于制造业向中国内地的转移。包括巴斯夫、空中客车、宝马在内的很多欧洲大厂,都已经加速在中国的投资和项目布局。在国家政策的鼓励与扶持下,预计这一趋势在新的一年里还会得到增强。发达国家对华投资的大幅增长,部分制造业向中国内地转移,势必产生新的、额外的投资建设需求,有些将转化为钢材需求。”陈克新说。

今年以来,中国出口超预期增长。“预计新的一年内,即便全球经济需求削弱,并由于对比基数较高,出口同比增速有可能回落,但其绝对数量未必就会很差,甚至亦可能逆势增长。”陈克新说。

达国家对华投资同比增长了3成以上,其中德国对华投资增长了1倍多。“上述对华投资中,很大部分属于制造业向中国内地的转移。包括巴斯夫、空中客车、宝马在内的很多欧洲大厂,都已经加速在中国的投资和项目布局。在国家政策的鼓励与扶持下,预计这一趋势在新的一年里还会得到增强。发达国家对华投资的大幅增长,部分制造业向中国内地转移,势必产生新的、额外的投资建设需求,有些将转化为钢材需求。”陈克新说。

今年以来,中国出口超预期增长。“预计新的一年内,即便全球经济需求削弱,并由于对比基数较高,出口同比增速有可能回落,但其绝对数量未必就会很差,甚至亦可能逆势增长。”陈克新说。

达国家对华投资同比增长了3成以上,其中德国对华投资增长了1倍多。“上述对华投资中,很大部分属于制造业向中国内地的转移。包括巴斯夫、空中客车、宝马在内的很多欧洲大厂,都已经加速在中国的投资和项目布局。在国家政策的鼓励与扶持下,预计这一趋势在新的一年里还会得到增强。发达国家对华投资的大幅增长,部分制造业向中国内地转移,势必产生新的、额外的投资建设需求,有些将转化为钢材需求。”陈克新说。

今年以来,中国出口超预期增长。“预计新的一年内,即便全球经济需求削弱,并由于对比基数较高,出口同比增速有可能回落,但其绝对数量未必就会很差,甚至亦可能逆势增长。”陈克新说。

达国家对华投资同比增长了3成以上,其中德国对华投资增长了1倍多。“上述对华投资中,很大部分属于制造业向中国内地的转移。包括巴斯夫、空中客车、宝马在内的很多欧洲大厂,都已经加速在中国的投资和项目布局。在国家政策的鼓励与扶持下,预计这一趋势在新的一年里还会得到增强。发达国家对华投资的大幅增长,部分制造业向中国内地转移,势必产生新的、额外的投资建设需求,有些将转化为钢材需求。”陈克新说。

2023年度专项债提前批额度有望下发

本报记者 杜丽娟 北京报道

在今年专用于项目建设的3.45万亿元新增专项债限额使用完毕的基础上,国务院常务会议提出要依法用好5000多亿元专项债地方结存限额,进入四季度后,这些结存限额的发行情况备受市场关注。

东方财富Choice数据显示,1~10月,新增专项债发行规模为3.97万亿元。其中,10月份发行规模达4279.1亿元。按照此前国务院常务会议要求,各地要依法盘活结存限额,并

10月发行小高峰

今年以来,在宏观经济面临“需求收缩、供给冲击、预期转弱”的三重压力下,地方债尤其是专项债作为积极财政政策的重要发力点,为基建投资提供了有力支撑。

中诚信国际的统计显示,今年前三季度共发行地方债6.35万亿元,较去年同期增长13.05%,规模继续创新高。其中,一般债发行1.94万亿元,较去年同期下降13.48%;专项债发行4.41万亿元,较去年同期增长30.64%。

受国内疫情反复、经济修复压力等因素影响,专项债募投主要聚焦在稳增长、补短板、惠民生的板块。有关数据显示,前三季度专项债主要投向了市政及产业园区、交通、民生服务、棚改、农林水利等领域,其中“两新一重”占比约为四成。

北京大岳咨询有限公司董事长金永祥认为,三季度财政政策主要是之前政策的接续,在稳增长力度不减的背景下,三季度投向基建领域的投资小幅回落,其原因一定程度上受到新增专项债基本发行完毕的影响。

在国家发改委举行的8月份新闻发布会上,固定资产投资司司长罗国三表示,截至7月31日,今年用于项目建设的3.45万亿元专项债券额度已经基本发行完毕。

提前批或将下发

在中诚信国际统计中,前三季度新增专项债共发行3.54万亿元,同比增长49.75%,已完成用于项目建设的专项债新增额度,占今年新增限额的97.07%,占全部地方债发行规模的55.81%。

尽管三季度以来,新增专项债的发行节奏放缓,但受稳增长预期影响,2023年度新增专项债限额提前下达的消息也引起关注。

9月28日,稳经济大盘四季度工作推进会议指出,要依法依规提前下达明年专项债部分限额。“此举意味着增量政策将继续在专项债上发力,基于结存的5000亿元专项债主要在10月份发行,因此明年专项债部分新增限额估计要到11月或者12月下发。”中证鹏元评级分析师李席丰对此分析。

对于提前下达的限额,一般称为“提前批额度”。2018年12月29日,第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议决定:在2019年3月全国人民代表大会批准当年地方政府债务限额之前,授权国务院提前下达2019年地方政府新增一般债务限额5800亿元、新增专项债务限额8100亿元,合计13900亿元。

此外,会议授权国务院在2019年以后年度,在当年新增地方政府债务限额的60%以内,提前下达下一年度新增地方政府债务限额(包括一般债务限额和专项债务限额),授权期限为2019年1月1日至2022年12月31日。

在10月底前发行完毕。

“从统计数据看,5000多亿元的结存限额主要在10月集中使用,目前各地也都加快了债券发行节奏,预计剩余部分会在11月陆续下发。”一位财政人士表示。

受稳增长预期影响,2023年度新增专项债限额提前下达的消息备受关注。有机构预计,明年专项债部分新增限额估计要到11月或者12月下发,初步估算,提前下达额度或在10950亿元~14600亿元之间。

伴随新增专项债基本发行完毕,在稳增长压力仍然较大的背景下,用好用足依法盘活的5000多亿元专项债结存限额,成为四季度基建投资的良好衔接。

8月24日,国务院常务会议提出要依法用好5000多亿元专项债地方结存限额,10月底前发行完毕。

来自Wind的数据显示,9月份发行的新增专项债规模为241亿元,这意味着,要完成国务院此前的要求,10月份是5000亿元专项债结存限额的集中发行时间。

“虽然新增专项债已经发行完成,但结存的限额仍是稳增长可利用的工具,推动结存的5000多亿元专项债限额成为支持基础设施建设投资的主要抓手,这有利于早日形成实物工作量。”金永祥说。

10月26日,国务院办公厅印发第十次全国深化“放管服”改革电视电话会议重点任务分工方案的通知,指出要依法盘活用好5000多亿元专项债地方结存限额,与政策性开发性金融工具相结合,支持重点项目建设。

同时,在专项债资金和政策性开发性金融工具使用过程中,要注重创新机制,发挥对社会资本的撬动作用,引导商业银行扩大中长期贷款投放,为重点项目建设配足融资。

从时间上看,下一年度的专项债提前批额度的下达时间基本都在当年年底,2019年提前批下发时间是2018年12月,2020年因为疫情原因,提前批分多次下达,2021年提前批为2021年3月,2022年提前批为2021年12月。

对于今年专项债提前批的具体下发时间,中诚信国际研究院研究员袁海霞表示,仍需要看四季度稳增长预期安排。“在具体额度上,结合今年的市场情况,若按照2022年3.65万亿元新增专项债务限额的30%~40%估算,则2023年专项债提前下达额度或在10950亿元~14600亿元之间。”袁海霞预测。

在她看来,专项债除了继续落实限额提前下达机制外,相关部门当前还应加强优质项目动态储备,为明年稳增长提供有力支撑。

此外,考虑到四季度部分省份,特别是北方地区天气转冷,不利于基建项目开工建设,在10月底前完成5000多亿元结存额度发行的要求下,各地项目开工建设时间较为紧张,资金安排使用压力较大。

对此,中诚信国际方面建议,当前应加快资金拨付使用、抢抓工期,在天气转冷前加快项目开工建设,加大在建项目统筹协调力度,推动产业链上下游协同复工复产,并多措并举争取形成更多实物工作量,发挥专项债带动作用,托底经济增长。