

六部门：小微企业贷款还本付息再延半年

本报记者 谭志娟 北京报道

为进一步加大对小微企业等市场主体支持力度，深入落实好稳经济一揽子政策和接续政策，助力稳住经济大盘，近日，人民银行、银保监会、财政部等六部门联合印发《关于进一步加大对小微企业贷款延期还本付息支持力度的通知》(以下简称《通知》)，对于2022年第四季度到期的小微企业贷款，鼓励银行业金融机构按市场化原则与企业共同协商延期还本付息。

进一步延期还本付息期限

《通知》明确，对于2022年第四季度到期的、受疫情影响暂时遇到困难的小微企业贷款(含个体工商户和小微企业主经营性贷款)，还本付息日期原则上最长可延至2023年6月30日。延期贷款正常计息，免收罚息。

叶银丹告诉记者：“从金融机构角度看，通过对小微企业进一步延期还本付息，支持小微企业渡过难关，有助于避免大量小微企业倒闭，也有助于稳定金融机构资产稳定。”

王青还表示，今年5月出台的稳住经济大盘一揽子政策中包括“商业银行等金融机构继续按市场化原则与中小微企业(含中小微企业

四季度小微企业贷款有望保持高增势头

《通知》要求，各银行业金融机构要坚持实质性风险判断，及时调整信贷管理系统，不单独因疫情因素下调贷款风险分类，不影响征信记录，并完善贷款延期还本付息相关尽职免责规定。

《通知》同时还称，银行业金融机构要创新延期贷款产品和服务，强化金融科技赋能，提前对接企业延期需求，为企业提供差异化贷款延期方式、线上续贷产品和贷款延期线上办理渠道。在有效防控风险的前提下，对于缺乏部分材料的贷款延期申请可“容缺办理”，事后补齐。同时，银行业金融机构要加大政策宣传解读力度，及时公示办理条件、所需材料、办理流程及办理时限，提高小微企业办理贷款延期的便利度。

就此，叶银丹告诉记者：“更好

满足小微企业贷款延期需求对金融机构管理服务能力提出了更高要求。一方面，金融机构需要积极创新延期贷款产品服务，为小微企业办理相关业务提供便利；另一方面，也要持续提高业务能力，做到精准识别真正需要延期还本付息的小微企业。此外，还需要通过数字化技术辅助管理等，不断优化内部业务管理流程。”

温彬认为，此次人民银行等六部门联合印发《通知》，从进一步延长还款期限(最长可延至2023年6月30日)、落实好延期贷款风险分类规定、建立健全尽职免责制度、完善担保制度安排、创新延期贷款产品和服务、强化金融科技赋能、加大对银行业金融机构的资金支持力度、强化政策实施效果跟踪等多个方面，引导银行业金融机构强化对小微企业的金融支

持，有助于更大力度、更广泛地保市场、稳就业、助民生，实现稳经济和防风险的多重平衡。

为充分调动银行业金融机构的积极性，《通知》还提出，人民银行综合运用多种货币政策工具，保持银行体系流动性合理充裕；金融监管部门落实好小微企业不良贷款容忍度等差异化政策；各级财政部门在考核国有控股和参股的银行业金融机构2022年经营绩效时，应充分考虑延期还本付息政策的影响，给予合理调整和评价。同时，鼓励政府性融资担保机构对有贷款延期需求的企业延长担保期限，继续提供增信支持。

叶银丹告诉记者：“这体现出政策在缓解企业当期压力的同时还放眼长远，以有效措施稳定市场预期、提振主体信心、增加发展后

劲、培育好实体经济的根基，这既是当前保持经济运行在合理区间的重要支撑，也是未来实现经济高质量发展的重要基础。”

业界专家预计，在政策的支持下，四季度小微企业贷款(普惠金融口径)有望保持高增势头，年末同比增速较三季度末的同比增速可能略有加快。小微企业贷款(普惠金融口径)余额同比有望连续四年保持20%以上的高增水平，远高于同期各项贷款余额同比增速。这一方面体现出疫情发生以来金融持续加大对实体经济支持力度的效果，另一方面也体现出政策和金融资源向小微企业、社会薄弱领域及群体倾斜取得了较好的效果。”

叶银丹告诉记者：“这体现出政策在缓解企业当期压力的同时还放眼长远，以有效措施稳定市场预期、提振主体信心、增加发展后劲、培育好实体经济的根基，这既是当前保持经济运行在合理区间的重要支撑，也是未来实现经济高质量发展的重要基础。”

康发展对我国稳定就业、产业转型升级具有重要意义。此时政策加大对小微企业支持力度，有助于稳定企业发展信心，对于稳定就业和收入，促进内需恢复具有重要作用。”

东方金诚首席宏观分析师王青表示：“这意味着金融对小微企业支



延长小微企业贷款还本付息将有效缓解中小微企业资金周转压力。 视觉中国/图

持，有助于更大力度、更广泛地保市场、稳就业、助民生，实现稳经济和防风险的多重平衡。

为充分调动银行业金融机构的积极性，《通知》还提出，人民银行综合运用多种货币政策工具，保持银行体系流动性合理充裕；金融监管部门落实好小微企业不良贷款容忍度等差异化政策；各级财政部门在考核国有控股和参股的银行业金融机构2022年经营绩效时，应充分考虑延期还本付息政策的影响，给予合理调整和评价。同时，鼓励政府性融资担保机构对有贷款延期需求的企业延长担保期限，继续提供增信支持。

叶银丹告诉记者：“这体现出政策在缓解企业当期压力的同时还放眼长远，以有效措施稳定市场预期、提振主体信心、增加发展后

劲、培育好实体经济的根基，这既是当前保持经济运行在合理区间的重要支撑，也是未来实现经济高质量发展的重要基础。”

业界专家预计，在政策的支持下，四季度小微企业贷款(普惠金融口径)有望保持高增势头，年末同比增速较三季度末的同比增速可能略有加快。小微企业贷款(普惠金融口径)余额同比有望连续四年保持20%以上的高增水平，远高于同期各项贷款余额同比增速。这一方面体现出疫情发生以来金融持续加大对实体经济支持力度的效果，另一方面也体现出政策和金融资源向小微企业、社会薄弱领域及群体倾斜取得了较好的效果。”

中国财政政策报告2022：财政政策从需求管理转向风险权衡

本报记者 杜丽娟 北京报道

“在内外不确定性因素增多的背景下，财政政策的走势，也需对标实现第二个百年奋斗目标，即全面建成社会主义现代化强国，这意味着，未来的财政政策

以公共风险管理为导向

以公共风险管理为导向成为新时代财政政策的一个特色。在财政人士看来，这种转变除了受外部因素影响，更重要的一个原因在于疫情导致的财政风险在不断攀升。

2020年，为了对冲疫情导致的公共风险，财政政策采取更加积极有为的举措，但也在一定程度上导致了财政风险的攀升。2021年超预期的经济恢复使得积极财政政策向“可持续性”倾斜，并着力在防范化解财政风险中提质增效。

伴随全年积极财政政策的实施，我国经济逐步恢复，但受疫情持续多点散发、地缘政治事件、主

财政政策注重前瞻性

在内外不确定性因素增多的背景下，全球经济前景的不确定性也在加大，今年以来，国际组织在报告中普遍调降了2022年全球经济增长预期。

国际货币基金组织2022年4月发布的《世界经济展望报告》称，全球经济严重恶化，将2022年全球经济增长率的预测值下调0.8个百分点，并从之前的4.4%下调至3.6%。

与此同时，世界银行2022年6月发布的《全球经济展望》报告称，受俄乌冲突、疫情等因素影响，全球经济增长可能将进入“低增长和高通胀”的“滞胀期”。伴随这种预期

需要注重系统性、集成性和协同性。”中国财政科学研究院研究员刘尚希在《财政蓝皮书：中国财政政策报告(2022)》(以下简称“报告”)会上指出。

回顾我国财政政策的发展会发现，自2008年以来，财政政策已

从“需求管理”转变为“风险权衡”，特别是新冠肺炎疫情(以下简称“疫情”)发生的这三年更是加剧了这种调整。在此背景下，作为“十四五”承上启下的重要一年，2022年积极财政政策的主要特点是着力提升政策效能，更加注重精准、

实现可持续。

报告认为，多重风险叠加下，财政政策需以公共风险管理为导向，展望以后年度，政策需注重前瞻性、整体性、集成性、协同性，并注重经济效应与社会效应的有机统一。

财政部数据显示，今年1~9月累计，全国一般公共预算支出190389亿元，比上年同期增长6.2%。其中，中央一般公共预算本级支出25014亿元，比上年同期增长7%；地方一般公共预算支出165375亿元，比上年同期增长6.1%。

在主要支出科目中，卫生健康、教育、社会保障等科目都实现了5%以上的同比增幅。财政部相关负责人表示，今年以来，积极财政政策坚持以人民为中心的发展思想，统筹人民需要和财力可能，持续加强了基础性、普惠性、兜底性民生建设，为更好服务经济社会发展大局提供保障。

此外，中广核还制定发布

“在完善公司治理中要加强党的领导。”

目前针对混改公司的参与治理，各地国资委通常是分类划分。

天津国资委人士透露，根据国有股权占比和控制力情况，将混改企业大致分为三类。

“第一类是国有绝对控股或具有实际控制力的国有相对控股的混合所有制企业(含国有上市公司)；第二类是其他国有相对控股或持股比例超过三分之一的国有参股混合所有制企业；第三类是其他国有参股的混合所有制企业。”天津国资委人士表示。

“在完善公司治理中要加强党的领导。”中国广核集团有限公司(以下简称“中广核”)人士表示，“制定实施专项方案，在符合条件的企业推行‘董董法’一肩挑，健全治理体系，细化党组织行权履职的范围和程序，实现党委发挥作用组织化、制度化、具体化。”

此外，中广核还制定发布

央企推混改项目 意向募资金额超1200亿元

本报记者 索寒雪 北京报道

国企改革三年行动步入收官冲刺阶段。《中国经营报》记者了解到，近日，由国务院国资委、全国工商联、上海市国资委指导，上海联合产权交

转换机制作为改革重点

着力提升“混”的质量，持续提高“改”的成效。

国资委党委委员、副主任赵世堂表示，国资国企深入贯彻党中央、国务院关于混合所有制改革的决策部署，始终坚持混合所有制改革正确方向，坚持市场化法治化改革思路，坚持把转换机制作为改革重点，推动混改从混资本的量变到改机制的质变深化。

据不完全统计，党的十八大以来，中央企业引入非公资本超过1.5万亿元，混改企业户数超过70%。

作为最大规模的混改案例，由德龙控股参与混改组建的“新天钢集团”，混改后各项经营指标连年攀升，2021年工业总产值首次突破1100亿元大关，职工人均收入较混改前提升46.69%。

全国工商联副主席常兆华表示，民营企业市场机制活、效率效益高、科技创新快；国有企业资本充足、资源丰富、企业先进、管理规范。发展混合所有制经济，对于各种所有制经济取长补短、相互促进、共同发展具有重要意义。

赵世堂表示，下一步，国资国企系统要深入学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕建设世界一流企业总目标，不断深化混合

《集团混合所有制企业党建工作实施办法》，科学推进混合所有制企业的党建工作，着力解决原民营企业领导班子无党员、有党员无组织、有组织运行边缘化等问题，引领促进企业文化融合。

国能信控以混促改，持续提升公司治理效能。该企业人士表示，“我们秉承战略契合原则，遴选战略投资者。”

据了解，国能信控坚持选择采用“股权转让+增资扩股”的方式。“我们引入汇川技术、中软国际、科改基金、华能资本和中国互联网基金在技术、人才、市场等方面高度契合的战略投资者。混改后控股股东科环集团持股比例由100%降至46%，外部投资人合计持股比例为49%，员工持股比例为5%，既保证了国有股东对公司的相对控制，又给予战略投资者积极参与公司治理的充足空间。”前述国能信控人士表示。

在股东层面国资占优，在董事层面是战投占优，这完成了一个伟大的创举，形成所谓混改的联通模式。”郑志刚说，“BAT在互联网大会上虽然不在一起吃饭，但如果当联通可能损害中小股东利益的时候，他们会站在一起，这是联通混改背后的含义，是纠错型的。”

“未来在混改完成以后，具体治理架构上，企业可以适当借助司法力量，比如投票代理机构、国际机构，国内有很多专业投资机构都开始聘请国际机构做咨询。”郑志刚说，“如果这些问题企业不懂，可以通过市场化方式解决，让专业的人做专业的事，可以提高效率。”