

提升资产利用效率 财政多措并举“开源节流”

本报记者 杜丽娟 北京报道

受新冠肺炎疫情的冲击，今年以来扩大有效投资成为稳经济大盘的关键举措，然而在财政空间适时压减的情况下，撬动社会资本实现更大规模的投资拉动效应变得越发紧迫，在此背景下，PPP（Public-Private Partnership，政府和社会资本合作模式）被推到更加重要的位置。

作为PPP的主管部门，财政部最新的表态也为市场注入强心剂。在其近日发布的通知中明确指出，要从做好项目前期论证、推动项目规范运作、严防隐性债务风险、保障项目阳光运行等4方面保证PPP规

加快PPP规范运行

依法择优选择具有投资、运营能力的社会资本参与PPP项目。

截至今年第三季度，全国PPP综合信息平台管理库累计入库项目10331个、累计投资额达16.5万亿元，我国成为世界上规模最大的PPP市场。

这是财政部PPP中心最新公布的PPP投资情况，虽然受政策收紧影响，近年来PPP的投资增速有所放缓，但不可否认，当前背景下，PPP模式仍是稳增长、促改革、调结构、惠民生的重要抓手。

这种作用自2014年PPP模式推广以来就不断显现，在多个公开场合，PPP在扩大有效投资、撬动社会资本、促进投融资和财政体制发展等方面发挥的作用被多次提及。

然而，随着PPP模式的快速发展，PPP项目存在的运作不规范、竞争不充分、监管不到位的现象也时

压缩非必要支出

2023年中央部门“三公”经费财政拨款预算继续按照“只减不增”安排，地方财政也要按此原则从严从紧安排“三公”经费。

在保障PPP项目阳光运行的同时，针对存量资产转让项目运作，《通知》指出，对拟采用转让-运营-移交(TOT)等方式盘活存量资产的项目，应具有长期稳定的经营性收益，严格履行国有资产评估、转让程序，合理确定转让价格。

TOT项目不得由本级政府实际控制的国有企业作为社会资本方搞“自我循环”，不得通过将无经营性收益的公益性资产有偿转让或者分年安排财政资金支付资产转让成本等方式虚增财政收入。

事实上，今年以来，加大力度支持民间投资发展的政策措施，以落实好鼓励民间投资发展的各项政策措施，成为国务院常务会议一项重要内容。在国务院政策例行吹风会上，国

范发展，阳光运行。

此后，围绕财政部的表态，PPP圈也展开热议。对PPP来说，财政部在此时发布通知，除了为市场释放出积极信号外，也被市场解读为是积极财政政策的一个开源之策。

“今年以来，为应对三重压力叠



11月18日媒体报道
财政部印发《关于进一步推动政府和社会资本合作(PPP)规范发展、阳光运行的通知》

其中提出：严守每一年度本级全部PPP项目从一般公共预算列支的财政支出责任不超过当年本级一般公共预算支出10%的红线。

PPP项目财政支出责任超过10%红线的地区，不得新上PPP项目。

PPP项目财政支出责任超过5%的地区，不得新上政府付费PPP项目。

视觉中国/图

认可。“从我们的观察看，目前各方已经认识到，对PPP既要监管但又不能苛责，这是PPP可持续发展的前提条件。”

对此，《通知》强调，要保障社会资本充分竞争，同时项目实施机构应坚持公平、公正、公开原则，依法择优选择具有投资、运营能力的社会资本参与PPP项目。鼓励国有企业、民营企业、外资企业等各类市场主体作为社会资本方平等参与PPP项目。

在上述PPP从业人士看来，随着各方对PPP的态度逐渐回归理性，PPP作为经济政策也受到市场

认可。“从我们的观察看，目前各方已经认识到，对PPP既要监管但又不能苛责，这是PPP可持续发展的前提条件。”

对此，《通知》强调，要保障社会资本充分竞争，同时项目实施机构应坚持公平、公正、公开原则，依法择优选择具有投资、运营能力的社会资本参与PPP项目。鼓励国有企业、民营企业、外资企业等各类市场主体作为社会资本方平等参与PPP项目。