

# 埃及气候大会：设立损失和损害基金迈出艰难一步

本报记者 万笑天 北京报道

经过两天的“拖堂”后，《联合国气候变化框架公约》(以下简称“《公约》”)第二十七次缔约方大会(COP27)于北京时间11月20日在埃及海滨度假胜地沙姆沙伊赫收官。大会从11月6日开始，原定会

期两周，有来自190多个国家、地区、国际组织的代表以及各界人士约4万人参加。

各国代表在11月20日凌晨达成协议，同意设立一个基金机制，以补偿因气候变化引发的灾害所导致的损失和损害。

这是“损失和损害问题”首次被

提上议程。一些国家对气候变化的责任最小，但却受到了严重影响，包括海平面上升以及日益频繁的极端天气事件。“损失和损害”指的是发展中国家在气候变化中付出的代价，他们认为应该得到补偿。

据了解，本次气候大会的讨论主要围绕四个议题展开：减缓(减少

温室气体排放)、适应(适应极端气候)、融资和合作。

落实承诺，是此次大会屡被提及的问题。开幕式上，《公约》执行秘书斯蒂尔表示，沙姆沙伊赫的会议将转向实施，各国领导人都会被要求为他们去年在格拉斯哥召开的《联合国气候变化框架公约》第二十

六次缔约方大会(COP26)做出的承诺负责。

斯蒂尔强调了大会的三个关键行动方向：将谈判结果转化为具体行动；在围绕气候变化的缓解、适应、资金以及损失和损害方面取得进展；在整个过程中加强透明和问责原则的落实。

## 损失和损害问题

“损失和损害问题是争议的焦点，牵涉发达国家对发展中国家的支持，尤其是资金支持。”

“气候变化给我们国家带来灾难和破坏，政府只能向国际货币基金组织和世界银行贷款以应对气候变化的影响……”一位非洲青年在大会上说，由于气候危机代价高昂，非洲国家无法得到发展，这对他们来说不公平。

巴基斯坦今年夏季遭受的洪灾，是气候变化冲击的典型案例。巴基斯坦总理夏巴兹·谢里夫在大会上表示，今年6月，由于气候变化所引发的灾难性洪水已经影响了巴基斯坦约3300万人(占全国总人口的15%)，其中一半以上是妇女和儿童，造成超300亿美元的损失(相当于全年GDP的10%)。巴基斯坦无力独自完成灾后重建，需要国际社

会的帮助。

当地时间10月2日，巴基斯坦国家灾害管理局表示，自6月中旬以来，该国季风暴雨和洪水已造成1695人死亡，另有12865人受伤。9月，联合国秘书长古特雷斯访问巴基斯坦后说，洪水最大时覆盖了该国约三分之一的国土面积，这是在全球变暖1.2°C的情况下发生的，而世界目前正处于整体上升3°C以上的轨道上。

据《三联生活周刊》报道，今年3~4月间的反常热浪导致巴基斯坦北部高原地带的冰川大量融化，而6月中旬提前抵达的季风又带来了相当于往年5倍以上降水量的暴雨，两项因素叠加，使得巴基斯坦全境从6

月下旬就进入了河水暴涨、大片农田被淹的危急状态。

6月14日，巴基斯坦信德省和俾路支省的夏季降雨量分别达到历史同期平均水平的784%和500%。热浪导致的喜马拉雅山和兴都库什山脉冰川融化在巴基斯坦西部和北部形成了多个巨大的堰塞湖，并在8月下旬决堤。

关于冰川融化，联合国教科文组织近日发布的研究显示，世界遗产地的冰川正在加速融化，其中三分之二将在2050年前消失。如果全球气温上升幅度能控制在工业化前水平的1.5°C以内，则仍有可能拯救其余的三分之二。

在联合国教科文组织的名单

上，融化速度最快的冰川位于中国云南三江并流保护区，其相对于2000年的体量减少57.2%。

巴基斯坦在全球碳排放份额中占据不到1%，却是10个受到气候变化影响最为显著的脆弱国家之一。不只是巴基斯坦，在印度北部、阿富汗全境、孟加拉国以及尼泊尔部分地区，2022年的季风暴雨和夏季洪灾同样造成超过3000人死于非命，形成一场波及整个南亚的气候灾难。

“损失和损害问题是争议的焦点，牵涉发达国家对发展中国家的支持，尤其是资金支持。”绿色和平全球资深政策顾问、联合国气候变化大会的非政府组织观察员李硕说，能不能建立一个资金机制，进行

损失和损害的补偿，发达国家对此的反对声比较大。

13年前，在哥本哈根举行的第15届联合国气候变化大会上，发达国家做出承诺：到2020年，每年向发展中国家提供1000亿美元，帮助其适应气候变化，并减缓气温的进一步上升。然而，这一承诺并未兑现。

据大会官方消息，为了解决损失和损害问题，德国宣布将提供1.7亿美元，比利时宣布将提供250万欧元专门援助莫桑比克。奥地利宣布提供5000万美元，此前承诺提供200万英镑的苏格兰宣布追加500万英镑。

尽管大会最终达成协议，同意设立基金，但这只基金还没有任何钱注入进去，而且“钱该给谁”也有争执。

上接 A3

## 专业化整合

国资委人士表示，国企应该深刻认识专业化整合是推动国有资本和国有企业做强做优做大的有力举措。有效推动国有资本有进有退、合理流动，在更大范围、更广领域稳步推进资源整合融合，增强国有经济的控制力和带动力，实现国有资本和国有企业做强做优做大、与各类企业互利共赢。

据了解，今后一个时期，中央企业专业化整合工作的主要任务是：重点围绕“突出主业、聚焦主业、做专一业”的目标，从“进、退、整、合”四个方面加大推进有关工作力度。

具体而言，做好“进”的工作，就是聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，加大国有资本投资力度，发挥国有资本引导带动作用，适时研究组建服务国家战略目标新要求的新企业。

同时，还要加大“两非”“两资”和管理链条过长企业的处置力度，坚决退出不具备竞争优势、缺乏发展潜力的非主业、非优势业务和低效无效、管理失控的资产。以优势企业为主体，深入开展企业之间同一业务或同质业务的整合，有效避免同质化竞争、重复投资，通过固链、补链、强链、塑链，打造全产业链竞争优势。支持中央企业之间采取共建产业生态圈、构建行业云平台等多种方式开展战略合作，加大新技术、新产品、新市场合作开发力度。

## 有记录以来最暖的8年

温室气体浓度不断上升，热量不断累积，在其推动下，过去8年已成为有记录以来最暖的8年。

2021年11月13日晚，在英国格拉斯哥召开的联合国气候变化大会延期一天后，在最后时刻艰难达成共识，大会主席阿洛克·夏尔马宣布了近200个国家达成一致的联合公报。

COP26重申了将升温控制在1.5°C以内的最终目标。一年过去，情况不容乐观，需要各国更多落实承诺的行动。

与COP27同时，世界气象组织发布的《2022年全球气候状况临时报告》指出，温室气体浓度不断上升，热量不断累积，在其推动下，过去8年已成为有记录以来最暖的8年。

对欧洲而言，或许情况更糟，在过去30年里，欧洲的气温上升幅度是全球平均水平的2倍以上。欧盟下属哥白尼气候变化服务局发布公报称，欧洲今年10月气温为有记录以来同期最高，比1991年至2020年的平均水平高出近2°C。

2022年11月7日，世卫组织欧洲区域办事处主任汉斯·克卢格在一份声明中说，根据各国目前提供的数据估算，今年夏季欧洲区域至少有1.5万人因高温天气丧生，其中德国大约4500人、西班牙将近4000人、英国超过3200人、葡萄牙逾1000人。

克卢格表示，随着更多国家报告死亡数据，上述数字还会增加。如果各国不采取“严厉”举措应对气候变化，高温和其他极端天气可能在未来数十年内“导致更多疾病和死亡”。

大会期间，作为世界最大碳排放国之一，中国《联合国气候变化框架公约》国家联络人向秘书处正式提交《中国落实国家自主贡献目标进展报告(2022)》。报告指出，经初步核算，2021年中国碳排放强度比2020年降低3.8%，比2005年累计下降50.8%。

不过，联合国环境规划署发布的《2022年排放差距报告》显示，自去年

COP26以来，各国的最新承诺对预测的2030年排放量的影响微乎其微。目前，各国民政的气候政策可能使本世纪全球平均气温上升2.8°C，而实施目前的承诺只能将本世纪末的气温上升降低到2.4~2.6°C。

该报告发现，只有紧急进行全系统转型，才能实现2030年内限制温室气体排放所需的巨大削减；与基于当前政策的预测相比，实现1.5°C的目标需要45%的减排力度，实现2°C的目标需要30%的减排力度。

“这次大会没有出现特别重磅的新的减排承诺，尤其是比较大的

排放国。”李硕称，减排承诺去年出现的较多，这也是现在全球气候治理要转变为落实执行的反映。但气候变化问题的一个挑战，就是既有的气候目标还是力度不足，肯定不足以实现《巴黎协定》的温控目标，即“相对于工业化前的全球平均温升水平控制在2°C以内，并努力争取控制在1.5°C以内”。

最终协议发布后，古特雷斯在沙姆沙伊赫现场录了一段视频，他表示，“显然，这(设立基金)还不够，但这是一个急需的政治信号，以重建被破坏的信任”。

# 中经传媒智库·中经参考

重磅发布

洞察政策走向 解读经济规律 前瞻全球战略 助推商业发展

- 汇聚中国社会科学院及知名机构专家资源
- 依托《中国经营报》社37年媒体传播平台优势

为企业家提供决策参考

观大势 智金融 产业策 智库说

每周为您提供高端的思想智慧和深度解读

中国社会科学院的智慧支持和战略指导、《中国经营报》社有限公司主办、中经传媒智库出品

联系订阅：陈老师 18611627538



中经传媒智库  
官方网站



中经传媒智库  
官方微博



广告