



# 区域协同创新“加速度”

本报记者 庄灵辉 卢志坤 北京报道

在创新驱动发展理念以及区域协调发展战略等顶层指导下,各地纷纷加快谋划区域协同创新发展。《中国经营报》记者不完全统计,目前已有北京、天津、重庆、四川、河北、山东、甘肃、云南等多省市提出要打造协同创新共同体,增强协同创新发展能力,并将相关工作作为“十四

## 提升协同创新能力

各地纷纷谋划科技创新工作,提出科技强省、创建区域科技创新中心等发展目标。

创新驱动发展是我国全面建设社会主义现代化国家的一项重要战略,在多份重要文件中被反复强调。党的二十大报告即明确教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑,要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势。在此背景下,各地纷纷谋划科技创新工作,提出科技强省、创建区域科技创新中心等发展目标,而在多地相关部署中,提升协同创新能

## 争创科技创新中心

打造具有全国乃至全球影响力的科技创新中心也是部分城市群的发展目标。

增强协同创新发展能力外,多地在相关谋划中还提及要创建区域科技创新中心,争当国家科技创新领域“排头兵”。如山东省即提出要加快科技自立自强,努力争当国家高水平科技自立自强“排头兵”,将山东省打造成为全国重要的区域创新高地和科技创新策源地;河南省也提出要探索具有河南范式的创新布局和技术创新路径,培育建设辐射黄河流域和中部地区的国家区域科技创新中心。此外,打造具有全国乃至全球

五”时期一项重要任务。同时,包括京津冀、长三角、珠三角、成渝等在内,多个城市群也提出要创建科技创新中心,构建区域协同创新体系等。多位专家接受记者采访时表示,区域协同创新能够有效整合区域内创新资源,激发创新活力,推动产业升级与建圈强链,是推动区域经济高质量发展的重要支撑和保障。城市群发展提速背景下,加强

力都被重点提及。如四川省曾于今年初印发专项政策以增强协同创新发展能力,其中提及要强化创新资源集聚转化功能,打造协同创新共同体,加快推进成渝地区双城经济圈建设成具有全国影响力的科技创新中心,并明确到2025年成渝地区区域协同创新体系基本建成。重庆市在科技创新“十四五”规划中也提出要推进当地主城都市区、渝东北三峡库区城镇群以及渝东南武陵山区城镇群等“一区两群”协同创新,构建“一区两群”协同创

影响力的科技创新中心也是部分城市群的发展目标。如共建具有全国影响力的科技创新中心即是成渝地区双城经济圈建设的一项重要任务,粤港澳大湾区则提出要建设国际科技创新中心。实际上,对各地创建区域科技创新中心,我国“十四五”规划即提出将支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心,建设北京怀柔、上海张江、大湾区、安徽合肥综合性国家科学中心,支持有条件的地方建设区域科技创新中心。“区域科技创新中心是区域内

区域协同创新对提升核心城市辐射带动能力,促进城市群一体化发展意义重大,同时城市群发展也为区域协同创新提供了有益探索,能够畅通相关要素流通,加快关键核心技术领域的创新步伐。“城市群是城市发展的最高空间组织形式,是生产力显著发展、生产要素不断集聚、区域界限逐步淡化的产物。我国经济已由高速增长

新机制,同时要加快成渝地区双城经济圈协同创新,深化与重点区域、中央企业的科技创新合作。此外,北京、天津、河北、河南、云南、甘肃等多省市也纷纷提出“十四五”时期要增强区域协同创新能力,多个城市群也将相关建设作为一项重要目标。科技部等部门今年初还曾发布相关政策以推动东西部科技合作以及区域和跨区域协同创新。“当前科技发展受到各地高度关注,除顺应政策导向外,主要还是科技发展关乎各地自身产业升级以及经济实力提升。”光大科技创新总

在经济、社会、环境和科技等方面都具有显著优势的区域增长极,具有综合实力强劲、科技辐射带动能力强、科技凝聚力强、科技发展潜力充分等显著特征。”李然认为,区域科技创新中心之所以普遍受到各地重视,是因为其能够引领地区经济发展并产生辐射带动作用。或因此,多地在相关部署中将科技创新中心建设视作一项重要的发展机遇,部分省市就此提出要抢占科技创新制高点。如河南省在相关部署中即提到了我国多地争创科技创新中心的相关形势,并提出当

阶段转向高质量发展阶段,经济活动的空间载体也趋向以城市群形态发展为主。”重庆工商大学长江上游经济研究中心研究员李然认为,在新时代背景下,作为创新要素资源的主要集聚地,城市群要实现经济一体化的高质量发展,不仅要增强区域经济协调性,更应充分发挥创新“第一动力”作用,着力打造协同创新共同体。

监王硕认为,科技产业特别是制造业具有典型的集群效应,优质科技龙头会促进优秀人才、资本等聚集,并带动上下游产业链协同发展,对于地方政府吸引人才,培育发展新兴产业,实现税收、经济增长等都有诸多益处。“区域协同创新是推动区域高质量发展的重要支撑和保障。”李然则认为,当前各省市与各大城市群都重视区域协同创新,主要原因是其能有效降低创新活动的成本,提高创新效率,推动区域产业结构优化与升级。

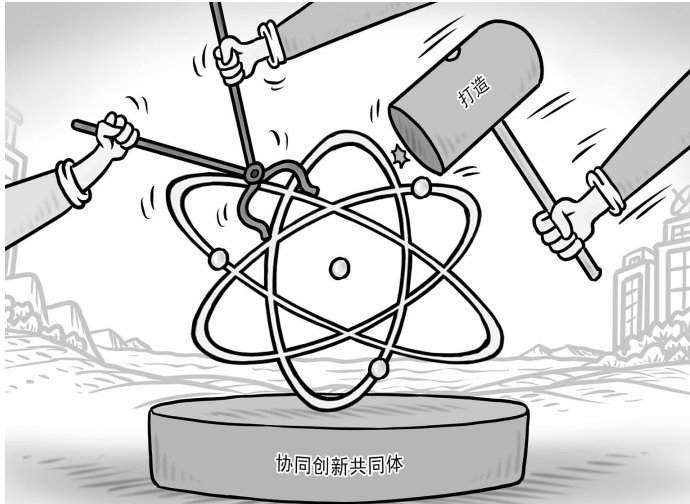
前构建新发展格局是一次机遇性、竞争性、重塑性的变革,面对激烈的区域竞争态势,河南省必须走好创新驱动高质量发展之路。李然指出,科技创新中心的作用显著,目前我国基本形成多个创新集聚区,如以北京为中心的京津冀创新集聚区、以上海为中心的长三角创新集聚区、以广东为中心的珠三角创新集聚区和以成都、重庆、武汉、西安为中心的区域性创新集聚区,均是在充分发挥科技创新中心的引领辐射带动作用基础上,形成的区域协同创新全新格局。

## 协调发展与创新驱动并重

在加强协同创新能力的同时,不同地区有不同的比较优势,因此各地科技创新差异化发展也颇为重要。

实际上,争当“排头兵”的同时,各地争创科技创新中心的用意更多还是着眼于区域协调发展。如山东省不久前谋划新时代科技强省建设,其中提到要强化区域协同创新,构筑具有全国影响力的科技创新中心,不仅对省内重点城市或城市群、经济圈协同创新发展提出具体要求,还提出要推动山东半岛国家自主创新示范区与郑洛新、西安等国家自主创新示范区联动发展;打造科技创新国际交流合作新高地等。“当前我国各地区间加强协同创新,还面临协同机制不健全、区域创新资源整合难度大以及创新要素流通不充分等困难。”李然认为,当前要素市场的自然分割,严重阻碍了区域间各种创新要素的自由流动和有效组合,要素集聚效应在区域间难以充分发挥;城市间产业同质化竞争现象明显,企业间的科技资源整合动力不足,创新的临近外溢效应不高,这些因素都阻碍着各地区间协同

创新能力的提升。李然认为,区域科技创新中心创建不仅在于提升区域竞争力,也是区域协同创新能力提升的重要抓手,能够发挥区域科技信息枢纽作用,促进区域间信息交互。在加强协同创新能力的同时,不同地区有不同的比较优势,因此各地科技创新差异化发展也颇为重要。“各地推动科技创新不宜追求大而全,也应注意差异化。地方政府要在配套的科技政策支持政策、资金和项目对接、人才服务等方面做好布局,不缺位不越位,以市场化方式服务好科技产业创新发展。”王硕认为,各地应围绕优势产业、自然资源、地理等特点,开展有针对性的科技创新产业引导;围绕各自高校、科研院所等资源禀赋,推动产学研用结合,建设好孵化器,培育更多的专精特新企业;围绕地区产业龙头,吸引上下游优秀科技创新企业,打造产业创新集聚高地。



多地提出要打造协同创新共同体,增强协同创新发展能力。 人民视觉/图

# 加速清除“空壳村” 多地探索新型农村集体经济发展路径

本报记者 王登海 西安报道

临近年底,一些集体经济实力强劲的农村分红的新闻屡见报端,与此同时,不少地方还在破解集体经济“空壳村”难题上不断努力。日前,陕西省就印发《关于发展壮大新型农村集体经济若干措施》,提出立足关中、陕北、陕南区位条件和资源禀赋,因地制宜、因村施策,加快发展壮大新型农村集体经济,并且制定了到2023年底,陕西省农村集体经济“空壳村”基本清除的目标。《中国经营报》记者观察到,清除集体经济“空壳村”是各地推动新型农村集体经济发展首要目标,除了陕西省之外,多个地方也提出了相关的规划目标。“发展新型农村集体经济,是对传统农村集体经济的全面改造升级过程,需要构建起系统性、常态化的政策支持体系。”业内专家在接受记者采访时表示,相对于有一定积累基础、外力支持的农村,因地制宜发展壮大“空壳村”集体经济的难度要高,当务之急是逐步建立村集体经济发展长效机制,培养一批文化程度高、创业带富能力强的“领头雁”,为农村集体经济提供人才支撑和智力保障。

## 加快发展新型农村集体经济

集体经济作为社会主义公有制经济的重要组成部分,在市场经济条件下以何种形式得到有效实现,是全面推进乡村振兴绕不开的重要议题。党的十九大报告首次提出实施乡村振兴战略,把壮大集体经济作为一项重要举措。党的二十大报告明确指出将发展新型农村集体经济。新型农村集体经济包括哪些形态,与传统的农村集体经济相比较,

## 如何破题?

“整体规划不够,人才短缺是发展壮大村级集体经济面临的最大的两个挑战”。西北某县的农业农村部门的一名官员对农村集体经济发展存在的困难有着深刻的认识。“尽管各级党委部门十分重视村级集体经济发展工作,但是不少地方缺乏对村级集体经济发展全盘谋划。”他表示,没有整体规划,就很难系统推进村级集体经济,同时存在部门之间的统筹协调不够,合力推动村级集体经济组织发展的意识

“有一定积累基础、外力支持的村庄,可以通过兴办经济实体、服务实体等形式做大做强村集体经济。”上述官员表示,但是对于一些集体经济“空壳村”来说,如何借力激发自己的内在活力发展农村集体经济,更值得关注。集体经济“空壳村”是指一些农村集体经济薄弱、财政亏空的村。业内普遍认为,集体经济“空壳村”有3个显著的基本特征:一是集体资产少;二是无集体创收渠道甚至拖欠外

新型农村集体经济的“新”体现在哪些方面?“传统意义上的农村集体经济,主要是劳动者的劳动联合,而新型农村集体经济不仅包括劳动者的劳动联合,还包括劳动与资本、技术、管理等联合,联合的目的是实现个体的发展。”农文旅产业振兴研究院常务副院长袁帅接受记者采访时表示,新型农村集体经济,是指在农村地域范围内,以农民为主体,相关利

不足等问题。而对于人才的缺乏,该官员也有着深刻的感触。“懂经营、会管理、能带富的领头人少,专业技术人员更是缺乏。”他告诉记者,当前,不少村级集体经济组织管理人员以村干部兼任为主,而村干部普遍年龄老化,文化水平较低,知识更新慢,思维方式也老化,没有精力、能力去思考如何发展壮大农村集体经济。柏文喜也认为,人才短缺是制约农村集体经济发展的瓶颈之一。

## 从“空壳村”到“实心村”

债;三是集体经济实体少甚至没有。记者了解到,财政部曾经公布的一组数据显示,在全国58.8万个行政村中,无经营性收入的“空壳村”占50%,经营性收入不到5万元的占30%。因此,各地在推动壮大农村集体经济的过程中,将清除“空壳村”列入了首要目标。例如,陕西省就提出,力争到2023年底,全省农村集体经济“空壳村”(行政村范围内集体经营性收益合计≤0元)基本清除;

益方通过联合与合作,形成的具有明晰的产权关系、清晰的成员边界、合理的治理机制和利益分享机制,实行平等协商、民主管理、利益共享的经济形态。袁帅进一步表示,新型农村集体经济的“新”便体现在产权关系更清晰,成员更为有效界定,治理机制和利益分享机制更健全,以市场为导向,经营形式更加灵活多样。IPG中国首席经济学家柏文喜

他表示,农村基层组织的涣散以及缺乏创业带头人,是当前制约我国农村集体经济发展的主要因素。因此,柏文喜建议,未来要持续发展好新型农村集体经济,需要依照《村民委员会组织法》《公司法》的要求组织和指导、引导好农村新型集体经济,给予农村集体经济组织以必要的政策配套与资金支持。此外,还要开放式学习国外农村合作经济发展的优秀成果为我所用,在推动新型农村集体经济发展的同时也为乡村振

到2025年,农村集体经济“薄弱村”(0元<行政村范围内集体经营性收益合计<5万元)占比降至30%以下。“‘空壳村’的形成原因是多元化的,主要与地理环境因素、制度管理因素、人为因素、社会发展因素有关,往往是由于城乡收入差距、耕地不足以满足生活需求、城镇化进程的反作用、教育、医疗等众多因素综合作用影响下形成的。”袁帅认为。柏文喜也分析认为,“空壳村”的形成一是由于自然条件极端恶劣而

也表示,新型农村集体经济除了原有的集体经济之外,还应该包括农村合作社、股份合作制、股份制等。与传统的农村集体经济相比较,新型农村集体经济的“新”主要体现在利益机制新、运行方式新,分配方式多种多样等。“虽然从中央到地方对农村集体经济的支持力度空前加大,创新模式也是层出不穷,但是对我国而言,农村集体经济发展尚处于萌发

兴和共同富裕承担起相应的责任。“未来,新型农村集体经济的建设和推行发展不能走老路,而是要走出一条适应农业农村发展新形势道路。”袁帅表示,发展新型农村集体经济,是对传统农村集体经济的全面改造升级过程,需要构建起系统性、常态化的政策支持体系。袁帅也给出了发展新型农村集体经济的四条建议:首先,在政策端要鼓励和推动新型集体经济发展,给予扶持和引导,为新型集体经济发展

导致无法有效开展集体经济经营,二是缺乏有效组织和创业带头人。那么,“空壳村”应该如何破壳?“对于解决‘空壳村’发展集体经济,需要立足当地条件,寻求比较优势,以培养和扶持创业带头人为先导,以政策与资金支持为抓手,推动‘空壳村’能够落地生根成长起来一批企业家、创业带头人以及新型农村集体经济的典型,再发挥典型的示范引领与带动作用,进而真正推动‘空壳村’新型积极经济组织的

阶段,组织管理和运行模式、法律法规、下沉人才等尚不够成熟和充分,各地本土、返乡和新生代村民对农村集体经济发展存在不同程度的误区和疑虑,一些能够支撑农村集体经济发展的市场要素、科技要素、文化要素、制度要素等还需不断通过验证,要从理论与实践的结合上弄清楚新型农村集体经济的内涵、意义和发展途径,推动条件完善。”袁帅表示。

减负增效;其次,人才是保证经济活力和产业发展的基础,要提高对所需人才的重视,特别是形成吸引年轻人投身其中激发发展的潜力和活力;再次,要紧跟时代发展趋势,拥抱数字经济,充分挖掘和利用好数字科技力量赋能产业发展,提升经济价值和资产空间;最后,“生态经济化,经济生态化”探索和实现形成相关资产扭转交易平台,利用金融和资本市场的力量,创新和实践落地产权经济价值融资、流通和变现新途径。

发展,推动乡村振兴和共同富裕的真正实现。”柏文喜表示。袁帅则表示,解决“空壳村”发展问题,必须要从产业侧下手,从“空壳村”到“实心村”,只有发展产业才能让村庄真正壮大。“通过建设和发展新型农村集体经济将分散的农户凝聚成一个联合体,在做好本土一二三产业融合和生态价值挖掘和开发的同时,与大市场的有机衔接,使得集约化、规模化和品牌化成为农村经营新模式,从而实现经济效益的提升。”