

科技与党建并行 央企打造原创技术策源地

文/本报记者 索寒雪

2022年12月15日2时25分，长征二号丁运载火箭在西昌卫星发射中心点火起飞，随后成功将遥感三十六号卫星送入预定轨道——这是我国长征系列运载火箭在2022年的第50次发射。

中国航天人聚力攻坚解决关键技术“卡脖子”问题，只是央企科技攻坚、打造原创技术策源地的一个缩影。

2022年3月16日，习近平总书记亲自主持审议通过《关于推进国有企业打造原创技术策源地的指导意见》，指出要推动国有企业完善创新体系、增强创新能力。

国务院国有企业改革领导小组办公室多次强调强化创新激励。2020年初，国务院国有企业改革领导小组办公室专门启动实施“科改示范行动”，加快培育一批国有科技型企业改革样板和创新尖兵。

国资委总结，两年多来，“科改示范企业”充分发挥“种子”“头雁”和“尖兵”作用，在改革创新双轮驱动、促进企业高质量发展方面取得了显著成效。

贯通科技创新体系

来自国资委的数据显示，2021年“科改示范企业”研发投入强度达15.4%，远高于中央企业平均水平（2.49%），也高于科创板上市公司平均水平（13%）。科技人才队伍日益壮大。2021年“科改示范企业”科技人员占比平均达到50.7%，基本形成了一支结构合理、素质优良、创新能力强的科技人才队伍。

截至2021年底，“科改示范企业”累计获得国家科学技术进步奖和国家技术发明奖855项，累计拥有授权发明专利41374件。

国资委2022年6月公布的数据显示，“科改示范企业”两年多来累计实现科技成果转化收入6327.5亿元。2021年“科改示范企业”营业收入、净利润分别较2019

年增长34.5%和45.9%，全员劳动生产率、人工成本利润率分别较2019年提高30.5%和20.8%。

在“科改示范行动”实施之初，国资委就提出要求，“科改示范企业”集团在推动科技创新中发挥着不可替代的牵头抓总、承上启下、统筹协调和指导推动作用。

“集团公司要对本领域、本企业关键核心技术是领跑、并跑还是领跑，做到了然于胸，并在国家相关规划指引下，确定本企业科技创新规划或方案。”国资委人士向《中国经营报》记者表示。

中国航天科技集团人士也向记者表示，推动科技创新，首先突出系统谋划，构建上下贯通的科技创新组织体系。“在集团层面，我们组建了航天科技集团创新研究院，从顶层谋划部署基础性、战略性、前瞻性、颠覆性技术研究；系统搭建各类科技创新平台，建成以15个国家重点实验室为代表的原始创新平台、以23个国家级创新中心为代表的集成创新平台和以9个国家级国际合作基地为代表的引进消化吸收再创新平台；加强了二、三级子企业独立研发机构和专职研发队伍建设，形成各有侧重、协调发展的科技创新组织体系。”

中国机械工业集团有限公司（以下简称“中国机械工业集团”）为了提升创新能力，开始重塑“承上启下”的科技管理体系。

中国机械工业集团相关负责人告诉记者，“我们一方面承接和满足国家重大科研需求，以《国机集团“十四五”科技创新规划》为统领，科技管理办法等基本管理制度为规范，国家创新联合体、国家重大技术攻关项目、技术策源地、产业链链长等重点任务为牵引；另一方面，立足国机集团实际，以企业为支撑，出台‘科创十六条’，针对推动科技创新有关政策与措施进行改革和优化调整，进一步突出科创工作重点。”

在此基础上，中国机械工业集团重塑竞合型攻坚力量体系，改革重大科技专项立项和组织管理方式，实行关键核心技术攻关“赛马”制度和集团层面统筹制度。

“对于国资委确定的关键核心技术攻关项目，由集团公司签订军令状，采取新增设立专项资金的方式开展；对于集团公司的重大科技专项攻关，每年提供5000万元专项资金，推行‘揭榜挂帅’机制；对于子企业的科研项目，采取企业自主立项、集团跟踪管理的方式。”前述中国机械工业集团人士表示。

筑建人才高地

在“赛马”制度的基础上，中国机械工业集团重塑了科技创新考核评价体系。修订考核分配制度，强化科技引领，实施精准考核。对科技型企业考核增加“科技收入”和“重点研发任务数量”两项分类指标，将科技创新和承担核心技术攻关纳入加分指标，引导科技型企业加强研发投入、重视科技成果转化和转化。

中国航天科技集团人士也透露，该集团持续完善科技创新激励机制，筑建航天科技人才高地。“我们用专项激励助力重大工程任务完成。设立预研重大项目全生命周期激励机制，对关键核心技术攻关、基础产品研发和应用验证等项目团队工资总额予以单列支持。紧盯型号重大任务发射、关键节点研制、重要产品交付等关键任务、节点，实施重大型号专项奖励。每年拿出近6000万元开展专项人才支持计划，在经费、团队、住房及子女入学等方面给予支持。”他表示。

为了鼓励科技创新，中国航天科技集团坚持薪酬分配向科技骨干倾斜。激励机制包括大力实施股权、分红激励和科技成果转化奖励，受益对象中科技骨干占85%以上，型号“两总”和研发领军人才年收入超过同级行政正职水平。



央企在打造原创技术策源地方面发挥着重要作用。

本报资料室/图

此外，该企业每年投入3000多万元设立航天创新奖等系列荣誉奖项，开展集团技术发明、科学技术进步和十大技术突破评选奖励，对取得突出成绩的科技人才，实行政治待遇、荣誉奖励、推举专家、培训深造、休假疗养“五优先”。

国资委人士向记者表示，我们要求央企实施精准化的分类考核和分配。“对科技型企业的考核周期要考虑研发周期。对周期长、前期投入大、短期见效难的项目，应当对重要节点、阶段性成果及时考核和激励。对意义重大的专利、标准等，要科学考核评价，及时加分奖励。要主动改变惯性思维、敢于打破不利于创新的分配格局，杜绝‘平均主义’，强化创新成效与薪酬双对标，将激励资源特别是增量资源，向稀缺、关键岗位和作出突出贡献的科研人员倾斜。”

中国船舶集团有限公司制定了表彰奖励管理办法、科学技术奖励办法和科技创新突出贡献奖励办法。该企业人士向记者表示，我们针对科技创新关键领域，设置“重大贡献奖”，奖励在重大创新工程中做出贡献的团队和个人，团队一、二、三等奖分别奖励500万元、350万元、200万元，个人奖励30万元/人；此外，还设置“科技创新突出贡献奖”，奖励技术水平达到国际先进、承担任务取得重大技

术突破、创新业绩突出的项目团队，每个团队奖励20万元。

在个人获奖之外，集团公司在工资总额中预留了创新奖励额度，鼓励成员单位加大创新奖励投入，各单位结合实际实施奖励政策。

该中国船舶集团有限公司人士举例，如某子企业设置“科技创新项目奖+创新项目负责人津贴+军品经营研制项目奖”等方式，对科研人员给予有效激励；某研究所设置“创新奖”“所长奖”和“专项奖”，“创新奖”与“所长奖”最高标准均为60万元，最多不超过5人；“专项奖”最高标准为1000万元，分年度足额分配到项目团队。

加强党的领导

国资委人士向记者表示，“需要特别强调的是，要在推动国有企业科技创新工作全过程始终坚持加强党的领导、党的建设。充分发挥好党委（党组）在科技创新领域把方向、管大局、促落实的领导作用，推动党建工作与科技创新工作深度融合，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，为科技创新提供坚强有力的政治保障。”

据了解，截至2021年年底，在科改示范行动实施两年来，累计获得国家科学技术进步奖和国家技术发明奖855项，累计拥有授权发明专利41374件。

财政可预期

文/本报记者 杜丽娟

在合理适度、不透支未来的总基调下，2022年积极财政政策靠前发力，通过加大财政支出强度、实施大规模增值税留抵退税、加快专项债发行等举措支持经济平稳运行。

伴随一系列政策红利的释放，稳增长被放在更加突出的位置。然而，在我国经济恢复基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大的背景下，中央经济工作会议指出，2023年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

财政政策方面，2023年政策仍然保持积极基调，并强调要加力提效，保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。

在市场人士看来，2023年作为“党的二十大”后的第一年，其财政政策如何加力提效也成为关注重点。

财政前置明显

2022年是我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。在积极财政政策强调提升效能，更加注重精准、可持续要求背景下，2022年财政政策的几个显著特点是靠前发力。

作为重要的逆周期调控工具，专项债在2022年的持续发力也值得关注。截至2022年11月23日，2022年新增专项债已发行40155.8亿元，较2021年全年增加4311.8亿

元。相比以往年份，2022年专项债除了总量上的增加，发行和使用进度也有所提升。

来自国家发改委的消息显示，2022年上半年用于项目建设的3.45万亿元专项债基本发行完毕，而2021年同期这一进度为27%。

中诚信国际研究院研究员袁海霞表示，综合看，早发行、早使用是专项债使用的一大特点，这为后续实物工作量的产生提供了保障，从效果看，此举有效支撑了基建投资的增速。

和专项债发力靠前类似，2022年财政收支差口径也在收窄，这有效保障了全年财政支出进度的完成。

财政部发布的数据显示，2022年11月一般公共预算收入为12121亿元，一般公共预算支出为20921亿元，财政收支差额为-8800亿元，相比2021年同期的收支差额-10237亿元收窄，收支压力有所缓和。

不仅如此，2022年1~11月累计，全国政府性基金预算支出95961亿元，比上年同期增长5.5%。单月看，2022年11月政府性基金预算支出为7995亿元，政府性基金预算支出为10116亿元，财政收支差额为-2121亿元，相比2021年同期的-3688亿元有所收窄。

在财税人士看来，无论是专项债发行提速，还是财政支出进度的靠前发力，在经济受疫情影响较大的背景下，政策前置性安排的目的更有利于稳定经济发展，这也符合2022年积极财政政策的定调。

此外，在安排新增专项债限额3.65万亿元的基础上，2022年国务院还提出用好5000多亿元专项债地方结存限额。《中国经营报》记者了解到，5000亿元专项债结存限额已在2022年11月初基本完成发

行任务，这成为拉动基建投资的重要保障。

加大助企纾困

在稳增长被放在更加重要的位置后，加大助企纾困力度，着力稳定宏观经济大盘是2022年财政政策在微观层面的一个重要表现。

其中减税降费是增强市场主体获得感的一个有效举措，截至2022年11月10日，全国税务系统合计办理新增减税降费及退税缓税缓费3.7万亿元，已退到纳税人账户的增值税留抵退税款达23097亿元，超过去年全年退税规模的3.5倍；新增减税降费7896亿元；累计办理缓税缓费6797亿元。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇认为，2022年以来，党中央、国务院部署实施新的组合式税费支持政策和稳经济一揽子政策措施及接续政策，从效果看，这些政策不仅有力有效，也体现出合理适度的特点，这大大推动了我国经济恢复向好。

在各项税费政策支持下，市场主体的税费负担也大大缓解。从税务部门监测看，全国10万户重点税源企业每百元营业收入税费负担下降了5.3%，其中装备制造业下降9.6%。此外，根据增值税发票数据，2022年二季度全国企业销售收入同比增长1.1%，扭转了前期下滑局面，三季度以来同比增长3.4%，呈现回稳向好势头。

受此影响，企业发展动能进一步增强。数据表明，2022年1月1日~11月10日，全国企业采购设备投资同比增长4.9%，比上半年加快1个百分点，其中装备制造业采购设备投资同比增长9.8%。

在减税降费政策延续方面，

2022年我国对小规模纳税人阶段性免征增值税，将“六税两费”减免适用范围扩大至小型微利企业和个体工商户，并对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分，再减半征收企业所得税，使其实际税负降至5%。同时，还加大研发费用加计扣除政策实施力度，将科技型中小企业研发费用加计扣除比例提高至100%，完善设备器具加速折旧等政策。

2022年12月25日，在中国财富管理50人论坛2022年会上，财政部原部长楼继伟表示，2023年的财政政策中，减税降费也应作为一项重要措施，这有利于保住市场主体、保住就业。

财政部数据显示，2022年中央财政就业补助资金安排617.58亿元，增加了51.68亿元，主要用于支持各地落实就业创业扶持政策。同时，财政部还出台了国家助学贷款免息及本金延期偿还政策，免除2022年及以前年度毕业贷款学生2022年内应偿还的国家助学贷款利息，免息资金由财政承担。

随着经济逐步恢复，各项稳就业政策逐步落实，城镇调查失业率升高的趋势得到扭转。统计显示，2022年上半年，全国城镇新增就业654万人，全国城镇调查失业率平均值为5.7%，就业形势总体改善。

政策加力提效

“大力提效的一个重点内容是优化支出政策。”在上述论坛上，楼继伟说。在他看来，相比量的增加，质的有效提升更为关键。质的有效提升在需求侧表现为结构合理，这要求消费、投资、进出口符合开放型经济大国的普遍特征。

此前，中央经济工作会议提

出，积极财政政策要加力提效，保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。

在中国国际经济交流中心举办的“2022~2023年中国经济年会”上，财政部副部长许宏才表示，2023年的财政政策要兼顾当前和长远，筑牢风险防控制度的机制，抓实防范化解地方政府债务风险，强化财经纪律约束和财会监督，不断增强财政可持续性。

对于财政加力提效的内涵，许宏才解释，加力主要体现在三个方面，一是统筹财政收入、财政赤字、专项债、调度资金等，保持适度支出强度，加强国家重大战略任务财力保障，持续推动财力下沉。

二是合理安排赤字率和地方政府专项债券规模，适度扩大专项债券资金投向领域和用做资本金范围，要持续形成实物工作量和投资拉动力，确保政府投资力度不减。

三是持续增加中央对地方转移支付，做好困难群众失业人员动态建设和救助帮扶，兜牢兜实基层三底线，为经济运行营造良好的基础环境。

“提效”主要体现在，一是完善减税退税降费政策，增强精准性和针对性；二是进一步优化财政支出结构，加大科技攻关、生态环保、基本民生、区域协调等重点领域投入；三是更好地发挥财政资金引导与撬动作用，有效带动扩大全社会投资和促进消费；四是完善财政资金使用效益和财政政策效能；五是持续创新和完善财政宏观调控，注重加强与就业、产业、

中国建筑集团有限公司建立党组联系服务专家机制。“我们出台《关于进一步加强高端人才管理工作的意见》，明确集团公司党组和各级党委要高度重视、共同做好高端人才的管理工作，成立人才工作领导小组，建立党组联系服务专家机制，充分发挥专家人才在行业学术交流、重大项目咨询、课题研究等方面的重要作用。”中国建筑集团有限公司人士表示。

河钢数字技术股份有限公司在科技创新过程中，完善中国特色现代企业制度，完成“党建入章程”，明确党组织的法定地位；厘清党组织与其他治理主体的权责边界，确定了49项需党委前置研究讨论的重大经营管理事项。3名董事会成员同时兼任党委委员，形成“双向进入、交叉任职”领导体制，促进党的领导和公司治理有机统一。

中国核工业集团首先进行的改革就是理顺管理体制。“推进党委领导下的院所长负责制改革，制定科研院所党委领导下的院所长负责制改革工作指引。院所党委发挥把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用，院所所长是院所行政议事决策主体，在党委领导下贯彻落实党委有关决议和部署。院所内设机构实行行政负责制，党组织发挥战斗堡垒作用，支持行政负责人开展工作。”该企业人士向记者表示。

现在，面对百年变局和世纪疫情相互叠加、我国发展外部环境不稳定性不确定性明显增加的复杂局面。“以科技创新畅通循环的重要作用和紧迫性前所未有。”国资委人士向记者表示，“特别是在科技创新的部分领域，我国逐渐由跟跑到并跑、领跑，前面没有可复制、可借鉴的经验，创新的风险更大、难度更大。因此，必须以时不我待、只争朝夕的精神，用更大力度、更快速度将科技创新各项工作向纵深推进。”

科技、社会政策协调配合，形成高质量发展合力。

多位财税人士认为，受疫情的多点散发和冲击，2022年我国消费低迷，外需回落，投资也不景气，尽管财政前置发挥了巨大作用，但后续仍需要加大政策的支持力度，以此稳定经济预期。

光大证券首席宏观经济学家高东认为，在“积极财政加力提效”要求下，2023年财政政策基调仍将持续积极，政策发力空间也会进一步打开。“从增量资金看，相比2022年可调用额度，2023年的财政资金或将更加紧缺，这需要政府发挥杠杆作用，来稳住支出增速，而增加赤字规模是财政逆周期调节的一个工具。”高东东分析。

高东东判断，相比2022年初我国经济面临的“三重”压力，2023年经济面临的挑战主要来自需求侧恢复疲弱与外部环境的复杂多变，因此，财政政策发力的重心会有所调整。

按照中央经济工作会议的要求，未来我国将坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性。

杨志勇认为，未来政策发力重点会聚焦在需求侧，而扩大内需将是2023年经济工作的重点内容，从财政政策角度考虑，当前需要着力提升居民消费意愿。

光大证券分析指出，2020年以来，伴随疫情的持续发酵，居民收入与财产之间差距的加大，成为限制消费复苏的重要原因之一。当前，应该在健全社会保障体系基础上，扩大中等收入群体，强化居民消费的基础，这是未来改革的重点方向。