

## 高质量发展谋新篇

GDP增长5%以上 打造现代化产业体系

# 杭州“抢拼”2023： 全力打好经济翻身仗

本报记者 方超 张家振 上海报道

“努力到没有遗憾、拼搏到毫无保留”“迎着困难上、顶着压力冲”……在中国城市经济版图中一向有着“优等生”美誉的浙江省杭州市，正频频向外界发出“再展雄风、再创辉煌”的声音。

2月19日，杭州市十四届人大三次会议开幕，杭州市市长姚高员在作杭州市2023年《政府工作报告》时表示，2023年，为实现“地区生产总值(GDP)增长5%以上”

### “夺取开门红、打好翻身仗”

“要努力到没有遗憾、拼搏到毫无保留，以过硬作风夺取开门红、打好翻身仗。”

“2022年是新一届市政府开局之年，也是极具压力、极富挑战、极不寻常的一年。全市统筹打好疫情防控、稳进提质、除险保安组合拳，交出了一份厚重答卷。”姚高员在杭州市2023年《政府工作报告》中如此总结杭州市过去一年的发展历程和成绩。

不过，在打好经济稳进提质硬仗的同时，杭州经济也面临着诸多压力。面对2023年新开局，杭州市在“新春第一会”上就明确提出了“打好翻身仗”的要求。

“要努力到没有遗憾、拼搏到毫无保留，以过硬作风夺取开门

### 打出制造业复兴“组合拳”

要加快培育和形成一批世界领先的万亿产业、千亿企业、百亿项目，推进产业基础再造和产业链提升。

据了解，2023年，为全力实现“地区生产总值增长5%以上”等经济社会发展主要预期目标，杭州市提出了一系列举措，布局了诸多重点工作。

其中，“打好经济翻身仗”被放在首位。杭州市2023年《政府工作报告》指出，精准高效落实省“8+4”经济政策体系，安排480亿元用于新出台的经济高质量发展8方面64条措施；安排市重点项目858个年度投资2060.9亿元，安排投资10亿元以上制造业重大项目77个。

据了解，杭州市近年来大力发展服务业等业态，第三产业发展迅速，但制造业等还需进一步发力。

等预期目标，杭州市将重点做好“打好经济翻身仗”、打造现代化产业体系、推动新时代民营经济新飞跃等九方面工作。

事实上，2023年以来，“打好经济翻身仗”这一表述已被多次重点提及。除了在2023年杭州“两会”中高频出现外，杭州市委在此前的1月28日召开全市领导干部会议时也强调：“以等不起、慢不得、坐不住的紧迫感夺取开门红、打好翻身仗。”

据了解，杭州市已出台《关于

红、打好翻身仗”。早在1月28日，浙江省委常委、市委书记刘捷就在杭州市委召开的全市领导干部会议上表示。

记者梳理发现，这并不是杭州市第一次喊出上述口号。在2022年12月26日举行的杭州市委十三届三次全体(扩大)会议暨市委经济工作会议，杭州市就提出要“全力打好经济翻身仗”。

“2022年，杭州市实现GDP18753亿元，按可比价格计算同比增长1.5%，这一增长率在浙江省内11个城市中排名末位，在全国重点城市中的位次也下滑了

以2022年为例，分产业来看，杭州市第二产业增加值5620亿元，同比增长0.4%；第三产业增加值则高达12787亿元，同比增长2.0%。

“杭州市制造业虽然在持续转型，但在数字经济、金融等服务业快速发展的背景下，杭州市早在8年前就进入了以服务业为主导的时代。目前，杭州市服务业占GDP的比重超过了60%，并且比例还会继续升高。”在倪树高看来，杭州市制造业总量也在不断做大做强，但占GDP的比重在降低。

而在制造业“压舱石”功能日益凸显、多地竞相推动制造业高质量发展的背景下，杭州市也正打出制造业复兴的“组合拳”。

推动经济高质量发展的若干政策》等一系列政策，并正大力实施拓市场、抢订单、引外资等诸多“拼经济”行动，以期实现经济社会高质量发展的目标。

浙江工商大学区域经济研究所所长倪树高在接受《中国经营报》记者采访时表示：“随着经济社会发展进入新阶段，国家相关部门大力支持平台经济、数字经济的发展，以服务业为主体的杭州市必然会走上经济‘翻身’的道路。”

一位。”倪树高表示，而在过去的2018~2021年期间，杭州市GDP相继赶超天津市和武汉市，从第十位上升至第八位。

据了解，2022年，在浙江省11座城市中，舟山市GDP增速高达8.50%，排名浙江第一位，也冠绝长三角地区41城，而经济总量分列浙江省第2至第4位的宁波市、温州市和绍兴市经济增速则分别为3.50%、2.70%、4.40%，均高于杭州市。在2021年，杭州市GDP增长率为“比上年增长8.5%”。

“对于肩负着打造‘重要窗口’重任的杭州市而言，还需要继

早在2019年，杭州市就发布了《关于实施“新制造业计划”推进高质量发展的若干意见》，并提出抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，形成数字经济与制造业“双引擎”，推进杭州新时代制造业高质量发展。

不仅如此，杭州市也确定了工业发展的具体目标：到2025年，杭州全市工业总产值达到2.5万亿元，规上工业增加值达到6800亿元，年均增长10%；工业固定资产投资达到1500亿元，年均增长15%。

在2022年，杭州市启动实施“产业链长制”，建设智能物联等五大产业生态圈，着力打造视觉智能等重点产业链。五大产业生态圈



2022年底以来，杭州市多次喊出全力“打好经济翻身仗”的口号。图为杭州市城市风光。

本报资料室/图

### 重塑“全国数字经济第一城”

在持续擦亮数字经济这张城市“金名片”的同时，杭州市亦在持续推动以数字经济赋能制造业转型升级。

在全力补齐制造业发展“短板”的同时，坐拥数字经济优势的杭州市，也提出了高水平重塑“全国数字经济第一城”的目标。

在打造现代化产业体系方面，杭州市2023年《政府工作报告》重点提出，杭州市将大力实施数字经济创新提质“一号发展工程”，全面落实“1248”计划，数字经济核心产业增加值增长8.5%。

在推动新时代民营经济新飞跃方面，杭州市也提出实施营商环境优化提升“一号改革工程”，实施《杭州市优化营商环境条例》，全年为市场主体减负500亿元，大力支持平台经济健康高质量发展。

事实上，早在2月10日杭州市在召开全市平台经济健康高质量发展座谈会时便提出，理直气壮全力支持平台经济健康高质量发展，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中中大显身手。

不仅如此，上述座谈会同时指出，支持平台企业扎根杭州、做强做优、二次攀登的强烈信号，促进平台经济高质量发展，助力全市打好经济翻身仗，推动杭州高水平重塑“全国数字经济第一城”。

相关资料显示，杭州市是我国平台经济大市，拥有120余家平台企业，平台内网店超900万家，国内市场交易额占全国比重超50%，为稳定就业、促进消费、引领创新、

做强产业作出贡献。

“平台经济是杭州市今年打好经济翻身仗的一个主要阵地。”记者注意到，在上述座谈会上，杭州市公布了《关于促进平台经济健康高质量发展的实施意见》。这也是杭州市首次专门出台推动平台经济高质量发展政策。姚高员在会上强调：“杭州市将以最优环境支持平台经济再创辉煌，以最高礼遇让平台英才共筑梦想，以最佳舞台让平台企业共赢未来。”

在持续擦亮数字经济这张城市“金名片”的同时，杭州市亦在持续推动以数字经济赋能制造业转型升级。

据了解，在巩固消费互联网平台优势基础上，杭州市将重点培育工业互联网平台新优势，支持“链主工厂”建设工业互联网平台向产业链企业提供服务，带动传统行业整体数字化转型。

倪树高也分析认为，杭州市推动产业发展，需要继续发挥适合城市特质的“数字经济”、科创基地等优势，同时要继续加大制造业转型升级和结构调整力度，推进生物医药、新材料、电子信息、高端装备制造等适合杭州市的产业发展。特别是在“数字产业化、产业数字化”的产业融合发展趋势中，杭州市要找准先机，以“硬核科技+软件信息”的综合优势，提升部分制造业细分领域的竞争优势。

浙江工商大学区域经济研究所所长倪树高：

## 杭州发展经济需“软硬兼施”

本报记者 方超 张家振 上海报道

在全国各地全力“拼经济”的同时，杭州也喊出了“打好经济翻身仗”的口号。

2月19日，杭州市十四届人大三次会议开幕，杭州市市长姚高员在作杭州市2023年《政府工作报告》时表示，2023年，杭州市将重点做好“打好经济翻身仗”等九方面的工作，并提出了“地区生产总值(GDP)增长5%以上”的预期发展目标。

而在此前的1月28日，浙江省委常委、市委书记刘捷在杭州市委组织召开的全市领导干部会议上表示：“全市各级各部门务必做到战略上高度重视、战术上更有针对性，以等不起、慢不得、坐不住的紧迫感夺取开门红、打好翻身仗，以实而又实、久久为功的持续努力推进经济高质量发展，为全国全省发展大局贡献杭州力量。”

杭州市统计局此前发布的《2022年杭州经济运行情况》显示，根据地区生产总值统一核算结果，2022年，杭州全市地区生产总值为18753亿元，按可比价格计算，比2021年增长1.5%。

对于杭州市经济发展的前景和建议等问题，浙江工商大学区域

经济研究所所长倪树高日前在接受《中国经营报》记者采访时表示，杭州市拥有“打好经济翻身仗”的独特优势，未来需要继续发挥适合城市特质的数字经济、科创基地等“长板”，在数字经济和实体经济深度融合的大背景下“软硬兼施”，抢抓机遇并提升部分制造业细分领域的竞争优势。“杭州经济必然会走上‘翻身’的道路。”

《中国经营报》：近期，杭州市在多次重要会议中喊出“打好经济翻身仗”的口号。杭州有这种紧迫感的原因是什么？如何看待杭州谋求经济高质量发展的优势和前景？

倪树高：2022年，杭州市实现GDP18753亿元，按可比价格计算，比上年增长1.5%，增长率在浙江省内排名末位，在全国重点城市中的排名则下滑一位，位居全国第九。

在过去十年间，杭州市以数字经济、平台经济和部分高新产业快速发展为依托，快速发展成为“全国数字经济第一城”。但是近两年来，受疫情和平台经济发展环境变化等双重因素影响，杭州市经济发展的良好势头受到影响，最终导致GDP增速回落。

随着疫情全面缓解，和国家相关部门大力支持平台经济、数字经

济发展，以服务业为主体的杭州经济必然会走上“翻身”的道路。同时，作为国内重要的创新型城市和浙江省经济核心，杭州市也必须在探索中国式现代化道路上开拓创新，引领浙江省发展。

《中国经营报》：在你看来，杭州市“打好经济翻身仗”的独特优势是什么？需要如何进一步发挥这种优势？

倪树高：杭州市“打好经济翻身仗”的独特优势在于，在生态文明时代和数字经济背景下，通过持续打造“有效市场+有为政府”，造就了杭州市创新型城市的特质。这也成为杭州市吸引优质生产要素集聚的“磁石”。

杭州市民营经济发展的土壤深厚，体制机制灵活、创新活力十足、政府敢于担当，再加上拥有良好的生态和人文环境，使得杭州市逐步成长为国内重要的创新型城市。

这种优势的形成不是一蹴而就的，同时也不是轻易可以被超越的。只要遵循现代产业，尤其是数字经济发展的规律，打造更好的营商环境，那么杭州市“打好经济翻身仗”的前景是可以期待的。

接下来，杭州市要持续为民营经济发展保驾护航，为平台经济发展助力壮势、为科创高地建设集聚高



浙江工商大学区域经济研究所所长倪树高

能级要素，为包括其他适合杭州市发展的高新产业、高层次服务业和文旅产业等造就更好的营商环境。

特别是要调动民营企业在科技创新领域深耕精进的积极性，持续提升数字产业化发展水平，打造全国数字经济发展高地。同时，杭州市还需要持续推进生物医药、高端装备、新材料、智能网联汽车等重点产业，进而担当起作为国家重要创新城市的职责，引领浙江省经济高质量发展。

《中国经营报》：杭州市在大力发展数字经济、平台经济和服务业的同时，还需要进一步发展制造业，筑牢经济高质量发展的“底盘”。在杭州市发挥长板、弥补短板方面，你有什么建议？

倪树高：杭州市形成目前的经济

发展格局，是立足当地实际，顺应科技革命，塑造合理产业结构的结果。

比如，在1990年代，萧山区曾是杭州市重要的制造业基地。在2008年全球金融危机后，杭州市在人多地少、环境容量有限和生态文明建设深入推进的情况下，开始探索并迈上了传统制造业转型升级之路。

近年来，杭州市经济经历了从传统制造业向高新技术产业和数字经济等的转型之路。目前，位居杭州市制造业第一位的行业是计算机、通信和其他电子设备。

在制造业持续转型升级的同时，杭州市的数字经济、金融等服务业也快速发展，并进入了以服务业主导的时代。目前，服务业占杭州市GDP的比重已超过60%，并且比例还会继续升高。

一座城市的产业结构演进是有规律可循的。在进入工业化后期，服务业主导的势头不会改变，而制造业领域的高端化、精细化、生态化优势也会不断提升。当然，一个城市所拥有的生产要素，在一定时期内是有限的。这也要求杭州市的制造业未来必须走高精尖发展道路。

在我看来，杭州市推动产业发展，还需要继续拉长适合城市特质的

数字经济、科创基地等长板，同时要继续加大制造业转型升级和结构调整的力度，推进适合杭州市生物医药、新材料、电子信息、高端装备等产业发展。特别是在“数字产业化、产业数字化”的产业融合发展趋势中，杭州市要找准先机，以“硬核科技+软件信息”的综合优势，提升部分制造业在细分领域的竞争优势。

此外，杭州还需要进一步做好“杭州服务+全省制造”这篇大文章，使杭州市成为浙江全省现代制造业集群网络中的支撑者、创新者。在以杭州市和宁波市构成的浙江省“双城记”中，“杭州强服务、宁波强制造”的格局会进一步显现，杭州市需要在“双城互动”中发挥更大的作用。

与此同时，基于不同城市的不同产业结构链接而成的巨型集群产业网络，是中国经济高质量发展的巨大优势所在。而在打造全国统一大市场的背景下，并不需要每个城市都有完整的产业体系，随着数字化等新兴技术的不断发展，城市间的分工也会更加精细，走向差异化。因此，打造具有自身独特竞争优势的产业结构，是类似杭州市等一批中心城市在中国式现代化进程中的必由之路。