

部分阶段性税费优惠政策将延续优化 预计每年减负规模达4800多亿元

本报记者 谭志娟 北京报道

今年的《政府工作报告》指出，积极的财政政策要加力提效。完善税费优惠政策，对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化。

随后3月24日召开的国务院常务会议，确定国务院2023年重点工作分工，研究优化完善部分阶

预计每年减负规模达4800多亿元

2022年，我国全年新增减税降费及退税缓税缓费超过4.2万亿元，为助力稳住宏观经济大盘发挥了关键作用。

此次国常会决定，延续和优化实施部分阶段性税费优惠政策，以进一步稳预期强信心，包括将符合条件的行业企业研发费用税前加计扣除比例由75%提高至100%的政策，作为制度性安排长期实施；将减半征收物流企业大宗商品仓储用地城镇土地使用税政策、减征残疾人就业保障金政策，延续实施至2027年底；将减征小微企业和个体工商户年应纳税所得额不超过

阶段性税费优惠政策等。据新华社消息，此次会议决定，延续和优化实施部分阶段性税费优惠政策，以进一步稳预期强信心，包括将符合条件的行业企业研发费用税前加计扣除比例由75%提高至100%的政策，作为制度性安排长期实施等一系列举措，以上政策预计每年减负规模达4800多亿元。

对此，粤开证券首席经济

学研究员刘兴国在接受《中国经营报》记者采访时分析说，“从1~2月份的规上工业企业经营情况看，无论是营收，还是盈利，都不容乐观，尤其是利润出现了下滑。与规上工业相比，小微企业的情况更加困难。要推动小微企业在后疫情时代真正迎来复苏发展，需要为其创造良好的发展环境，增强其自身发展潜力，振奋其投资发展信心。此次实

施出台新的税收优惠举措，将部分前期实施的减税政策制度化长期化，有助于达成这一目标。”

新举措促企业科技创新和研发

企业开展研发活动中实际发生的研发费用，未形成无形资产计入当期损益的，在按规定据实扣除的基础上，自2023年1月1日起，再按照实际发生额的100%在税前加计扣除。

此次将符合条件的行业企业研发费用税前加计扣除比例由75%提高至100%的政策，作为制度性安排长期实施，引发了业界的关注。在业界专家看来，这有助于稳定企业预期、提振企业创新发展的信心。

在这方面，为进一步激励企业加大研发投入，更好地支持科技创新，财政部、国家税务总局3月27日发布的公告称，企业开展研发活动中实际发生的研发费用，未形成无形资产计入当期损益的，在按规定据实扣除的基础上，自2023年1月1日起，再按照实际发生额的100%在税前加计扣除；形成无形资产的，自2023年1月1日起，按照无形资产成本的

200%在税前摊销。

与此同时，上述公告还称，为支持小微企业和个体工商户发展，自2023年1月1日至2024年12月31日，对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元的部分，减按25%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税。对个体工商户年应纳税所得额不超过100万元的部分，在现行优惠政策基础上，减半征收个人所得税。

刘兴国告诉记者，“这些政策举措，旨在从两方面推动企业复苏振兴。一方面，实实在在地减轻企业税费负担，拓展企业盈利空间，增强企业持续投资发展潜力，提振企业投资发展信心；另一方面，可以引导企业加大研发投入，

坚定实施创新驱动发展战略，加快创新突破，构建以持续创新为基石的竞争优势，进而增强企业内生发展潜力与动力，助力企业更好地实现高质量发展。”

罗志恒也对记者说，“中小微企业吸纳了大量就业，支持中小微企业有利于提高企业吸纳就业的能力；同时降低企业所得税负担，提高企业现金流，继续巩固当前恢复并不牢固的宏观经济；研发费用加计扣除比例提高政策延续，进一步激发企业增加研发的动力。”

张依群还表示，此次阶段性税费优惠政策延续时间，短的到2024年底，长的到2027年底，对技术创新和研发投入税前加计扣除比例

提高更是作为长期制度坚持，让经营主体更有信心、更具能量。

有专家还指出，几项阶段性税费优惠政策延续，将有利于帮助抗风险能力弱的较小市场主体平稳过渡，保就业稳民生，稳定宏观经济的基本面；同时也将更有利于增强我国各类市场主体投入研发的信心及动力，助力我国实现科技强国高质量发展的目标。

不过，在受访专家看来，未来小微企业的发展还需要政策支持。罗志恒对记者说，“小微企业未来最需要的是政策的稳定性，降低政策的不确定性，同时降低帮扶政策适用门槛，优化流程，避免小微企业享受政策优惠时要付出新的人力物力等。”

稳投资持续发力：前两个月地方债发行破万亿

本报记者 杜丽娟 北京报道

积极财政政策的加力提效在一季度收官之际，成效陆续显现，其中合理安排地方政府专项债券规模，拉动更多投资形成实物工作

发行前置依然明显

加快专项债发行和使用节奏是宏观政策的一个重要着力点，从今年前两个月的数据看，专项债发行依然呈现出明显的前置特征。

3月27日，财政部发布1~2月债券发行情况，结果显示，2月全国发行新增地方政府债券4419亿元，其中一般债券1062亿元、专项债券3357亿元。整体看，1~2月，全国发行新增地方政府债券10677亿元，其中一般债券2408亿元、专项债券8269亿元。

促进扩大有效投资

“今年将持续推进去年开工的政策性开发性金融工具项目建设，进一步鼓励支持民间资本参与重大项目建设，努力形成更多实物工作量。”张建民说。

从资金投向看，新增专项债券主要用于市政及产业园区基础设施、社会事业、交通基础设施、保障性安居工程、农林水利、生态环保、仓储物流基础设施等领域。

值得关注的是，今年专项债投向将在重点支持现有11个领域项目建设基础上，适度扩大资金投向领域和用作项目资本金范围，持续加大重点项目建设，形成实物工作量和投资拉动力，有效支持高质量发展。

孙佳欣表示，随着专项债资

量成为一个重要体现。

按照《政府工作报告》要求，今年拟安排专项债3.8万亿元，规模比上年增加1500亿元。受政策靠前发力影响，今年前两个月全国新增地方政府债券发行规模已突破

1万亿元。作为“稳投资”的重要抓手，专项债在前两个月的发行节奏呈现前置特点，这为市场释放出更积极的信号。

多位财税人士表示，去年底

产业园区基础设施建设、交通基础设施及社会事业为专项债的三大发力点。其中，市政和产业园区基础设施建设投资3066亿元，交通基础设施与社会事业投资规模分别为1613亿元、1559亿元，合计占比接近专项债资金总额的65%。

孙佳欣表示，由于今年上半年政策依然有支持基建投资的需求，叠加年初有实现经济增长开门红、提振市场信心需要的诉求，因此上半年地方政府如果投资基建就需

期准备，提高项目储备质量，适当提高资金使用集中度，优先支持成熟度高的项目和在建项目。注重政府投资绩效，防止盲目扩大投资，鼓励和吸引更多民间资本。

从地方层面看，近期全国多个地区发布2023年重点项目投资计划，其中广东、广西、江西、福建和内蒙古等地全年安排重点项目总投资额较大，分别达到8.4万亿元、4.6万亿元、4.4万亿元、4.1万亿元和3.2万亿元。

中建政研调研显示，截至目前，多地公布的2023年重大项目，总投资额较2022年有所增长，其中宁夏、天津、甘肃、黑龙江和内蒙古等地的总投资增长较大，分

别较2022年同比增长了31.5%、30.8%、26.9%、21.1%和18.5%。

孙佳欣说，从年初至今的项目开工情况来看，全国多地举行一季度重大项目集中开工活动，抢抓一季度经济“开门红”，这将加快经济复苏步伐。

市场人士认为，后续专项债有望在募投领域及资本金范围进一步扩大，这在减轻财政投融资压力的同时，也会补齐发展短板，加大有效投资撬动，助力构建新发展格局。

光大证券首席宏观经济学家高瑞东预测，相比以往，今年专项债的实际可使用空间比较充足，这会有效支撑基建投资维持高位运行，预计全年基建投资增速将达7%左右。

竞争力。”

中国财政预算绩效专委会副主任委员张依群也指出，此次国常会再次定调税费优惠政策的实施重点和时限阶段，可以说让经营主体真正吃上了政策的“定心丸”，收到了利好的“接力棒”，对于鼓励企业创新、稳定就业和物价、调整产业结构、保障能源供给都将发挥积极作用。

来自国家统计局的数据显示，1~2月份，受量价等多因素影响，全国规模以上工业企业利润总额同比下降22.9%。其中，1~2月份，国有控股企业实现利润总额3449.1亿元，同比下降17.5%；私营企业实现利润总额2559.3亿元，同比下降19.9%。

和；因局与破局”论坛上，博鳌亚洲论坛副理事长、中国人民银行（以下简称“央行”）原行长周小川，央行行长易纲等就推动碳中和过程中减排政策、绿色金融的作用、政府与企业关系等热点问题展开了讨论。

目前绝大多数国家均已提出雄心勃勃的碳中和目标，但在实际推进中却面临不少挑战。3月29日，在博鳌亚洲论坛2023年年会“碳中和：因局与破局”论坛上，博鳌亚洲论坛副理事长、中国人民银行（以下简称“央行”）原行长周小川，央行行长易纲等就推动碳中和过程中减排政策、绿色金融的作用、政府与企业关系等热点问题展开了讨论。

实现“双碳”目标需“胡萝卜加大棒”

当前，在碳减排方面，部分国家倾向于使用价格工具，如碳税，也有国家更多地采用非价格政策，如行业性激励政策。在周小川看来，究竟使用什么样的工具，跟目标有关系，多目标之下需要目标和工具的协调，要设计一个目标函数，每一种不同目标有其权重，权重对应着背后的约束条件，约束条件对应着价格，处理好价格和权重的关系，就能实现最优协调。

易纲表示，实施碳达峰、碳中和需要“胡萝卜加大棒”。很高的碳价或碳税是“大棒”，适中的碳价属于“小棒”或“中棒”；央行的支持工具实际是激励机制上的“胡萝卜”。

2021年11月，央行推出碳减排支持工具，主要有两大类，一是对清洁能源、节能环保、碳减排等技术项目进行支持；二是对煤炭清洁利用进行支持。

易纲透露，央行的碳减排支持工具按照低息（1.75%的利息）给金融机构提供再贷款，商业银行接到再贷款后，必须对碳减排项目进行支持，同时向社会公布相关信息。碳减排支持工具的重点

要募集更多的专项债资金。

信达证券首席宏观分析师解运亮表示，从1月到3月中旬新增专项债发行、投向以及用作项目资本金情况看，今年仍是债券发行前置的一年。

国家发改委投资司副司长张建民近日也表示，今年将进一步发挥好各项投资政策“组合拳”效应，其中一季度将加快推动提前批次地方政府专项债发行使用，加快下达一批中央预算内投资计划。

来看，绿色低碳转型是非常大的经济增长点，如果大家合力找到更多的办法共同努力，会引导世界经济复苏有更好的前景。

赵辰昕表示，中国的碳达峰，是政策驱动下的碳达峰，时间可能是全世界各国最短的，压力最大的，要克服的困难也是最多的。所以我们需要更多有效的政策供给，持续完善绿色低碳政策和市场化机制，落实节能降碳的税收优惠政策。深化能源领域的价格改革，推出碳减排的货币政策工具，健全“双碳”的标准计量体系，启动全国碳市场，以制度改革新来创造更大的发展机遇。



3月29日，博鳌亚洲论坛2023年年会分论坛“碳中和：因局与破局”举行。博鳌亚洲论坛副理事长、第十二届全国政协副主席、中国人民银行原行长周小川出席。视觉中国/图

风起博鳌

周小川、易纲等热议碳中和 金融机构作用将加强

本报记者 孙丽朝 博鳌报道

目前绝大多数国家均已提出雄心勃勃的碳中和目标，但在实际推进中却面临不少挑战。3月29日，在博鳌亚洲论坛2023年年会“碳中和：因局与破局”论坛上，博鳌亚洲论坛副理事长、中国人民银行（以下简称“央行”）原行长周小川，央行行长易纲等就推动碳中和过程中减排政策、绿色金融的作用、政府与企业关系等热点问题展开了讨论。

实现“双碳”目标需“胡萝卜加大棒”

当前，在碳减排方面，部分国家倾向于使用价格工具，如碳税，也有国家更多地采用非价格政策，如行业性激励政策。在周小川看来，究竟使用什么样的工具，跟目标有关系，多目标之下需要目标和工具的协调，要设计一个目标函数，每一种不同目标有其权重，权重对应着背后的约束条件，约束条件对应着价格，处理好价格和权重的关系，就能实现最优协调。

易纲表示，实施碳达峰、碳中和需要“胡萝卜加大棒”。很高的碳价或碳税是“大棒”，适中的碳价属于“小棒”或“中棒”；央行的支持工具实际是激励机制上的“胡萝卜”。

2021年11月，央行推出碳减排支持工具，主要有两大类，一是对清洁能源、节能环保、碳减排等技术项目进行支持；二是对煤炭清洁利用进行支持。

易纲透露，央行的碳减排支持工具按照低息（1.75%的利息）给金融机构提供再贷款，商业银行接到再贷款后，必须对碳减排项目进行支持，同时向社会公布相关信息。碳减排支持工具的重点

绿色低碳转型将成经济增长点

中国国家发改委副主任赵辰昕在论坛上表示，在世界能源格局不断出现新变化的背景下，平衡好安全、发展和“双碳”的关系，需要先行后破。要在安全替代的情况下实现能源的转型。他表示，中国加快绿色低碳发展的决心是坚定不移的。我们需要认识到，实现“双碳”目标会面临诸多挑战，并非一蹴而就。

在谈到实现“双碳”目标的过程中，政府、市场和企业之间的关系时，赵辰昕表示，价格工具更多是市场的作用，但“双碳”不仅仅是就碳论碳，而是广泛而深刻的经济社会系统性变革。这是极其不容易的，必须政府、市场和企业共同发挥作用，形成最大的合力，才有可能最终去实现。

中国围绕实现“双碳”目标，正在积极营造有利于绿色低碳发展的政策环境，让政府和企业都能够最大力度地发挥作用，引导各类资源、要素向绿色低碳发展集聚。支持企业在绿色转型当中，实现更大的发展。

当前世界经济复苏发展动能不足，且下行趋势增加，在赵辰昕