

# 剑指一流全力擦亮“金字招牌” 长三角优化营商环境新招迭出

本报记者 方超 张永振  
上海报道

为打造“国企敢干、民企敢闯、外企敢投”的一流营商环境，长三角多地新招迭出，正全力擦亮营商环境“金字招牌”。

3月24日，安徽省人民政府办公厅印发《创优营商环境对标提升举措(2023版)》(以下简称“《提升举措》”)，聚焦企业开办注销、工程建设项目建设等十八大领域，提出106条对标《提升举措》，通过持续优化营商环境，激发市场活力，推动经济高质量发展。

《中国经营报》记者注意到，除安徽省外，江苏省多地近日也频频打出优化营商环境的“组合拳”。3月21日，南京市委市政府召开新闻发布会，解读《关于持续优化营商环境的实施意见》(以下简称“《实施意见》”)，并介绍了相关重点工作举措。3月22日，常熟市召开民营经济创新发展大会，重点解读了《常熟市“六不五优化”营商环境专项行动方案》，提出了“打造最优营商环境”目标。

“营商环境是春天，经营主体是种子，有了良好的发展环境，种子才能转化为高质量发展的累累硕果。”上海市社会主义学院院长周汉民分析认为，“留住了青山，就是赢得了未来；稳住了主体，就能生机盎然。”

## 打出优化营商环境“组合拳”

南京市、合肥市等地也通过出台相关意见和行动方案，频频打出优化营商环境的“组合拳”。

“营商环境好不好，经营主体说了算。”近日，浙江省推行的“万家民企评营商环境”活动引发外界关注。

3月21日，浙江省工商联发布2022年度浙江省万家民营企业评营商环境报告。自2022年11月以来，在全国工商联“万家民营企业评营商环境”工作基础上，浙江省工商联组织开展了2022年度浙江省“万家民营企业评营商环境”活动。

根据上述报告，在2022年度浙江省营商环境企业满意度综合前十强县(市、区)榜单中，除杭州市、宁波市下属县(市、区)分别占3席、2席外，温州市、湖州市、嘉兴市、绍兴市及金华市下属县(市、区)各占1席。

## 着力提升法治环境

长三角多地近日发布的优化营商环境相关方案均提出以法治护航良好营商环境。

营商环境事关各类经营主体健康成长、事关高质量发展大局，而在影响营商环境的诸多因素中，法治是最好的营商环境之一。

“法律规范的重要属性、核心功能就是预见性，也就是我们常说的预期，而此预期乃信心之前提。因此，提振信心，必须加强营商环境法治化建设。”国浩律师(上海)事务所合伙人吕红兵分析认为。

浙江省工商联在2022年度浙江省万家民营企业评营商环境报

告中指出：“企业普遍认为执法信息公开透明、执法过程较为规范。在本地司法行政机关及法律服务机构涉企工作方面，公检法司评分均较高。”

记者注意到，长三角多地近日发布的优化营商环境相关方案均提出以法治护航良好营商环境。“提升依法行政水平。”浙江经信厅日前印发的《若干意见》提出，要“坚持依法依规办事，严格落实行政合法性审查工作，对行政规范

性文件、重大行政决策、重大行政协议等事项开展前置法治审核”。

《若干意见》还提出，加大涉企文件公平竞争审查力度，强化公平竞争审查刚性约束，定期对含有地方保护和地方保护内容的存量政策文件进行清理，打造公平竞争政策环境。

南京市印发的《实施意见》则聚焦集聚高端化资源，深化市场化改革、推动法治化建设、拓展国际化场景、加强制度化保障五个方面，着力提升政策环境、市场环境、政务环境、法治环境、人文环境。

无独有偶，常熟市发布的《常熟市“六不五优化”营商环境专项行动方案》也显示，当地将持续“优化法治环境”。例如，加大对中小微企业预重整、重整、和解程序的实践探索，主动研判中小微企业重整价值和挽救可能，促进中小微企业脱困重生；畅通和解、重整企业在工商、税务、金融等领域的信用修复渠道。

与此同时，常熟市行动方案还提出：“搭建并优化低效资产处置政府法院联动信息化平台，实现低效资产查询数字化、无纸化、便捷化，提高低效资产的处置效率。”

“要全面规范涉企执法检查，落实‘轻微免罚’‘柔性执法’，坚决打击任何侵犯民营企业权益的行为，让广大企业家安心经营、放心创业。要构建亲清的政商关系。”常熟市委书记周勤第日前在“常熟市民营经济创新发展大会”上表示。

## 助企解难点堵点

畅通问题反映和解决渠道，构建亲清政商关系，为高质量发展凝聚强大合力。

“优化营商环境没有休止符，优化营商环境永远在路上。”在经济复苏回暖的大背景下，长三角地区多地正全力擦亮营商环境“金字招牌”。

上海浦东新区区长杭迎伟表示，浦东新区将聚力打造社会主义现代化建设引领区，努力打通为企业服务的难点、堵点、痛点，持续优化市场化、法治化、国际化一流营商环境。

杭迎伟表示，浦东新区正在从四个方面下功夫。一是聚焦“宽准入”，让经营主体更加活跃丰富；二

是聚焦“促开放”，让规则体系更加完备成熟；三是聚焦“优服务”，让政府服务更加便捷高效；四是聚焦“重保护”，让法治保障更加健全规范。

南京市等地亦在打通企业服务难点、堵点、痛点等方面持续发力。

“化解焦点问题，提升凝聚力。”据了解，南京市相关部门将以经营主体的满意度、感受度作为第一衡量标准，深化“先解决问题再说”机制，依托12345“一企来”企业服务热线等渠道，常态化

实施“服务企业·面对面”等活动，建立健全政企沟通互动常态化机制，畅通问题反映和解决渠道，构建亲清政商关系，为高质量发展凝聚强大合力。

“突出对标一流，持续降低制度性交易成本。”安徽省人民政府办公厅在关于《提升举措》的政策解读中表示，围绕落实国务院复制推广营商环境创新试点工作要求，学习借鉴沪苏浙等全国一流地区经验做法、最佳实践，找准短板弱项，把准提升方向，结合推进“一件事一次办”，因势利导、因地制宜提出具

有针对性、可量化可操作的政策措施干货。

安徽省人民政府办公厅在关于《提升举措》政策解读强调，要突出优化服务，进一步提升经营主体感受。围绕服务经营主体全生命周期，打造更加便捷高效的政务服务新模式，持续提升服务质效，延伸拓展集成更多便捷高效服务。

在业内人士看来，长三角多地频频出招，为企业疏通服务堵点，或出于进一步激活经营主体发展活力的考量。

周汉民分析认为，优化营商环境需要“激活力，要更大力度提升服务能力”。在政府服务和监管方面，随着政务服务“一网通办”的推广，企业经营更加便利，但基层执法和服务人员的服务意识和能力尚有待提高。

“把深化基层干部队伍建设作为突破重点，稳步推进基层干部队伍建设，恪尽职守诠释担当，用勤勉务实回应期待，用奋发有为彰显价值，让经营主体的活力源泉得以更加充分地涌动，让‘干事、担当、奋斗’的氛围更加浓厚。”周汉民建议。

周汉民分析认为，优化营商环境需要“激活力，要更大力度提升服务能力”。在政府服务和监管方面，随着政务服务“一网通办”的推广，企业经营更加便利，但基层执法和服务人员的服务意识和能力尚有待提高。

“把深化基层干部队伍建设作为突破重点，稳步推进基层干部队伍建设，恪尽职守诠释担当，用勤勉务实回应期待，用奋发有为彰显价值，让经营主体的活力源泉得以更加充分地涌动，让‘干事、担当、奋斗’的氛围更加浓厚。”周汉民建议。

周汉民分析认为，优化营商环境需要“激活力，要更大力度提升服务能力”。在政府服务和监管方面，随着政务服务“一网通办”的推广，企业经营更加便利，但基层执法和服务人员的服务意识和能力尚有待提高。

“把深化基层干部队伍建设作为突破重点，稳步推进基层干部队伍建设，恪尽职守诠释担当，用勤勉务实回应期待，用奋发有为彰显价值，让经营主体的活力源泉得以更加充分地涌动，让‘干事、担当、奋斗’的氛围更加浓厚。”周汉民建议。

周汉民分析认为，优化营商环境需要“激活力，要更大力度提升服务能力”。在政府服务和监管方面，随着政务服务“一网通办”的推广，企业经营更加便利，但基层执法和服务人员的服务意识和能力尚有待提高。

“把深化基层干部队伍建设作为突破重点，稳步推进基层干部队伍建设，恪尽职守诠释担当，用勤勉务实回应期待，用奋发有为彰显价值，让经营主体的活力源泉得以更加充分地涌动，让‘干事、担当、奋斗’的氛围更加浓厚。”周汉民建议。

周汉民分析认为，优化营商环境需要“激活力，要更大力度提升服务能力”。在政府服务和监管方面，随着政务服务“一网通办”的推广，企业经营更加便利，但基层执法和服务人员的服务意识和能力尚有待提高。

“把深化基层干部队伍建设作为突破重点，稳步推进基层干部队伍建设，恪尽职守诠释担当，用勤勉务实回应期待，用奋发有为彰显价值，让经营主体的活力源泉得以更加充分地涌动，让‘干事、担当、奋斗’的氛围更加浓厚。”周汉民建议。

周汉民分析认为，优化营商环境需要“激活力，要更大力度提升服务能力”。在政府服务和监管方面，随着政务服务“一网通办”的推广，企业经营更加便利，但基层执法和服务人员的服务意识和能力尚有待提高。

# 多省份一号文件聚焦乡村振兴 争创农业强省

本报记者 庄灵辉 卢志坤 北京报道

加快建设农业强国背景下，多地于今年提出要谋划农业强省建设。

据《中国经营报》记者不完全统计，截至3月29日，已有湖北、江苏、浙江、福建、湖南、河北、四川、

## 争先建设农业强省

自“加快建设农业强国”要求首次被写入党的二十大报告以及中央一号文件后，各地正紧抓落实，今年各地省(区)委一号文件中纷纷提出要在建设农业强国中贡献自身力量，多地还根据自身发展特色提出要建设农业强省。

如四川省委一号文件提出，要加快建设粮食安全和食物供给保障能力强、农业基础强、科技装备强、经营服务强、抗风险能力强、质量效益和竞争力强的农业强省；河北省委一号文件提出要

## 培育优势特色产业

除设定农业强省建设目标外，各地省(区)委一号文件还系统部署了今年“三农”重点工作，其中粮食安全重任被多地率先提出，多地在产业振兴方面也不约而同提出要培育自身优势特色产业，发展特优农业等。

如重庆市提出要实施千亿元级优势特色产业培育行动，重点打造生态畜牧、火锅食材、粮油、预制菜、重庆小面、柑橘、中药材、榨菜、

重庆、江西、贵州、新疆、吉林、云南、山西等十余省份发布省(区)委一号文件。各地省(区)委一号文件多是围绕保障粮食等重要农产品有效供给、发展乡村产业、促进农民增收以及推进乡村建设等方面对今年“三农”重点工作进行部署，不少省份还提出要根据自

身发展特色加快建设农业强省。多位专家受访时表示，“十四五”时期是我国乡村振兴战略的发力期，也是农村全面小康后向全面实施乡村振兴战略转变的关键期，践行乡村振兴战略，关键要促进乡村三大产业融合以及城乡融合发展，打通供应链掣肘壁垒，实现农

国是农业大国，农业发展与亿万人民的生活有着密切的联系。”袁帅认为，农业是我国立国的根本，农业是国民经济的基础，农业波动可能会引发国民经济周期性波动，因此推动农业农村现代化，加快建设农业强国意义重大。

“‘十四五’时期是乡村振兴战略的发力期，在这一关键时期，既要巩固全面小康建设和脱贫攻坚成果，又要发力全面实施乡村振兴战略，而乡村振兴是一项极

度系统性的复杂工程。”袁帅认为，践行乡村振兴战略，关键是要

建设农业强省、宜居宜业和美乡村，为加快建设经济强省、美丽河北提供有力支撑；云南省提出要加强建设特色农业强省；江苏省提出要加快建设具有中国特色、富有江苏特点的农业强省；浙江省委一号文件则锚定高效生态农业强省建设目标。

此外，湖南、吉林、福建、江西、新疆等多地省(区)委一号文件也明确提出农业强省(区)建设目标，部分省份还提出率先建成农业强省的目标。

“农业是我国立国的根本，我

是县域经济发展须面对的主要考题。”农文旅产业振兴研究院常务副院长袁帅认为，全面推动乡村振兴，关键是要推动乡村振兴与城乡融合互促互进，两者互促互进是发展和建设好国内大循环经济体系的必由之路，也是我国“基本实现社会主义现代化”的一大内生动力。

“一方面，乡村振兴需要各类资源、要素在城乡间的自由流动互通；另一方面，城乡融合发展离不开乡村振兴。”袁帅认为，只有打通城乡壁垒，重构城乡关系，发挥城镇促进城乡融合发展的媒介作用，使城镇的资源，如人才、资本等流入乡村，乡村才能真正振兴起来；而通过推进乡村全面振兴，使乡村与城市之间形成可以产生共鸣的平台，才能更好促进城乡融合发展。

“农产品流通环节多、供应链条长、产品上行困难，既减少了农户利润，又增加了消费者负担，一直是制约乡村振兴的重要因素。”袁帅认为，各地政府以及相关龙头企业、金融机构等应该充分发挥优势和整合力量，通过构建供需调控中间桥梁，以农产品信息服务和金融为配套组合，通过产业数字化手段，创新供销业务模式优化供需关系，打造高效畅通的村城间产品供应链，实现农产品从田间到餐桌的全链条联动，推动乡村产品和服务融入全国大市场。

“农产品流通环节多、供应链条长、产品上行困难，既减少了农户利润，又增加了消费者负担，一直是制约乡村振兴的重要因素。”袁帅认为，各地政府以及相关龙头企业、金融机构等应该充分发挥优势和整合力量，通过构建供需调控中间桥梁，以农产品信息服务和金融为配套组合，通过产业数字化手段，创新供销业务模式优化供需关系，打造高效畅通的村城间产品供应链，实现农产品从田间到餐桌的全链条联动，推动乡村产品和服务融入全国大市场。

“农产品流通环节多、供应链条长、产品上行困难，既减少了农户利润，又增加了消费者负担，一直是制约乡村振兴的重要因素。”袁帅认为，各地政府以及相关龙头企业、金融机构等应该充分发挥优势和整合力量，通过构建供需调控中间桥梁，以农产品信息服务和金融为配套组合，通过产业数字化手段，创新供销业务模式优化供需关系，打造高效畅通的村城间产品供应链，实现农产品从田间到餐桌的全链条联动，推动乡村产品和服务融入全国大市场。

“农产品流通环节多、供应链条长、产品上行困难，既减少了农户利润，又增加了消费者负担，一直是制约乡村振兴的重要因素。”袁帅认为，各地政府以及相关龙头企业、金融机构等应该充分发挥优势和整合力量，通过构建供需调控中间桥梁，以农产品信息服务和金融为配套组合，通过产业数字化手段，创新供销业务模式优化供需关系，打造高效畅通的村城间产品供应链，实现农产品从田间到餐桌的全链条联动，推动乡村产品和服务融入全国大市场。

“农产品流通环节多、供应链条长、产品上行困难，既减少了农户利润，又增加了消费者负担，一直是制约乡村振兴的重要因素。”袁帅认为，各地政府以及相关龙头企业、金融机构等应该充分发挥优势和整合力量，通过构建供需调控中间桥梁，以农产品信息服务和金融为配套组合，通过产业数字化手段，创新供销业务模式优化供需关系，打造高效畅通的村城间产品供应链，实现农产品从田间到餐桌的全链条联动，推动乡村产品和服务融入全国大市场。

“农产品流通环节多、供应链条长、产品上行困难，既减少了农户利润，又增加了消费者负担，一直是制约乡村振兴的重要因素。”袁帅认为，各地政府以及相关龙头企业、金融机构等应该充分发挥优势和整合力量，通过构建供需调控中间桥梁，以农产品信息服务和金融为配套组合，通过产业数字化手段，创新供销业务模式优化供需关系，打造高效畅通的村城间产品供应链，实现农产品从田间到餐桌的全链条联动，推动乡村产品和服务融入全国大市场。

“农产品流通环节多、供应链条长、产品上行困难，既减少了农户利润，又增加了消费者负担，一直是制约乡村振兴的重要因素。”袁帅认为，各地政府以及相关龙头企业、金融机构等应该充分发挥优势和整合力量，通过构建供需调控中间桥梁，以农产品信息服务和金融为配套组合，通过产业数字化手段，创新供销业务模式优化供需关系，打造高效畅通的村城间产品供应链，实现农产品从田间到餐桌的全链条联动，推动乡村产品和服务融入全国大市场。

“农产品流通环节多、供应链条长、产品上行困难，既减少了农户利润，又增加了消费者负担，一直是制约乡村振兴的重要因素。”袁帅认为，各地政府以及相关龙头企业、金融机构等应该充分发挥优势和整合力量，通过构建供需调控中间桥梁，以农产品信息服务和金融为配套组合，通过产业数字化手段，创新供销业务模式优化供需关系，打造高效畅通的村城间产品供应链，实现农产品从田间到餐桌的全链条联动，推动乡村产品和服务融入全国大市场。

“农产品流通环节多、供应链条长、产品上行困难，既减少了农户利润，又增加了消费者负担，一直是制约乡村振兴的重要因素。”袁帅认为，各地政府以及相关龙头企业、金融机构等应该充分发挥优势和整合力量，通过构建供需调控中间桥梁，以农产品信息服务和金融为配套组合，通过产业数字化手段，创新供销业务模式优化供需关系，打造高效畅通的村城间产品供应链，实现农产品从田间到餐桌的全链条联动，推动乡村产品和服务融入全国大市场。

“农产品流通环节多、供应链条长、产品上行困难，既减少了农户利润，又增加了消费者负担，一直是制约乡村振兴的重要因素。”袁帅认为，各地政府以及相关龙头企业、金融机构等应该充分发挥优势和整合力量，通过构建供需调控中间桥梁，以农产品信息服务和金融为配套组合，通过产业数字化手段，创新供销业务模式优化供需关系，打造高效畅通的村城间产品供应链，实现农产品从田间到餐桌的全链条联动，推动乡村产品和服务融入全国大市场。

“农产品流通环节多、供应链条长、产品上行困难，既减少了农户利润，又增加了消费者负担，一直是制约乡村振兴的重要因素。”袁帅认为，各地政府以及相关龙头企业、金融机构等应该充分发挥优势和整合力量，通过构建供需调控中间桥梁，以农产品信息服务和金融为配套组合，通过产业数字化手段，创新供销业务模式优化供需关系，打造高效畅通的村城间产品供应链，实现农产品从田间到餐桌的全链条联动，推动乡村产品和服务融入全国大市场。



随着营商环境持续改善，江苏省民营经济也充满活力，并成为全国首个登记在册个体工商户突破千万户的省份。  
本报资料室图

长罗云峰主持召开合肥市政府第32次常务会议，听取并审议《合肥市优化营商环境行动方案(2023版)》起草情况及18个指标情况汇

报，部署安排今年优化营商环境相关工作。“力争我市营商环境所有指标进入全国先进行列。”罗云峰指出。

## 促进农民增收致富

促进农民增收致富以及推进宜居宜业和美乡村建设也是各地省(区)委一号文件提出的重点任务。

如浙江省提出要聚焦共同富裕大场景下的乡村振兴，深化乡村建设、农民共同富裕行动，构建有利于农民农村共同富裕的体制机制，并提出要促进农民持续普遍较快增收。重庆市则提出要实施千万农民增收致富促进行动，引导有技术能力的农民创业兴业，因地制宜开发特色种养、产地加工、乡村服务业等增收项目，把农产品增值收益更多留在农村、留给农民。

“‘三农’一直是我国一切工作的重中之重，其中最核心的是农民增收问题。”袁帅认为，促进农民就业增收非常核心的就是要打通供应链掣肘壁垒，实现农村和城(镇)市间双向畅通，同时推动乡村三大产业融合发展，促进产业振兴也是农民持续增收的主要渠道。

“农产品流通环节多、供应链条长、产品上行困难，既减少了农户利润，又增加了消费者负担，一直是制约乡村振兴的重要因素。”袁帅认为，各地政府以及相关龙头企业、金融机构等应该充分发挥优势和整合力量，通过构建供需调控中间桥梁，以农产品信息服务和金融为配套组合，通过产业数字化手段，创新供销业务模式优化供需关系，打造高效畅通的村城间产品供应链，实现农产品从田间到餐桌的全链条联动，推动乡村产品和服务融入全国大市场。