

# 城投融资寻新“杠杆” 多地加速布局产融结合

本报记者 石健 北京报道

近日,成都产融服务控股集团有限公司(以下简称“成都产融集团”)、武汉经开产业投资集团有限公司(以下简称“武汉经开产投”)相继挂牌成立,值得注意的是,上述公司成立均以“产融结

## 发挥金融资本优势

“解决中小微企业融资难等问题,并不是一时的资金到位,而是能不能为企业提供全生命周期的金融服务体系。”

天眼查平台显示,成都产融集团由成都产业投资集团有限公司(以下简称“成都产业集团”)、成都科创投集团、成都产业资本集团3家成都市属国企共同出资设立,公司注册资本100亿元,未来将聚焦普惠金融、绿色金融、科创金融,大力发展担保、租赁、小贷等核心业务。

成都产融集团成立之前,成都中小企业融资担保有限责任公司、成都小企业融资担保有限责任公司、成都市普惠融资担保有限责任公司、成都工投融资租赁有限公司、成都市青羊区兴成小额贷款有限公司、成都高新锦泓科技小额贷款有限责任公司这6家公司原本是成都产业集团旗下的地方金融公司。成都产业集团相关负责人告诉记者,此次将集团下属公司进行整合到新的产融集团旗下,目的就是更好地实现全周期金融服务。“整合到新的公司之后,将更好实现资源匹配、项目对接、业绩考核、激励约束等,加大授权赋能力度,并全力支持成都产融集团与金融机构、中小微企业开展合作,加快提升企业核心竞争力、区域带动力和品牌影响力,加快实现高质量发展,更好地为中小微企业提供全生命周期的金融服务。”

合”为中心,以期成为地方融资平台撬动资金的新“杠杆”。

《中国经营报》记者注意到,近年来,已有地方融资平台开始搭建与产融结合相关的集团公司。

一位曾参与相关业务搭建的业内人士告诉记者,“根据地方实际需要不同,搭建的产融结

成都产融集团也为年度工作立下目标,2023年将为7000户中小微企业提供金融支持不低于300亿元,其中为1500户重点产业链上的中小微企业提供金融支持超90亿元。

记者注意到,2023年《政府工作报告》提到,加大对实体经济的有效支持,缓解中小微企业融资难融资贵融资慢等问题。

对此,有行业人士解读称,“解决中小微企业融资难等问题,并不是一时的资金到位,而是能不能为企业提供全生命周期的金融服务体系。未来,地方融资平台成立相关公司,将更好地服务地方经济并赋能自身上下游产业链。”

对于此次成都产融集团的成立,成都市国资委相关负责人亦表示,成都产融集团的成立是成都产业集团全面贯彻落实成渝地区双城经济圈建设国家战略,为成都市加快建设全国重要经济中心、西部金融中心、成渝地区双城经济圈极核城市提供金融支撑的重大举措。

事实上,在地方政府出台的文件中亦可看到支持地方国资成立产融结合类公司的痕迹,2021年6月,《浙江省国资国企改革发展“十四五”规划》明确提出,推进地方融资平台市场化转型。积极

合集团也有不同的属性,比如有的地区金融类公司较多,需要进行整合,那么成立的产融结合公司则更偏重金融属性。有的地区产业较多,需要拉动资金赋能并服务产业,那么成立的产融公司则偏重于拉动资金赋能,比如成立产业基金等。”

打造经营性板块,盘活沉淀的国有资产,提升自身造血能力。支持有条件的企业打造融、投、建、管一体化产业链供应链运营平台。支持有条件的企业围绕城市建设整合房地产、交通、水务、市政、文化旅游、农业等相关产业资源,打造城市综合运营服务商。支持规模较大、能力较强的地方投融资平台公司整合金融牌照,逐步向综合性金融控股集团发展。鼓励有条件的市县投融资平台加快上市。

位于山西长治的一家产融集团则侧重打造金融交易平台以期实现地方融资平台转型。

该公司负责人向记者介绍说,“我们成立这家公司的定位就是地方投融资平台,即金融交易平台。我们将相关的产业项目进行匹配,将定向融资产品作为融资渠道,极大地提升了融资效率,实现产业和金融的有机融合。”

而在武汉产投集团,公司刚挂牌成立便与多家银行开展金融合作,规模为500亿元。同时,车谷产业发展基金成立,总规模500亿元人民币。记者注意到,武汉产投集团侧重于平台金融业务整合,目前持有9只基金和11只经开产业基金,投资总规模突破410亿元,项目总估值达5428亿元。

## 打造产融品牌效应

聚焦金融业务、整合金融平台成立产融集团成为近年来城投强化金融资本优势的手段。

某地方产融集团下属金融公司负责人告诉记者,“仅依靠公司自身的资金实力和运营能力是很难立足的,但是通过地方整合金融公司或者业务,将形成产融平台的品牌效应。产融品牌化有利于子业务板块外部融资增添竞争力,而控股平台下某一业务单元的品牌知名度的增强,往往可以带动整个平台旗下各业务单元的整体知名度可信度,从而为融资和商业合作创造有利条件。”

有业内人士认为,“随着三年国企改革成功收官,城投已经完成了第一阶段的改革,即对区域内的平台公司进行整合,比如成立大集团化公司,整合区域内的水、电、天然气、市政等公司,让资本和运营得以聚焦。但是,传统城投业务集中在城市基础设施建设、公共交通和民生保障等行业领域,同时,国企分类改革基本聚焦公共服务类和特殊功能类企业,所以商业竞争类业务不具备优势。这种业务布局和结构致使城投市场化盈利水平较低,甚至无法形成自身资金成

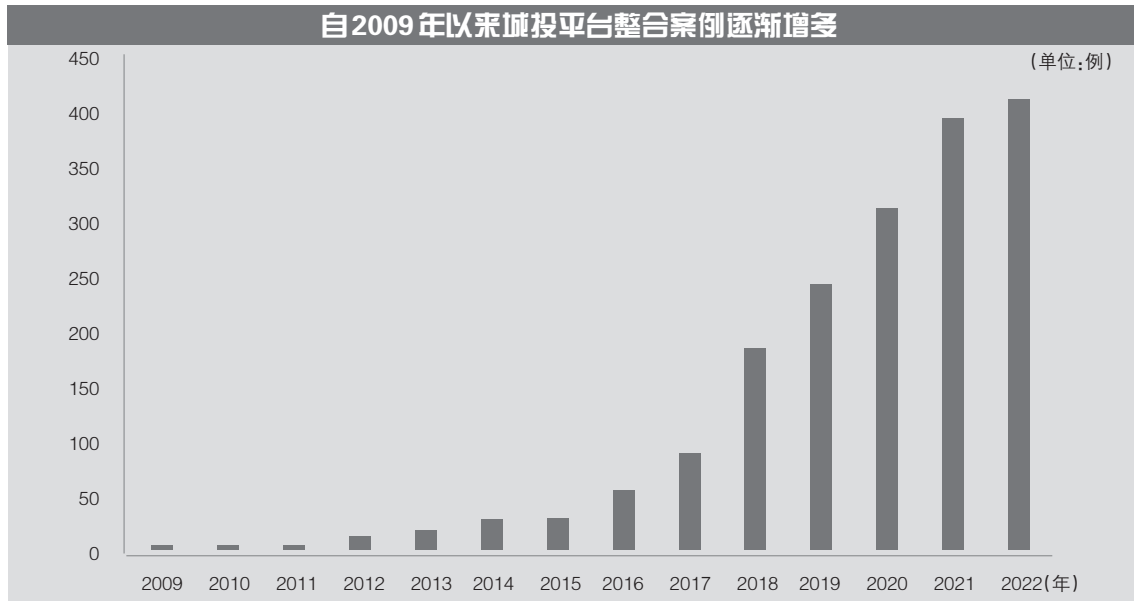
本和运营成本的完全覆盖。因此,在下一步的改革中,强化城投的金融资本优势将成为重点。一方面充分利用金融资本优势,创新业务组合能够有效协同推动和扩大传统城投业务的市场版图,实现深度价值创造。另一方面,在市场机制上,主要是通过改变股本结构,多元化经营,实现体制机制创新,创造上市亮点。城投在产业布局的基础上推动产融结合本身就是混合所有制改革、市场化改革和资本运营的亮点,组建产业金融公司可以实现机制上的突破和创新,子公司体量小、经营灵活、业绩弹性大等特性更有利于股权激励和员工持股的实施。”

记者在采访中了解到,以往不少城投平台基于历史发展和业务布局,采用了参股地方商业银行、证券保险类金融业务,控股或全资的方式布局融资租赁、商业保理、供应链金融等类金融业务。

不过,不少业内人士认为,从业务运营来看,集团旗下金融业务本身相对离散,集团总部基本不具

备有效管理金融或类金融产业发展的专业能力,也无法形成金融业务内部合力和协同。对此,聚焦金融业务、整合金融平台成立产融集团成为近年来城投强化金融资本优势的手段。为此,成立产融集团将进一步丰富产业金融业务组合,强化战略投资平台功能,提升债权股权投资能力和资本运营能力。

采访中,亦有城投相关人士提出,如果区域内没有足够的金融牌照作为支撑,将如何实现产融结合。为此,有行业专家提出,“可以先尝试从产到融,由于城投旗下所拥有的金融牌照不足,因此能够有效应用的金融方法也不多,基本都是以前投资为主。那么,对于初期产融结合的平台来说,可以围绕城投公司的产业链,并且针对金融有需求的上下游企业,同时利用好保理以及租赁等业务,为这些企业提供一定的金融融通获取一定的资金收益,提高企业的运营效率,并且减轻企业产业链运营过程中的负担。通过不断产业创新,最终实现高质量产融结合”。



# 技改贷拉动产业升级 农商行推动企业“存量”提升

本报记者 郭建杭 北京报道

政策性信贷产品在落实国家减费让利的普惠政策方面重要性愈加凸显。为支持地方产业结构优化和区域经济协调发展,农商银行在落实政府金融政策时也积极走在前列。由于政策性信贷产品具有贷款低利率、财政贴息、“绿色通道”等优势,因此,农商银行纷纷

## 服务制造业实体

加快制造型企业的车间自动化改造,可以提高生产效率,但高额的技改设备投入,往往成为企业技改路上的“拦路虎”。

2023年2月,山东省政府网站发布《关于促进经济加快恢复发展的若干政策措施暨2023年“稳中向好、进中提质”政策清单(第二批)》(以下简称《清单》)。其中指出,开展技改提级行动,筛选实施1200个重大技改项目,统筹不少于5亿元资金,创新实施技术改造设备奖补、股权投资、技改专项贷等支持政策,引导企业加大技改投入。

按照《实施细则》,山东省财政为贷款主体贴息,对纳入省级“技

## 推动政策性信贷产品投放

近年来,多地农商行对于“农商行融入地方发展大局,提升服务实体经济效能的定位和担当”有共识。

农商行要如何积极推动政策性信贷产品投放,助力提高政策传导、信贷投放的精准性?对此,烟台农商行方面表示,“要用好‘信贷百宝箱’,通过技改贷、人才贷等专项贷款实现金融为企业赋能。”

有农商行人士指出,要持续拓宽银政合作领域,聚焦新市民进城安居,切实加强住房、教育、医保、社保等政务部门的联动

积极推进政策性信贷产品落地。

据《中国经营报》记者了解,山东省工业和信息化厅目前已开启“2023年省级‘技改专项贷’贴息项目和融资担保补助项目”的申报工作。

技术改造专项贷款(以下简称“技改贷”)是各省、自治区、直辖市、计划单列市行根据总行下达的带有专门用途的贷款项目、计划所发放的贷款。2022年,

改专项贷”项目库中的项目,省财政按照银行最新一期的一年期贷款市场报价利率(LPR)的35%给予贴息支持,单个企业项目的贴息上限为2000万元(工业副产氢企业项目的贴息上限为500万元),期限不超过3年。

政策出台后,为发挥财政资金对工业企业技术改造项目的激励作用,引导金融和社会资本投入,加快全市产业转型升级步伐,烟台市工业和信息化局、烟台融资担保集团有限公司、烟台农商行进行进一步深化政银担合作,共同推动烟台市“技改贷”贴息和担保支持政策的落实。

协作,为新市民提供全周期综合金融服务。持续推进金融产品和服务创新,强化金融科技应用,基于大数据和特定场景进行精准画像、自动化审批,通过线上线下相结合,全面提升农村长尾客群服务效率和覆盖面,进一步拓宽普惠覆盖面。

记者了解到,全国各地都推出了适用于不同企业、人群类型的政策性信贷产品。如江苏省农信联社依托省财政普惠金融发展风险补偿基金创新推出的“小微贷”“苏农贷”“苏科贷”“环保贷”;如吉林

省农信联社依托吉林省政府、吉林省工业和信息化厅开展了“专精特新”贷款等。

在技改贷之外,山东省农信系统的政策性信贷产品中的“人才贷”也值得关注。

据记者了解,人才贷贷款对象范围为持有山东省“惠才卡”或烟台市“优才卡”高层次人才。信贷产品由合作银行提供,在风险可控、商业可持续的前提下,专门用于高层次人才或其长期所在企业开展科技成果转化和创新创业活动的无抵押、无担

保信贷产品。

烟台华孚制冷设备有限公司(以下简称“华孚制冷”)是一家生产冰淇淋机为主的省级“专精特新”企业,在行业内有着较高的知名度。公司打算继续扩大经营规模,再投入资金用于研发新产品,但存在资金缺口。烟台农商行普惠微贷中心组建金融辅导队,深入企业进行调研后,为企业发放无抵押人才贷499万元。

华孚制冷实际控制人王希表示,“多亏了烟台农商行的人才贷,不但不需要企业提供抵押

确立企业可通过专项贷款、财政贴息、全额零费率政府性融资担保等形式,在企业实施高水平技改时获得前期资金扶持。

据了解,根据政策中对合作银行的要求,烟台农村商业银行(以下简称“烟台农商行”)全力支持当地经济复苏,紧跟当地政府统筹安排,加大走访频率,加速信贷投放,积极配合符合“技改专项贷”项

目要求的企业融资落地,并将技改贷项目作为今年重点推动的企业贷款业务。

烟台农商行方面告诉记者,“全行抢抓政策机遇,认真贯彻落实企业技改提级政策。截至3月末,全行各项贷款余额363.44亿元,较年初增加11.3亿元。服务技改客户6户,金额7000余万元,累计发放人才贷5000余万元。”

后,预计年电力消费量90万千瓦时,形成年产PC构件4万立方米、预拌混凝土30万立方米的生产能力。”钰翔装配相关负责人说道。

烟台农商行方面指出,技改是制造业走向高端化、智能化、绿色化的必由之路,而且《清单》内技改项目的担保费率优惠还有政府贴息。为推动技改贷信贷产品落地,烟台农商行积极走访对接市工信局、市融资担保集团,通过座谈交流、党建共建等方式,成功签订了三方战略合作协议,并获取了全市技改项目企业名单。对名单内企业,该行逐一跟踪对接,结合企业融资需求,量身定做融资方案。

物,而且发放速度快,让我们有更多的资金和精力投入到研发和生产中。”

烟台农商行方面表示,响应当地政府要求,高度重视人才金融服务工作,积极对接当地人社等相关部门,梳理高端人才及其所属企业清单,结合“四张清单”走访,主动上门对接服务,着力提升人才贷款的可获得性和便利性,以金融活水激发人才创新动力,支持发挥高层次人才在加快新旧动能转换和实体经济高质量发展中的带动作用。

上接B5

“同时,银行的信贷投放要有效支持国民经济的重点领域和薄弱环节。”叶怀斌表示,银行信贷要提升对普惠小微企业的覆盖度,建立中小微企业“敢贷、会贷、能贷、愿贷”的长效机制,着力降低普惠企业的融资成本;银行信贷要聚焦全面推进乡村振兴,提升涉农金融的便利性,强化执行单列涉农和普惠型涉农融资计划,加大对“三农”主体的帮扶力度;银行信贷要聚焦增进民生福祉,支持居民消费增长,重点关注消费、养老、住房等领域信贷需求,加速零售业务数字化转型;银行信贷要落实区域战略,增加金融资源区域配置的针对性,深耕京津冀、长三角、粤港澳等重点地区,同时支持革命老区、民族地区加快发展,加强边疆地区建设,稳边固边。

“稳健货币政策通过总量与结构工具支持银行加大对实体企业的信贷投放力度,放宽债券发行条件,全面推行注册制等大幅拓宽了企业直融与间融渠道,且保持较低利率水平,融资成本将至历史低位。”王运金补充道。

从总量来看,天风证券研报指出,3月是银行传统“开门红”营销季的收官月,预计3月贷款新增约3.82万亿元,今年一二月社融增量连续超出市场预期,呈现出“强现实、弱预期”的特点,3月PMI数据为51.9%,仍然高于临界点,印证经济基本面仍在修复通道中,一季度信贷“开门红”有望圆满收官。广发证券预计3月社融当月增量约4.92万亿元,同比多增0.26万亿元;预计3月社融增速9.9%,增速环比持平。