

# 政策助力 多家农商行跻身上市“后备军”

本报记者 郭建杭 北京报道

随着农信社改革的推进,地方政府加大对农信机构参与资本市场的支持力度。

近日,贵州省地方金融监管局公示贵州省2023年度上市挂牌后备企业名单,合计186家企业上榜,其中包括贵阳农村商业银行(以下简称“贵阳农商银行”)。无独有偶,湖北省地方金融监管局公示信息显示,湖北三峡农村商业银行(以下简称“三峡农商银行”)位列省级上市后备“金种子”企业增补

## 已有后备企业启动上市

随着各省农信社改革逐步落地,结合农信社改革“一省一策”的政策变化,农商行是否上市还要结合农信社改革政策。

在此次贵州省上市后备企业名单中出现的贵阳农商银行,最早在2018年年报中提出,“完成五年内公开上市的目标,走好小型农商行到上市银行再到中型上市银行的发展路径。”

贵阳农商银行披露的2022年年度报告显示,截至报告期末,贵阳农商银行总资产1480.03亿元,实现利润总额9.33亿元,较上年增加2.12亿元,增长29.47%。实现净利润8.43亿元,较上年增加2.16亿元,增长34.35%。资本充足率为11.04%,一级资本充足率为8%;2021年资本充足率为11.6%,一级资本充足率为8.52%。发债情况显示,贵阳农商银行分别在2015年、2016年、2021年及2022年发行二级资本债。

公开信息显示,贵阳农商银行此前曾面临资本充足水平未达监管要求的情况。为实现资本充足水平达标,贵阳农商银行在2021年通过定增,由贵阳市交通投资发展集团有限公司等14家法人企业入股,合计认购14.32亿股,募集资金24.92亿元,注册资本由人民币23.90亿元变更至38.22亿元。

尽管五年内上市计划接近尾声,但贵阳农商银行人士表示,“对于上市进展等问题暂时无法回应。”

同时,在近期公示进入省级上市后备企业名单中的三峡农商银行所公布的2022年年报显示,

名单。此外,襄阳农商银行、随州农商银行、仙桃农商银行也出现在湖北省“银种子”上市后备企业更新名单中。

据悉,上市后备企业是上市企业的重要力量,也是衡量一个地区经济发展的重要参考指标。上市后备企业的数量和质量,在一定程度上影响着上市企业的数量和质量。各地方政府所推出的上市后备企业计划,能为计划内企业提供具有针对性的支持政策。值得注意的是,在拟上市后备企业计划中,近几年越来越能见到农商银行

的身影,这也侧面反映出地方政府对拟上市农信机构的重视及支持力度。

中央财经大学金融学院教授、证券期货研究所所长王汀汀对《中国经营报》记者表示,“省级政府的支持有助于提升企业市场认可度,降低企业上市成本,提高企业成功上市的概率。但特别需要提醒的是,地方政府的支持只是为区域性银行上市提供了一定的有利条件,银行需全面提升自身管理能力和经营水平,满足资本市场的相关要求,才可成功登陆资本市场。”

## 政策支持助企业完成上市准备工作

省级政府扶持区域银行上市,对于区域银行来说可能会享受到一定的便利或者是上市方面的支持。很多地方政府对拟上市企业会给予一些上市过程中相关费用的补贴,上市成功的企业可能还会获得更多的奖励性补贴。

记者注意到,此前几年政府上市后备企业名单中区域银行的数量较少,但近两年,地方政府的上市后备企业名单中农商行数量持续增加。

对于这一变化,王汀汀认为,“金融供给侧结构性改革的背景下,我们更加强调金融回归服务实体经济的初心。从全球经济发展的历史,以及我国改革开放四十多年的实践来看,金融在推动社会经济发展方面都发挥着主导作用。金融作为经济的血脉,影响全社会资本资源的配置,并推动经济增长和结构升级。”

王汀汀指出,地方政府对于区域性商业银行的支持,在一定程度上也反映了对金融服务实体经济作用的重视,通过支持以银行为代表的金融行业的发展,推动地区经济的发展。从局部来看,地方商业银行的服务对象更多集中于当地,上市融资可以增强商业银行资本实力,能够为地区经济发展提供更有力的支持。从宏观来看,地方商业银行上市,特别是西部地区的商业银行上市,将资本市场的直接融资功能与商业银行的间接融资功能结合,可以实现全社会金融资源的结构化调整,有助于资源流向西部地区,助力乡村振兴和公共富裕目标的实现。

对于被列入政府上市后备企业中究竟对农商行有多少利好,王汀汀认为,省级政府扶持区域银行上市,对于区域银行来说可能会享受到一定的便利或者是上市方面的支持。很多地方政府对拟上市企业会给予一些上市过程中相关费用的补贴,上市成功的企业可能还会获得更多的奖励性补贴。另外,当企业进入上市后备名单后,作为地方政府重点发展的企业,还可以获得地方政府



在拟上市后备企业计划中,近几年越来越能见到农商银行的身影,这也侧面反映出地方政府对拟上市农信机构的重视及支持力度。

视觉中国/图

提供的税收优惠、人才引进、形象宣传等方面的支持。

记者注意到,地方政府对于拟上市企业都有针对性扶持计划。

如2022年贵州省推进企业

上市高质量发展三年行动方案中

提出,加强上市后备企业资源库

建设、加大企业培育引进力度、落

实税收优惠扶持政策、提供优质

高效政务服务、加大金融综合服

务力度、加快区域性股权市场建

设。而此前贵州省政府出台的措

施中,对纳入省级上市后备资源

库的拟上市企业,在高新技术企

业认定、省级创新型企业认定、农

业产业化龙头企业认定和“专精

特新中小企业”培育工程中予以

重点支持,并给予政策性资金扶

持。全省各级政策性担保机构要

对纳入省级上市后备资源库的企

业提供融资增信支持。

此外,济南市出台《济南市加快现代金融产业发展若干扶

持政策》,对拟上市企业根据上

市工作实施进程分阶段给予扶

持补助。按照当前的审核机制,

拟上市企业在中国证监会山东

证监局完成报备并正式进入辅导期的补助200万元;中国证监会受理上市申报材料的补助200万元;企业上市成功的补助400万元。

区域银行上市后都需要面临哪些方面的转变?王汀汀表示,区域性银行上市之后,其经营战略和理念都需要一定的转变。企业需要深刻并全面地认识上市所带来的影响,达到金融机构和上市公司的双重标准;要加强客户、利益相关方和社会责任的观念;还需要建立起比较有效的公司治理体系。在此基础上,利用好资本市场资源配置的功能,助力银行的可持续健康发展。

王汀汀还强调,商业银行本身受到比较严格的行业监管和业务监管,进入资本市场后,机构的身份发生变化,在区域性金融机构的基础上增加了公众公司的身份,要接受证券监督管理部门对经营活动以及资本市场行为的监管,还要履行对公众投资者的诚信义务。

# “三夏”保险增量 “麦收”风险减量

本报记者 陈晶晶 北京报道

当前,我国小麦陆续进入集中收获期。不过,5月下旬,由于北方冬麦区出现大范围持续降雨天气过程,局地出现短时强降雨、大风、冰雹等强对流天气,部分地区发生

“烂场雨”,导致局部麦田倒伏或被淹,部分成熟小麦发芽霉变,直接影响到当地农民种粮收益。农业农村部印发紧急通知,要求相关省份抓好小麦抢收和烘干晾晒。

作为一个农业大国,农业保险一直对于我国防灾减损、保障

## 保险业多举措开展理赔减损

小麦是我国最主要的粮食作物,河南省作为我国的粮食主产区,年种植小麦8000万亩,年产量700亿斤,占全国总产量的四分之一。

公开数据显示,今年以来,河南省在全省持续开展三大粮食作物完全成本保险。其中,小麦保险的保障水平由447元/亩提高至1000元/亩。同时,河南省指导各县市区加强政策宣传,引导广大农户自愿参保。截至2023年2月,全省小麦承保面积已接近5704万亩,小麦完全成本保险5637万亩,为近550万户次农户提供风险保障567亿元。

为应对“三夏”期遭遇“烂场雨”,河南省财政厅、河南银保监局等部门均下发通知,要求全力做好小麦保险理赔工作,尽可能减少农户损失,护航“三夏”农业生产有序推进。

5月30日,河南省财政厅印发《关于做好2023年小麦保险理赔工作的通知》,要求各级财政部门和农险承保机构认真履行工作职责,及时高效做好小麦保险理赔,确保受灾农户生产生活稳定。同时,各级财政部门要按照农业保险保费补贴管理相关规定,及时将本级财政应负担的保

费补贴资金足额拨付到位,积极支持农业保险承保机构开展赔付,保障小麦保险理赔工作顺利进行。

6月6日,国家金融监督管理总局河南监管局印发专项通知,召集主要农险承保机构现场推动部署,要求各农险承保机构进一步提高政治站位,迅速响应、全面动员、压实责任、强化落实,及时启动应急预案,按照特事特办、急事先办的原则,提高夏粮理赔服务质量,尽可能减少损失;

最大限度畅通报案立案渠道,及时了解农户受灾受损情况,优先处理夏粮理赔报案。建立夏粮理赔绿色通道,充分运用无人机、遥感等科技手段,优化查勘定损方式。简化优化理赔流程,

统筹内部资源加快理赔工作进度,提高理赔效率,积极开展预赔付,严禁拖延赔付、降额赔付、无正当理由拒绝赔付。

6月8日,江苏省农业保险工作小组印发了《关于积极做好“三夏”期间农业保险工作的通知》,要求聚焦聚力协同配合,做精做准承保理赔,落实落细服务保障。记者获悉,包括人保财险、平安产险、太保产险、太平财险、中华财险、中原农险、国元保险、永

粮安全和农民收益、推进现代农业发展具有重要作用。近年来,农业保险的保障覆盖面持续扩大,保费补贴不断增加。2022年,农业保险为近1.7亿户次农户提供风险保障4.6万亿元;中央财政拨付农业保险保费补贴434.53亿元,同比增长30.3%。

《中国经营报》记者注意到,近日,为充分发挥农业保险经济补偿功能,尽可能减少小麦种植农户损失,各农业保险承保公司多措做好小麦保险查勘和理赔工作,确保国家惠农政策落到实处。

中国人保官方发布的消息显示,中国人保全力服务夏粮抢收工作大局,各属地分支机构快速奔赴现场,调查了解情况,开展理赔服务,以实际行动发挥保险“稳定器”作用。截至目前,中国人保各级机构已投入查勘人员1540人,查勘车辆786台,无人机7架,聘请农业专家111人。

截至6月2日,太保产险河南分公司根据小麦受灾类型、受灾程度,统筹安排农险、车险、非车险三大条线查勘人员315人、协办人员3200余人,查勘车450辆,大型固定翼无人机12架、多光谱旋翼无人机118架,全面核查农田受灾受损情况,做实做细小麦理赔服务工作。

此外,记者采访获悉,由于小麦受灾情况各异,部分险企对损失较重的受灾农户启动了预付赔款机制。个别险企在具体赔款金额确定前将按照不低于预估赔款60%的比例进行预赔付。

## 更加注重预防提效

业内人士对记者表示,农业保险大多发挥损失补偿的基本功能,除此之外,还应将“保”转变为“保+防”,利用农业气象灾害信息,对不同区域、不同成长期的小麦进行农业气象灾害评估,并根据防灾防损图谱,以点对点指导方式,与农户交流防治经验,充分发挥农业保险防灾减损功能,为农户提供及时、精准的预防控制措施,形成“事前预防+保中控制”的风险管理模式。

一位农业保险公司资深理赔专家对记者分析表示,在风险评估与规避方面,险企可以通过对历史数据的分析,评估该地区发生类似灾情的概率,并制定相应的规避计划,例如在种植方案中采用一些比较耐旱、耐寒、耐病或耐虫的小麦品种,使得产量和质量更具稳定性。在预警与监控方面,通过卫星遥感和无人机等技术,实现对小麦生长情况的实时监控。当出现灾情时,可以及时向农户进行预警,以减少损失。同时,建立小麦灾害保险机制,将风险分散到更广泛的范围,以免农户承担过大的损失风险。在确定保险方案时,可以根据历史数据来合理制定保险费用,以保证计算的准确性和公平性。

今年2月召开的2023年全国财产保险监管工作会议指出,要坚持“稳增保障、控降风险、保险为民”,着力开展“保险增量、风险减量”行动。着力开展“风险减量”行动,做好前置减险、合规控险、精算计险、稽查化险、处置险工作,提升“防”的能力、“减”的

实效和“救”的服务,不断控降社会风险、行业风险,为建立公共安全体系和防灾减灾救灾提供保险保障,牢牢守住不发生系统性金融风险底线。

风险减量管理体现了风险管理的前置性,从被动的“靠天吃饭”向积极主动参与风险管理转变,通过事前风险预防、事中风险控制,降低事故发生概率,减少社会风险总量,增进民生福祉。另外,“防患于未然”离不开科技的支持。

近日,国家金融与发展实验室发布的《农业保险助力农业强国建设》的报告指出,农业保险高质量发展的根本标志是精准高效,要实现数字化转型,通过信息流动、数据共享和科技支撑建立风险管理长效机制。一是建设好全国农业保险数据信息系统,集行业之力,建设好行业数据基础设施,实现农业保险数据互通互联,建立财政补贴按单结算的信息化服务机制,在财务、资金、业务方面实现数据融合,为农业保险科学化运营管理提供精准全量的数据支撑。二是实现农业风险大数据共享共用。从农户、标的的和灾损数据着手,保险数据、农业数据和风险数据全面融合与渗透,实现农业保险信息的可追溯可评价,最终精准统计到每个农户、每个农业产业、每个区域的风险情况,为国家大食物安全治理提供精准量化支撑。三是在实务场景中实现科技赋能,利用高遥感、无人机和物联网及人工智能等技术,打造“空天地”一体化数字科技平台,赋能承保理赔等服务场景。