

高质量发展谋新篇

长江经济带10周年展恢弘画卷

“长江数字经济带”引领高质量发展未来路径

本报记者 杨让晨 张家振
上海 武汉报道

“长江流域要加强合作,发挥内河航运作用,努力把全流域打造成黄金水道。”2013年,习近平总书记视察武汉时做出重要指示。一个着眼于长江流域经济社会发展大局,加快建设长江全流域黄金水道的战略构想应运而生。

长江经济带高质量发展智库联盟秘书长、长江技术经济学会专家委员会副主任委员、长江经济带发展战略研究院执行院长秦尊文对此记忆犹新。在他看来,2013年7月21日,“把(长江)全流域打造成黄金水道”的指示在阳逻港正式提出,代表着“长江经济带发展”的号角正

式吹响,并作为国家区域重大战略自此发轫。

2016年,随着《长江经济带发展规划纲要》(以下简称《纲要》)正式印发,长江经济带的战略规划图景初步显现。自长江经济带发展战略提出以来,湖北省、武汉市等长江沿线地区在航运发展、生态保护、产业升级等方面持续发力,一幅恢弘的高质量发展画卷徐徐展开。

为总结过去10年长江经济带建设取得的显著成就,引领长江经济带未来高质量发展,今年7月21日,由长江经济带高质量发展智库联盟与长江技术经济学会共同主办,以“践行嘱托十年奋进”为主题的长江经济带发展十周年座谈会在

武汉市举办。

《中国经营报》记者现场采访了解到,秦尊文和长江经济带高质量发展智库联盟常务副秘书长、长江经济带发展战略研究院副院长李浩,长江技术经济学会理事、长江科学院副总工谭德宝,武汉市社会科学院党组书记、院长樊志宏等多位专家学者就长江流域高质量发展,特别是湖北省和武汉市打造长江经济带经济增长极,加快构建新发展格局、建设“长江数字经济带”等进行了深入探讨。

秦尊文告诉记者,十年来,围绕长江经济带高质量发展的指示一脉相承,又不断创新,全面设计了长江经济带生产发展、生活富裕、生态良好的美丽蓝图与科学路径。



十年来,长江经济带在高质量发展等方面取得了丰硕成果。图为武汉市汉江与长江交汇处。
张家振/摄影

从“生力军”到“主力军”

十年来,武汉长江航运优势不断增强,长江大保护不断深入推进,武汉长江总部优势日益凸显。

“星垂平野阔,月涌大江流。”这是唐朝诗人杜甫在千余年前见到长江壮阔场景时写下的著名诗句。

从地图上来看,长江这条全长6300余公里的大江横贯中国的东中西部,连接中国东部沿海发达地区和广袤的内陆地区,自古以来就有“黄金水道”之称。

“长江通道是我国国土空间开发最重要的东西轴线,在区域发展总体格局中具有重要战略地位,建设长江经济带要坚持一盘棋思想,理顺体制机制,加强统筹协调,更好发挥长江黄金水道作用,为全国统筹发展提供新的支撑。”在秦尊文看来,相关指示和战略规划不断指引长江经济带发展新方向,都强调“把修复长江生态环境摆在压倒性位置”,并以“生态优先、绿色发展”的主线一以贯之。长江经济带发展战略的也不断提升,从“国家重大区域发展战略”到“国家发展全局重大战略”,从“生力军”提升到“主力军”。

事实上,对于长江经济带发展的顶层设计不止于生态保护等。具体来看,《纲要》对后来长江经济带的发展提出了建设“一轴、两翼、三极、多点”格局的构想。其中,“一轴”指以长江黄金水道为依托,发挥上海、武汉、重庆的核心作用,以沿江主要城镇为节点,构建沿江绿色发展轴。“两翼”则是发挥长江主轴线的辐射带动作用,向南北两侧腹地延伸拓展,提升南北两翼支撑力。同时建设以长江三角洲城市群、长江中游城市群、成渝城市群为主体的“三极”,发挥辐射带动作用,打造长江经济带三大增长极。

李浩指出,武汉市在长江经济带发展中的历史地位突出,表现在

长江经济带建设的号角首次在武汉阳逻港吹响,长江经济带发展的蓝图在武汉座谈会上全面绘就。作为长江经济带核心城市,十年来,武汉长江航运优势不断增强,长江大保护不断深入推进,武汉长江总部优势日益凸显。

李浩表示,未来,在新发展格局中,武汉国有企业可发挥“压舱石”“顶梁柱”作用,充分利用和发挥武汉市及其辐射区域超大规模内需市场优势,通过畅通国民经济循环,建设更高水平开放型经济新体制,打造要素集聚区、流通效率高、业态模式新、聚合能力强的长江经济带经济增长极,加快构建新发展格局。

奋力打造长江黄金水道

湖北省在航道大提升、港口大整合、江海大联运、铁水大联运、岸线大整治、大力开展保护母亲河行动等方面取得了一系列丰硕成果。

在顶层设计和战略规划指引下,湖北省、武汉市等开始在航道提升、生态保护等方面付诸实践,并取得了丰硕成果。

“目前,在长江航道中,武汉到安庆已经达到了常年6米的维护水深,万吨级的船舶已经能够常年经由武汉抵达上海,同时汉江的航道也实施了大规模的提升工程,武汉到潜江已经达到了常年通航千吨级船舶的使用。”湖北省综合交通运输研究会会长、湖北省交通运输厅原港航局局长王阳红告诉记者,经过多年持续的努力,汉江规划的八级航运枢纽中的最后五级的枢纽建设也已完成,船闸已经全部通航,从武汉到襄阳,实现了从500吨到1000吨

的全线提升。

在奋力打造长江黄金水道方面,湖北省在航道大提升、港口大整合、江海大联运、铁水大联运、岸线大整治、大力开展保护母亲河行动等方面取得了一系列丰硕成果。

其中,在航道提升方面,相关统计数据截至,截至目前,湖北全省1000吨级及以上高等级航道里程2090公里,为2013年1337公里的1.6倍,位居长江中上游第一、全国内河第二;在铁水联运方面,湖北省已实现所有主要港口铁水联运的目标,目前共创建8个国家级多式联运示范工程,数量位居全国第一。

王阳红进一步表示,湖北省

航运尽管起步较晚,但整合力度、整合面等在长江沿线各省中都位居第一位。“作为长江经济带的三个核心城市,目前,武汉港作为长江中游集装箱枢纽港,向2亿吨或500万标箱迈进,宜昌港吞吐量已经突破了1亿吨,荆州港作为煤炭水运枢纽港,黄石港作为大宗杂货集散中心也正向亿吨港口迈进。”

“未来要抢抓机遇,突破瓶颈,进一步畅通长江经济带陆海通道,大力推动三峡大坝两级船闸与荆汉运河的前期工作与研究,加快构建以长江黄金水道为主轴的综合立体运输交通体系,为长江经济带高质量发展作出新的贡献。”王阳红建议。

建立“长江数字经济带”新高地

武汉市将长江经济带战略与数字经济相结合,将会释放巨大潜力。

作为长江经济带核心城市,武汉市正将目光投向数字经济、光电产业等引领未来创新发展的新赛道。

据《湖北数字经济强省三年行动计划(2022—2024年)》提出的发展目标,到2024年年底,湖北省数字经济核心产业增加值实现翻番,达到5500亿元,力争达到5800亿元,基本建成全国数字经济产业化引领区、全国产业数字化先导区、数据要素集聚区、中部地区数据治理样板区和新型基础设施中部枢纽节点。在发展布局方面,支持武汉市突破性发展数字经济,培育具有国际竞争力的数字产业集群,打造湖北省数字经济牵引极。

在谭德宝看来,武汉市将长江经济带战略与数字经济相结合,将会释放巨大潜力,并提出了“长江数字经济带”建设的议题与构想。“武汉市地处长江经济带中

部,需要推动数字经济等特色产业,同时也在加速打造数字经济生态产业集群。”

相关统计数据显示,截至今年6月底,武汉市数字经济核心产业实现增加值1635亿元,数字经济总量占全市GDP比重超过40%。另据2023年武汉市《政府工作报告》,未来,武汉将增强数字经济驱动力,力争数字经济核心产业增加值占比提升到11%左右。

为力促目标达成,武汉市也在进一步打造培育、丰富相关应用场景。武汉市经信局相关负责人表示,丰富的应用场景和庞大的市场,是武汉数字经济产业发展的独特优势。

“场景是打造创新产品的体验场、试验场,是驱动数字经济发展的关键推动力。”武汉市经信局上述负责人告诉记者,武汉市开展数字经济应用场景“揭榜挂帅”

工作,旨在通过培育、丰富应用场景,为数字经济企业提供应用、制造需求、创造机会,形成综合展现武汉城市发展魅力和重要创新成果的数字示范,以场景驱动打造数字经济前沿技术最佳试验场和应用孵化器。

谭德宝分析认为,推进“长江数字经济带”建设,要做好场景数字经济带总体的战略规划,纲举目张布局谋篇;锚定长江数字经济带已经形成的产业链条与产业集群,推动产业数字化转型;充分利用长江流域发展数字新基建的基础与优势;推动“东数西算”在长江经济带实现,优化产业布局;结合长江大保护国家战略,拓展数字经济形态的服务模式;发挥湖北省在数字经济上的先发优势与强大的驱动力,建立长江数字经济带新高地,引领全国数字经济发展格局。

中央稳步推进城中村改造 广东城中村改造迎新机遇

广东多地城中村改造提速

随着中央审议通过稳步推进超大特大城市城中村改造的指导意见,广东的超大特大城市城中村迎来的新的发展机遇。

会议指出,要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好地发挥政府作用,加大对城中村改造的政策支持,积极创新改造模式,鼓励和支持民间资本参与,努力发展各种新业态,实现可持续运营。

据第七次全国人口普查数据,目前全国共有超大城市7个和14个特大城市,而在广东的超大城市包括广州、深圳;特大城市则有东莞、佛山。事实上,今年以来,广州、深圳也在持续推出政策推进城中村改造工作。

今年3月,深圳市住建局印发

广东城中村改造任重道远

事实上,城中村改造一直以来也是广东的重点工作。

早在2008年,广东省人民政府与原国土资源部开展节约集约用地试点示范省建设,在全国率先推动“三旧”改造工作。省政府出台《关于推进“三旧”改造促进节约集约用地的若干意见》,在完善历史用地手续、简化征地程序、允许使用土地出让收入补偿原权利人等方面提出了激励政策措施。

为解决盘活存量土地过程中出现的新问题,省政府印发《关于提升“三旧”改造水平促进节约集约用地的通知》《关于深化改革加快推动“三旧”改造促进高质量发展的指导意见》,细

《深圳市城中村保障房规模化品质化改造提升指引》,统筹推进城中村综合整治与保障性租赁住房筹集工作。2023年,深圳计划推进4.9万套(间)城中村规模化、品质化改造提升项目,约占全市城中村租赁住房总量的1%。

而在2023年的广州城中村改造计划中,广州则提出全市今年计划推进127个城中村改造项目,重点推进17个城市更新项目,力争完成2000亿元城市更新固定资产投资目标。

值得一提的是,广州、深圳作为城中村改造的先行城市,也探索出了因地制宜的系列创新举措。

广州市天河区猎德村拥有800多年历史,原有建筑面积约68.6万平

方米,住着7000多名村民和大量外来人员,是广东城中村的典型缩影。

2007年,猎德村以“政府指导+多方出资”的模式,按照“三分制”的方式进行土地开发利用,即1/3的土地用于村民安置区建设,1/3的土地用于商业开发,1/3的土地用于村集体经济。通过全面改造,猎德村建成了拥有37栋高层建筑的花园式小区和商场、酒店,配套建设了学校、文化活动中心、卫生服务中心、肉菜市场等公共服务设施,增加了1万多平方米绿化面积,绿地率由改造前的5%提高到30%,建筑密度由改造前的60%降低到28%,节约土地247亩,节地率达到52%。

以猎德村为代表的城中村全面改造项目,通过置换土地和规划建设

设,土地利用结构得到优化,土地集聚效应实现最大化,村集体和村民利益得到保障,房地产开发商获得经济利益,整体环境面貌焕新升级。

而深圳市福田区水围村距离福田口岸只有1.5公里,区位优势、交通便利。由于建设缺乏管控,村内楼间距小、乱搭乱建现象多,燃气、电力、消防等安全隐患突出。

2017年,水围村启动更新改造,政府、企业、村集体三方合作,采取“统租运营+物业管理+综合整治”方式,对35栋住房进行综合整治,改造成504套青年人才公寓,所有房间配套独立卫生间、配备家具电器,实现拎包入住。改造后的水围村,引入管道燃气、铺设雨污管道、扩容电力设施、新增安防监控,并提

供图书馆、健身房、会客室、洗衣房等公共服务空间,安全系数和宜居水平明显提升。

水围村的成功改造,高度契合了城中村安全隐患整治和提高城市住房保障能力的需求,既提供了高品质、低成本的居住空间,减轻了外来人员的住房压力,又产生了人才集聚效应,形成了特色化人才社区,优化了人口结构,实现多方共赢。

中央财经大学证券期货研究所研究员杨海平向记者指出,超大特大城市推进城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设都是针对当前形势精准确定的拉动经济的突破口。在超大特大城市推进城中村改造,能够带动投资,激活民间资本投入,是促进内需、全力拼经济的重要举措。

化明确规划管控引导、收益分配机制、“工改商”政策等方面要求,创新审查报批机制,鼓励整体连片改造,支持降低用地成本,吸引更多市场主体参与。

2021年,广东省出台全国首部“三旧”改造省级政府规章《广东省旧城镇旧厂房旧村庄改造管理办法》,确立了“三旧”改造规划管理、用地审批、收益分配、项目监管等制度,针对征拆难题,运用国家关于土地征收的法律规定提出了“责令交出土地”的解决思路。

2022年广东省《政府工作报告》提出,广东将继续提升城市规划建设管理水平。以省国土空间规划为基础,制定实施广州、深圳、珠江口西岸、

汕潮揭、湛茂五大都市圈发展规划。深刻吸取广州市大规模迁移砍伐城市树木问题教训,尊重城市发展规律,传承城市历史文化,延续城市特色风貌,敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态,以绣花功夫、更多采用微改造方式推进城市更新,坚决防止出现急功近利、大拆大建等破坏性“建设”问题。

2023年广东省《政府工作报告》再度提出,广东将继续统筹推进城乡融合发展。加快城乡规划建设、基础设施、要素配置、生态环保、基本公共服务一体化。推动城市更新,深入推进“三旧”改造,下大力气抓好广州、深圳等城中村改造。

尽管如此,广东的城中村改造

仍任重道远。

袁帅向记者指出,目前社会资本在超大特大城市和特大城市改造城中村面临一些瓶颈难点。“城中村改造涉及土地征收和拆迁问题,需要协调各方利益,解决相关纠纷。城中村改造需要大量的资金投入,但社会资本参与的积极性和投资回报率存在一定的不匹配问题。城中村改造也面临着规划和设计、施工管理等方面的挑战。”

对此,袁帅认为可以采取以下建议:加强政府引导和规范,提供更多的政策支持和激励措施;加强社会资本的参与和合作,形成多方共赢的合作模式;加强项目管理和监督,

确保城中村改造的质量和效果。

一位不愿具名的专家则告诉记者,目前社会资本在超大特大城市和特大城市改造城中村面临土地问题、资金问题以及利息协调问题等诸多发展瓶颈。

对此,该专家建议可以通过政府引导,多元化融资以及创新机制来解决瓶颈问题。“在政府引导方面,政府可以加大对城中村改造的政策引导和支持力度,提供土地、资金等方面的支持,降低社会资本参与的门槛。而在多元化融资层面,鼓励社会资本通过多元化融资方式参与城中村改造,包括银行贷款、债券融资、股权投资等,拓宽融资渠道。

本报记者 陈靖斌 广州报道

7月21日,《关于在超大特大城市积极稳步推进城中村改造的指导意见》在国务院常务会议上审议通过。

会议指出,将在超大特大城市积极稳步实施城中村改造是改善民生、扩大内需、推动城市高质量发展的一项重要举措。

《中国经营报》记者了解到,城中村改造工作的推进也是广东省重点工作之一。

文旅产业振兴研究院常务副院长袁帅向《中国经营报》记者指出,广东的超大特大城市和特大城市在城中村改造方面积累了丰富的经验,可以为其他地区提供借鉴方向。“广东的城中村改造注重整体规划和综合治理,注重提升居民的居住和生活品质。广东注重社会资本的参与,通过引入社会资本,实现城中村改造的良性运转。在面对超大特大城市和特大城市的高地价情况时,政府可以采取多种方式,如提供土地、优惠政策等,引导社会资本参与城中村改造。”