

政策齐发力 助推民营经济“枝繁叶茂”

本报记者 陈雪波 卢志坤 成都报道

“民营企业就是树叶、树枝，迫切需要光合作用来成长。”中国民营经济研究会副会长、好医生集团董事长耿福能告诉《中国经营报》记者，国家经济发展就像一颗种子长成一颗大树，只有树壮根深，枝繁叶茂，这颗种子才能长成屹立世界的参天大树。

7月19日，中共中央、国务院印发《关于促进民营经济发展壮大的意见》(以下简称《意见》)。5天后，国家发展改革委又发布了《关于进

推动民营经济高质量发展

今年5月，陕西省开发了中小企业民营经济诉求响应平台——“陕企通”小程序，平台上能够“查政策”“提诉求”。

《意见》中从民营经济的发展环境、政策支持、法治保障、高质量发展、民营经济人士成长、社会氛围、组织实施等方面提出了要求。在推动民营经济高质量发展方面，文件中提到：“引导民营企业践行新发展理念，深刻把握存在的不足和面临的挑战，转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展之路。”

那么，民营经济如何才算高质量发展？成都市经济发展研究院营商环境研究所所长董亮认为，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，包括宏观层面的经济社会发展，中观层面的现代产业体系，微观层面的企业。企业高质量发展既是推进中国式现代化的战略需要，也是企业实现自身经济目标和社会目标的内在要求，核心是通过自身改革发展、合规经营、转型升级不断提升发展质量，在经济效益、公司治理、科技创新、绿色发展、社会责任等方面持续打造核心竞争力和发挥更大作用。

而如何将服务民营企业的政策真正落地，同样是个难点。今年5月，陕西省开发了中小企业民营经济诉求响应平台——“陕企通”小程序，平台上能够“查政策”“提诉求”。其中的“提诉求”模块，中小企业可以从金融、贷款、财税支持、产业政策、公平竞争、营商环境、权益

一步抓好抓实促进民间投资工作努力调动民间投资积极性的通知》(以下简称《通知》)。伴随发展环境变化及一系列政策的出台，民营经济进入了发展的快车道。

“陕企通”“万人帮万企”……陕西、河南等多地搭建、出台了多样的企业服务平台和企业帮扶政策。记者梳理发现，在近年来的政策支持下，多地推出的企业发展政策已经收到成效，民营经济的发展阻碍被逐步扫清，企业能够花更多精力在核心业务之上，“一门心思搞业务”。

保护、科技创新等方面，反映诉求或提出政策建议。在平台上线试运行1个月时，注册用户量就已经突破15万户，受理诉求597件，办结528件。

企业帮扶措施还有更为直接的尝试。比如，河南省开展了“万人助万企”活动。2022年，全省“万人助万企”活动中有7.6万名干部下沉一线贴企服务，包联企业13.5万家，累计解决企业反映问题88435个，问题解决率99.8%，为一大批企业纾困解忧、助力赋能，有效提振了市场信心，稳住了经济大盘。

2023年，河南省的“万人助万企”活动重点又聚焦到了提升产业链现代化水平，围绕培育壮大支柱产业和战略性新兴产业攻难点、通堵点、除痛点，打造一流产业链群和产业生态，推动支柱产业优势再造、新兴产业培育壮大。

在政府助企之外，企业的高质量发展还需要重点打造哪些方面？为何要如此重视企业的高质量发展？IPG中国首席经济学家柏文喜指出，企业的高质量发展核心内容是产业与技术升级之下竞争力不断提升、效益改善、稳定运行和环境友好。强调高质量发展才能适应国内经济结构调整、世界产业格局变动与产业链重构、技术进步的冲击，才能推动企业在不断提升自身竞争力的同时实现绿色发展与可持续发展。

激活民间强引擎

民间投资在市场经济中发挥着市场主体塑造、投资驱动和需求拉动、市场机制发挥与维护等多重综合性作用。

“民间投资占我省全社会投资一半以上。”河南省发展改革委相关负责人介绍，当前，河南正积极优化民营企业发展环境，促进民营经济发展壮大，抓好民间投资对调动各方投资积极性、稳定市场预期、增加就业岗位、促进经济高质量发展具有重要意义。近日，河南省还出台了《关于进一步优化政策环境加大力度支持民间投资发展的若干政策措施》，助力民间投资在高质量发展中“大展身手”。

推进中国式现代化的生力军

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。

国家市场监督管理总局数据显示，到今年4月初，我国登记在册民营企业已经突破5000万户，截至5月底达到5092.76万户，较2012年年底(1085.7万户)增长了3.7倍，民营企业在企业中的占比由79.4%提升至92.4%，在国民经济发展中的地位和作用进一步提升。

“民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。”《意见》明确给出了民营经济的定位。

众所周知的一组数据：民营企业贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的企业数量……这被称为民营经济的“五六七八九”特征。

在数据之外，是民营经济对国民经济战略意义的提升。耿福能表示，民营经济就是民生经济、就是就业经济、就是责任经济、就是服务经济，还是科技经济。民营经济的发展和国家的发展是一

致，民营经济也是人民对人民负责的经济，是人民为人民服务的经济，其发展与每个人的息息相关。

柏文喜指出，民间投资在市场经济中发挥着市场主体塑造、投资驱动和需求拉动、市场机制发挥与维护等多重综合性

作用。

《意见》中也对企业账款等财务问题作出了要求，这些同样对企业发展至关重要。川商总会党

副书记、执行秘书长、川商企业发展战略研究院院长唐俊向记者举例：“比如我们了解到，一些返乡发展的川商企业，因常年在外对家乡相关政策不熟悉，经常遇到地方政策变化、规划调整等导致投资项目受到影响，合同履行受阻，不仅对企业发展造成很大损失，也损害了广大在外川商返

乡发展热情。”

《意见》提出，完善拖欠账款常态化预防和清理机制。健全防范化解拖欠中小企业账款长效机制，机关、事业单位和大型企业不得以内部人员变更，履行内部付款流程，或在合同未约定情况下以等待竣工验收批复、决算审计等为由，拒绝或延迟支付中小企业和个体工商户款项。“这能从很大程度上缓解企业疑虑，增强企业投资发展信心。”唐俊指出。

素。近年来，一批创新性、成长型民营企业为经济高质量持续增长活力添动力，民营经济在很多领域都撑起了“半边天”，抓好民营经济就是抓住当前经济工作的“牛鼻子”。

在董亮看来，民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是中国经济制度的内在要



近期，从中央到地方，陆续出台一系列政策，推动民营经济高质量发展。

视觉中国/图

西安城中村改造迭代 推进城市有机更新

本报记者 黄永旭 西安报道

近日，2023年西安市八个方面重点工作二季度项目观摩团走进长安区上塔坡村安置社区建设项目。项目现场高楼林立，工人们在脚手架上各司其职，施工声此起彼伏，现场一片热火朝天的忙碌景象。

《中国经营报》记者了解到，近两年，西安市积极转变工作思路，稳妥有序实施城市有机更新，持续推进老旧小区改造，不断改善群众居住条件，城中村(棚户区)改造工作步入新阶段。

上塔坡村城中村改造项目是长安核心区体量最大的城中村改造项目，包含6个安置社区建设子项目，目前，该项目已回迁安置17个村7521户25493人，分配住房23569套，计划2025年全部建成交付。

西安市城中村(棚户区)改造事务中心负责人表示，西安市以城市更新试点为契机，初步构建了城市更新“1+N”政策体系，扩充了政策“工具箱”。今后5年，西安市将继续实施城市更新行动，加快城中村、老旧小区、背街小巷等改造，提升水电气暖、道路等基础设施水平，不断完善城市功能。

城改项目施工忙

日前，西安市多个城改项目迎来新进展，其中沙湾沱片区、秦汉大健康产业园片区、纺织城工业片区项目正在加快建设，未央区团结片区城市更新项目已完工交付，回迁工作正在有序进行。

西安市雁塔区沙湾沱片区城市更新项目是西安首批城市更新试点项目，也是重点民生项目，已于2021年10月正式开工。

按照规划，沙湾沱片区共涉及

新一轮城改启幕

近期，城中村改造话题热度居高不下。一周之内，关于城中村改造的内容，接连出现在两次中央高层会议上。从超大特大城市积极稳妥实施城中村改造，到积极推动城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设。政策持续加码，城中村改造重要性再度提升。

中指研究院调查事业部运营总监吴建钦认为，开展城中村改造，能够切实提高我国新型城镇化质量，进一步提高城市承载力、宜居性；此外，此次指导意见的出台也将为此前较难推进的城中村改

城市更新提速

城市是一个综合性的有机体，城中村改造是城市更新重要的组成部分。城市更新不单是物理空间的更新，更是社会发展和人们生活方式的更新。

7月7日，住建部官方网站发布《关于扎实有序推进城市更新工作的通知》，从坚持城市体检先行、发挥规划统筹作用等5方面提出要

土地约4.6平方公里，规划建设住宅区和商业区。在规划建设54栋大健康产业园片区、纺织城工业片区项目正在加快建设，未央区团结片区城市更新项目已完工交付，回迁工作正在有序进行。

西安市雁塔区城棚改事务中心负责人表示，目前，沙湾沱片区城市更新项目第一阶段重点片区内的拆改工作已完成。接下来，沙湾沱片区将从加快推进沙湾沱、南

造注入了新的活力，有利于部分历史遗留难点项目的解决。

7月21日，国务院常务会议召开，会议审议通过《关于在超大特大城市积极稳妥推进城中村改造的指导意见》(以下简称《意见》)。会议指出，在超大特大城市积极稳妥实施城中村改造是改善民生、扩大内需、推动城市高质量发展的一项重要举措。

吴建钦表示，城中村改造政策聚焦在超大特大城市范围，强调积极稳妥推进(避免过急)，强调改造后要与保障性住房建设结合好，这

些都是现阶段的新特征。同时，政策也强调了要努力发展各种新业态，实现可持续运营，也与此前城市更新开展基调契合。

7月24日，中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。在提及房地产相关内容时，会议指出，要加大保障性住房建设和供给，积极推动城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设，盘活改造各类闲置房产。

易居研究院研究总监严跃进表示，城中村改造关系到城市存

量资产盘活和城市功能复兴的关键阶段，此项工作非常受政府层面的关注，通过此类工作，将有助于明确工作方向，对于城中村的工作梳理和加速发力有积极的作用。

此外，住房和城乡建设部、国家发展改革委等7部门近日印发的《关于扎实推进2023年城镇老旧小区改造工作的通知》(以下简称《通知》)，部署各地扎实推进城镇老旧小区改造计划实施，靠前谋划2024年改造计划。

《通知》指出，有序推进城镇老

袋公园169个，新建绿道511公里，新增城市绿地1618万平方米。

西安市城中村(棚户区)改造事务中心负责人表示，西安市将更加注重城市更新高质量发展，城市规划、建设、管理、经营模式将逐步进入有机更新阶段，统筹生态环境保护和历史文化传承，让文化融入城市肌理。

西安市2022年《政府工作报告》显示，入选全国第一批城市更新试点以来，2022全年改造老旧小区753个、880余万平方米，落地架空线267公里，新建和改造提升绿地广场、口

袋公园169个，新建绿道511公里，新增城市绿地1618万平方米。

西安市城中村(棚户区)改造事务中心负责人表示，西安市将更加注重城市更新高质量发展，城市规划、建设、管理、经营模式将逐步进入有机更新阶段，统筹生态环境保护和历史文化传承，让文化融入城市肌理。