

高质量发展谋新篇

减量提质 北京西城区打造创新发展多赢样本

本报记者 夏晨翔 北京报道	
近年来，首都北京从聚集资源求增长转向疏解非首都功能谋发展，主动做减法，成为全国第一个减量发展的超大城市。	而作为首都功能核心区，北京市西城区牢记“做‘白菜心’、不做‘白菜帮’”要求，一方面以“疏解”“整治”做减量，另一方面持续“提升”优化首都功能、城市品质、人居环境，打造出了减量发展背景下的首都核心区高质量发展“多赢样本”。
	《中国经营报》记者了解到，近五年来，西城区累计疏解腾退空间建筑面积152.1万平方米，常住人口从123.3万人下降至110万人，市场主体从9.1万户下降至6.8万户。在为城市功能减重、减负的同时，西城区腾退空间利用率达到77.4%，人民群众的获得感不断提升，对“疏整促”工作满意度达99%以上。

“动批”蝶变

“腾笼”之后，西城区为“动批”的产业转型谋划了新的路径——建设金融科技产业聚集区。

在北京市动物园对面，曾经熙熙攘攘、嘈杂拥挤的服装批发市场早已不见踪影，取而代之的是一栋现代感十足的大楼——新动力金融科技中心。

这座大楼原名四达大厦，是当时“动批”区域市场最多、体量最大的楼宇。最鼎盛时，包括四达大厦在内的“动批”区域聚集了超过3万从业人员以及10万人次的日均客流量。

但是，拥挤的经营环境以及庞大的客流量带来的火灾隐患和周边交通的巨大压力。西城区曾给“动批”算过一笔账，彼时，“动批”年均给西城带来经济效益约6000万元，但政府支付的管理费用年均超1亿元。

疏解“动批”已成为西城区减量发展路上绕不开的难题。2014年起，西城区启动了“动批”腾退工作，时至2017年，随着最后一个服装批发市场东鼎市场正式闭市，拥有30多年历史的“动批”正式退出了历史舞台。

“腾笼”之后，西城区为“动批”的产业转型谋划了新的路径——建设金融科技产业聚集区。

2018年5月，北京市政府决定在西城区“动批”地区开展建设北京金融科技与专业服务创新示范区。2019年1月，经国务院批复，将其升级为首个国家级金融科技示范区(以下简称“金科新区”)。

“西城区金融资源丰富，企业总部众多，政策服务优质，发展金融科技产业具有独特的优势。”中关村西城园管委会相关负责人告诉记者。

据介绍，金融街聚集了大型的金融机构总部、重要的金融基础设施，是全国资金流动的枢纽以及国内金融市场信息的发源地，都为发展金融科技产业提供了重要支撑。此外，2021年9月落户金融街的北京证券交易所，更是金科新区实现创新发展的重要引擎。

记者了解到，目前，金融街集聚了各类金融机构1900余家，重点金融机构800余家，总部企业175家。驻区金融机构资产规模超过140万亿元。以全市0.02%的面积，贡献了全市近40%的金融业增加值，创造了全市65%的金融业三级税收贡献。

此外，西城区还先后出台了“金服十条”“金科十条”“金开十条”“科创十条”“北交所十条”等系列产业政策，大力度、全方位、全生命周期支持金融科技企业发展。

今年6月，西城区印发《关于支持国家级金融科技示范区建设若干措施》，即“金科十条”2.0版本，在金融科技机构入驻、前沿技术创新、应用场景示范等方面给予了更大力度支持，努力打造金融科技创新发展生态体系，加快建设国际一流金科新区。

作为金科新区核心区的首个起步楼宇，新动力金融科技目前已吸引了中央结算公司、中债清华金融科技研究院、国家金融标准化研究院、北京国家金融科技认证中心等诸多企业入驻。2022年，被国家发改委评为“全国盘活存量资产扩大有效投资”典型案例，在全国推广，成为“腾笼换鸟”“凤凰涅槃”的典范。

西单“更新”

西单更新场项目只是西城区在减量发展背景下，积极实施城市更新行动的一个缩影。

在减量发展背景下，作为老城区、建成区的西城，城市更新的任务更侧重于“存量更新”和“有机更新”。

2022年7月，首届北京城市更新最佳实践评选结果出炉，其中西城区的西单更新场、菜西片两项目入选“最佳实践”名单。

西单更新场项目位于长安街与西单北大街交叉口东北角，占据西单商圈核心位置，总建筑面积35375平方米。据项目实施主体华润置地介绍，西单更新场在建筑设计之初，需要解决很多冲突点。

如空间上，项目原有的地上和地下相互割裂开来，没有发生互动联系；功能上，项目紧邻长安街，同时又地处西单商圈的第一站，要兼顾沿长安街的建筑形象

和商业活力展示，这就导致了新与旧、上与下、动与静、规矩与活力、文化与商业看似矛盾的秩序在这里交汇，如何解决这些矛盾是项目设计首要面临的问题。

因此，项目采用了“主体-资金-空间-运维”四位一体的方式，以“减量”“提质”“增绿”为核心理念进行全方位的升级改造。

据了解，改造前，该项目地下商业空间4层，总建面约4.3万平方米，层高低，空间局促，商户多为摊位形式；楼板重新规划后，现在包括车库减为3层，总建筑面积减到3.5万平方米，商业面积由改造前的2.2万平方米减至0.6万平方米，原有的小商品低端业态也得到疏解，凝练为精致的小体量商业中心。

保护“中轴线”

西城区还运用现代科技赋能古都保护，以中轴线上的遗产点为载体，创新推出“万象中轴”数字体验项目，实现文化遗产可读、可看、可听、可游，取得了较好反响。

西城区是历史文化名城保护重点地区，历史文化街区面积1327.4公顷，约占全区面积的26%。保护传承好历史文化遗产，是西城区在减量发展中面临的重要命题。

北海医院和东天意市场降层项目原为北京友谊时装厂厂房，占地面积2921.2平方米，建筑面积8596.4平方米。分南、北、西三栋建筑，均为上世纪六七十年代建造。

但是由于建筑较高，影响地安门外大街历史风貌的完整性，对中轴线鼓楼与景山万春亭观赏

效果有影响，需进行降层改造及风貌修复。

2020年，为响应《北京城市总体规划(2016年—2035年)》和中轴线申遗要求，西城区正式启动北海医院和东天意市场降层项目楼体拆除工作。经专家多次论证，最终将原有的6层23.7米降至2层9.6米，且檐口不超过北侧相邻文物高度。项目降层后，减少地上面积3858平方米，减量约44.9%。

该项目是北京市落实新总规、核心区控规、恢复中轴线景观视廊的第一个实施拆除降层



北京市西城区新动力金融科技中心。

夏晨翔/摄影

在“提质”方面，项目改变了原来类似于小商品批发市场的业态，更新场定位“青年、艺文、潮流”，通过高度复合的业态规划，融合城市商务休闲功能、消费功能、文化功能，满足城市高质量发展阶段需要，成为西单年轻时尚潮流发声地，形成了年轻人重返西单的社会效应。

此外，项目还贯彻“城市森林”理念，在西单商业区覆盖1.12万平方米绿地，借助微地形变化营造接近自然状态的“城市绿肺”，达到“增绿”的目的。

“西单文化广场升级改造，作为践行城市二次开发途径下老旧商业设施提升的成功试验场，在老旧商场升级改造、调整功能、提升活力、建筑功能混合及地下空间复

合利用等方面进行了深度实践。以城市更新中的‘减量’‘提质’‘增绿’为立足点，在长安街畔为市民提供一处休憩购物的场所，成为了首都核心区城市更新的典范。”华润置地相关负责人告诉记者。

西单更新场项目只是西城区在减量发展背景下，积极实施城市更新行动的一个缩影。

近年来，西城区聚焦存量空间的品质提升，加快实施低效楼宇改造，释放了50万平方米左右的高品质产业空间。推进商圈和传统商业设施升级，完成了58处、约12.5万平方米的商场、市场疏解提升。在老旧小区改造方面，累计完成市区产权老旧小区改造约707万平方米，支持配合央产单位完成老旧小区改造240万平方米。

宁夏抢跑预制菜“新赛道” 产业提质打响“宁字号”

本报记者 黄永旭 西安报道

近日，宁夏预制菜产业发展推进会暨首届宁夏重点预制菜推介展销会在银川开幕，展销会上发布了红杞扣羊腩、手抓羊肋骨、法式羊排等宁夏首批100道预制菜菜品，向全国展示宁夏预制菜产业发展成果。

抢抓新机遇

随着预制菜概念的兴起，预制菜的消费市场正快速扩大。2023年，“培育发展预制菜产业”首次写入中央一号文件，国家发展改革委也要求加快推进预制菜基地建设，工信部等部门将其纳入培育壮大的新经济增长点。

一头连着田间地头，一头连着千家万户的餐桌。当前，预制菜市场逐步升温，预制菜产业已经成为促进餐饮消费、推进产业融合、拉动产业投资的重要产业。第三方数据显示，2023年我国预制菜市场规模将达到5100亿元，2026年将达到10720亿元。

近日，宁夏回族自治区党委副书记、自治区主席张雨浦调研预制菜产业发展情况，强调要深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和视察宁夏重要讲话指示批示精神，大力支持预制菜产业发展，坚持安全质量第一，强化科技创新支撑，打响“宁字号”预制

《中国经营报》记者了解到，目前，宁夏有近200家预制菜加工企业，450多个主要产品，主要包括牛羊肉卷、酱卤牛肉、枸杞制品等。宁夏充分发挥产业特色鲜明、农产品品质优良的优势，正在着力推出“宁字号”预制菜品，打造“宁字号”预制菜品牌。

菜品牌，让宁夏更多好产品走向全国、走向世界。

6月28日，宁夏回族自治区人民政府办公厅印发《加快推进预制菜产业高质量发展实施方案》(以下简称“《方案》”)提出，要抢抓预制菜产业发展新机遇，培育新动能、开拓新赛道，推进“六特”产业提质增效，助力乡村全面振兴。

《方案》明确，宁夏将以优化预制菜产业布局、建设预制菜原料基地、建立预制菜安全生产标准体系等十二项举措为重点任务。力争到2027年，全区培育5个自治区级预制菜产业园、5个预制菜产业重点县、22个预制菜产业重点乡(镇)、20家自治区级及以上农业产业化预制菜龙头企业、50个自治区级优质农产品生产基地，预制菜综合产值突破1000亿元，构建产业布局合理、特色鲜明、产地稳定的预制菜产业发展新格局。

宁夏农业农村厅乡村产业发展处负责人介绍，今年以来，自治

近年来，宁夏把发展农产品加工业作为推进乡村产业振兴的重要抓手，以打造全国重要的农产品加工优势区为目标，推进政策集成、要素集聚、资金集中，在主体培育、技术指导、精深加工、品牌宣传等方面精准发力，推动农产品加工业发展取得显著成效。

区农业农村厅坚持把发展预制菜产业作为推进“六特”产业高质量发展的重要载体，结合主题教育，通过深入考察调研、开展专题培训、积极宣传推介等，多措并举，综合施策，全力推动预制菜产业高质量发展。

“今年，自治区将实施四大举措，培育发展预制菜产业”，上述负责人介绍，一是立足现有农产品加工园区和产业园建设基础，建设预制菜产业园。二是强化资金支持，培育预制菜经营主体。三是深入挖掘宁夏特色农产品资源，打造“宁字号”预制菜品牌。四是支持企业大力发展电子商务，加大金融保险支撑。

业内人士表示，预制菜产业将推动一二三产融合发展进入新阶段，能够推动餐饮行业产业化、标准化，供应链规模化。同时，预制菜产业的兴起对推动产业转型升级、满足居民消费需求、助力乡村振兴，具有重要意义。

入局“预制菜”

位于银川市贺兰县金桂镇的宁夏伊佳仁食品有限公司(以下简称“伊佳仁”)成立于2016年，已建成1个牛羊肉食品技术创新中心，以及4条灭菌工艺现代化牛羊肉加工生产线，是银川市一家老牌的预制菜企业。

伊佳仁总经理隋启超介绍，“最早还没有预制菜概念的时候，公司主要生产宁夏特色的牛羊肉食品和铝箔带真空包装罐头。近几年，预制菜产业不断兴起，加上政府重视，公司抢抓机遇，联合国内几家高校和科研院所，研发并上市了羊肉臊子、羊蝎子火锅、手抓羊肉等18种预制菜产品。而且积极参加预制菜展会，为企业

特色农业提质

要满足预制菜日益旺盛的消费需求，离不开农业产业的支撑。宁夏回族自治区第十三次党代会提出，深入实施特色农业提质计划，大力发展葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜“六特”产业。

记者梳理发现，近年来，宁夏相继出台《支持“六特”产业高质量发展有关财政政策措施》《关于促进乡镇产业高质量发展的指导意见》《关于促进村级产业高质量发展的指导意见》等产业扶持政策，从财政、金融、土地、人才、税收等方面，为特色产业发展提供政策保障、指路护航。2022年，财政投入“六特”产业相关资金达55.4亿元。

《方案》指出，要把建设预制菜原料基地当作重要任务。引导各类市场主体严格落实“三品一标”，积极推广“原料基地+加工企业+销售平台”“原料基地+中央厨房+餐饮门店”等新模式新业态，支持在优质粮食、枸杞、牛奶、

做了一些宣传和推广。”

记者了解到，伊佳仁定期为周边贫困居民提供职业技能培训，带动贫困居民进厂就业，成为预制菜行业产业工人。同时，伊佳仁向周边种植、养殖户提供技术指导，并且与之形成了订单合作模式。促进当地发展，助力乡村振兴。

“宁夏预制菜产业相对起步较晚，缺乏完善的行业标准和相关制度支撑，希望政府能早日出台行业规范。”隋启超表示。

位于银川市兴庆区的宁夏预制菜展贸产业园(以下简称“产业园”)2022年8月建成投用，目前园区内有百余家商户，经营预制菜、

水产、水果等各种美食。

产业园运营总监王蕾介绍，产业园每两个月举办一次预制食品展销博览会，搭建平台促进交流，以援助产推进宁夏预制食品加工企业与外地先进企业和技术对接。

兴庆区商务和经济技术合作局副局长杜晓博介绍，该产业园是集加工、展销、物流等功能的预制菜产业集群，对当地产业融合具有重要意义。下一步将引导现有种植养殖业、农产品加工、食品加工等企业参与预制菜加工，开发一批特色品牌预制菜，利用新媒体平台开辟线上展销专区，打响宁夏预制菜品牌。

着力打造一二三产业融合发展的预制菜产业集群。

此外，宁夏将扩大形成“链主+骨干+园区+基地”的预制菜加工布局，带动宁夏牛羊肉、冷凉蔬菜、乳制品、葡萄酒、枸杞制品、粮油加工等产品多元化、高端化发展。依托“盐池滩羊”“宁夏牛奶”“宁夏菜心”“六盘山牛肉”等农产品区域公用品牌影响力和集聚效应，推进预制菜区域公用品牌、企业品牌、产品品牌建设。

更正致歉声明

《中国经营报》、中国经营网于2021年5月1日刊发的《信阳龙溪谷项目叫停背后：谨防乡村旅游野蛮生长》中有关段克亚内容“合伙投资人离世”，“项目前期土地、规划等手续由合伙人段克亚负责办理，‘现在段克亚不在了，我才接手过来，很多情况还没掌握清楚，但是该完善的手续都在补办’”现已删除。

对于报道中涉及的上述内容，记者在采访中未认真核实，由此对段克亚先生造成的名誉权损害，本报诚挚向段克亚先生致歉！

本报编辑部