

# 央行二季度货币政策执行报告：促进企业融资和居民信贷成本稳中有降

本报记者 谭志娟 北京报道

8月17日，央行发布了《2023年第二季度中国货币政策执行报告》（以下简称《报告》）。《报告》指

## 重提“加大宏观政策调控力度”

重提了“发挥货币政策工具的总量和结构双重功能”，删除了“搞好跨周期调节”。

此次《报告》重提“加大宏观政策调控力度”。《报告》指出，下一阶段，中国人民银行将坚持稳中求进工作总基调，加大宏观政策调控力度，建设现代中央银行制度，充分发挥货币信贷效能，不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

有机构人士认为，与一季度相比，《报告》更强调加大政策调控力度、增强经济内生动力、改善社会预期和持续化解风险隐患，体现出未来央行在宏观调控政策方面还有进一步发力空间，货币政策的进一步加码依然值得期待。

对于《报告》重提“加大宏观政策调控力度”，中国银行研究院研究员梁斯日前在接受《中国经营报》记者采访时表示，“近段时间以来，经济与金融数据的表现不及预期。为此，近期先后出台了支持企业发展、提振消费等在

## 新增强调“促进企业融资和居民信贷成本稳中有降”

指导商业银行依法有序调整存量个人住房贷款利率。

记者注意到，此次《报告》新增强调“促进企业融资和居民信贷成本稳中有降”，引发了市场的关注。

《报告》指出，继续深化利率市场化改革，完善央行政策利率体系，持续发挥贷款市场报价利率改革和存款利率市场化调整机制的重要作用，促进企业融资和居民信贷成本稳中有降。

梁斯告诉记者，“8月份MLF利率大幅下调15个基点，预计LPR也将同步下调，这将进一步降低实体经济融资成本，助力经济

出，总体看，今年以来货币政策保持前瞻性、有效性、可持续性，根据形势变化合理把握节奏和力度，为经济回升向好创造了良好的货币金融环境。

内的多项政策措施，中央政治局会议、国务院常务会议等也先后提出要采取相应的政策推动经济恢复，进一步发力稳经济。在当前经济运行面临多重挑战的背景下，需要继续加大宏观政策调控力度，推动经济稳中向好。”

在货币政策方面，《报告》指出，稳健的货币政策要精准有力，更好发挥货币政策工具的总量和结构双重功能，稳固支持实体经济恢复发展。

该政策基调基本延续此前7月24日中央政治局会议精神，表示“稳健的货币政策要精准有力”，同时重提了“发挥货币政策工具的总量和结构双重功能”，删除了“搞好跨周期调节”。

国金证券首席经济学家赵伟对记者表示，相较于一季度，二季度《报告》在“下一阶段政策思路”中，新增“加大宏观政策调控力度”，延续强调“精准有力”，或指向稳增长加力，货币支持有望保持力

## 新增强调“促进企业融资和居民信贷成本稳中有降”

指导商业银行依法有序调整存量个人住房贷款利率。

恢复。此外，在当前政策导向下，持续为实体经济减负仍然是恢复经济的重要方向。预计未来也会继续根据实体经济恢复情况采取相应措施，降低企业融资和居民信贷成本。”

申万宏源证券还表示，新增强调“促进企业融资和居民信贷成本稳中有降”，降息或仍将继续，尤其是在目前新发房贷利率明显低于存量房贷利率的背景下，下调居民存量房贷利率也将是稳定居民信贷成本的最直接方式。

在业界专家看来，本次《报告》延续7月24日中央政治局会议精神，未提“大水漫灌”，重提“更好发挥货币政策工具的总量和结构双重功能”，要综合运用多



视觉中国/图

种货币政策工具，保持流动性合理充裕。货币政策整体定调较一季度更加积极，预计总量工具在8月降息后，后续仍有降息与降准空间。

具“聚焦重点、合理适度、有进有退”，继续实施好存量工具，对结构性矛盾突出领域延续实施期限，持续加大对小微企业、科技创新、绿色发展等支持力度。

赵伟认为，与一季度《报告》一致的是，强调增强信贷总量增长的稳定性和可持续性，提升货币信贷支持实体经济恢复发展的质量和效率。在操作层面上，更加侧重于保持对小微企业的融资支持力度、“保企业保就业”，提升金融机构服务对科技型企业的意愿和能力等。

在货币政策工具方面，《报告》称，“综合运用多种货币政策工具，保持流动性合理充裕，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配。”与此同时，《报告》还表示，结构性货币政策工

## 新增强调“促进企业融资和居民信贷成本稳中有降”

指导商业银行依法有序调整存量个人住房贷款利率。

在存量房贷利率方面，8月1日，央行、国家外汇管理局召开的2023年下半年工作会议中提出，指导商业银行依法有序调整存量个人住房贷款利率。

由此市场预期，未来存量房贷利率有可能会下调。

在房地产方面，《报告》指出，“适应房地产市场供求关系发生重大变化的新形势，适时调整优化房地产政策，促进房地产市场平稳健康发展。”

相较于一季度，本次《报告》中

的“适应房地产市场供求关系发生重大变化的新形势，适时调整优化房地产政策”延续7月中央政治局会议基调。

东海证券认为，在长期总基调不变的情况下，稳地产的政策出台有望进一步加速，如存量房贷利率下调以及一线城市政策的调整等。

有业界专家还指出，在市场过热阶段出台的“认房又认贷”、首付比例、交易税费等政策均存在边际优化空间，范围也有望扩散至高能级城市。

李旭红表示，新推出的第五批“便民办税春风行动”举措，紧紧围绕《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，从税务工作实际和纳税人缴费人所需出发，可以说政策非常精准、有效，这将确保政策红利的直达快享。

不仅如此，为促进经营主体应知尽知最新税费政策，《通知》还制定并试行《税费政策精准推送工作规范》，更好实现“政策找人”，并不断拓展企业自主申报、自行享受适用范围。

“国家税务总局搭建的企业供需对接渠道，有利于降低中小企业制度性交易成本，这超越了税收的一般管理服务范畴，拓展了税收的职能作用，对推动经济高质量发展具有重要意义。”中央财经大学财税学院副院长樊勇说道。

国家税务总局有关负责人表示，对于经营主体切切的热点问题，税务部门将持续落实税费优惠政策，推出更多利企便民举措，让包括民营经济在内的广大经营主体能及时享受国家政策红利，更好实现高质量发展。

金额约76%。

## 超额完成第一阶段承诺

中国的生态系统碳汇稳步提升，优化主体功能区战略格局，完成生态保护红线划定。扎实推进重要区域生态系统保护和修复，狠抓长江经济带、黄河流域生态环境突出问题整改，高质量推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区生态环境保护。科学开展大规模国土绿化行动，“十四五”以来年完成国土绿化超1亿亩。我国森林覆盖率达24.02%，森林蓄积量194.93亿立方米，成为全球森林资源增长最多最快的国家。

2020年，我国二氧化碳排放强度比2005年下降48.4%，超额完成第一阶段国家自主贡献承诺。在此基础上，“十四五”前两年，我国二氧化碳排放强度进一步下降4.6%，节能降碳成

# 发改委发布“双碳”三年成果 中国超额完成第一阶段承诺

本报记者 索寒雪 北京报道

近日，在全国生态文明主场活动生态文明重要成果发布会上，国家发展改革委副主任赵辰昕发布了碳达峰碳中和重大宣示三周年重要成果。

《中国经营报》记者了解到，中国超额完成第一阶段国家自主贡献承诺。在此基础上，“十四五”前两年，我国二氧化碳排放强度进一步下降4.6%，此外，

## 构架“1+N”政策体系

2020年9月22日，习近平总书记在第75届联合国大会一般性辩论上作出我国将力争于2030年前实现碳达峰、努力争取2060年前实现碳中和的重大宣示。三年来，国家发展改革委推动“双碳”工作取得了良好开局和积极成效。

目前，国家发展改革委已经构建完成碳达峰碳中和“1+N”政策体系。党中央、国务院印发《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》，国务院发布《2030年前碳达峰行动方案》，各有关部门出台12份重点领域、重点行业实施方案和11份支撑保障方案，31个省（区、市）制定本地区碳达峰实施方案，“双碳”政策体系构建完成并持续落实。

此外，中国“双碳”工作基础能力显著增强。

中国构建统一规范的碳排放统计核算体系，将碳排放统计核算正式纳入国家统计局调查制度。成立碳达峰碳中和标准化总体组，实施“十四五”百项节能降碳标准提升行动。强化绿色低碳科技创新，建成5个“双碳”领域国家重点实验室，实施“可再生能源技术”等重点研发专项，强化“双碳”专业人才培养。

## 产业获得发展

在中国，能源绿色低碳转型稳步推进。

“坚持先立后破、通盘谋划，着力推进煤炭清洁高效利用，累计完成煤电机组节能降碳改造、灵活性改造、供热改造超过5.2亿千瓦。把促进新能源和清洁能源发展放在更加突出的位置，全国可再生能源装机突破13亿千瓦，历史性超过煤电。推动构建煤、油、气、核及可再生能源多轮驱动的能源供应保障体系，能源安全保障根基进一步扎牢。”赵辰昕说。

产业结构也持续优化升级。深入推进供给侧结构性改革，科学调控粗钢产量，“十四五”以来压减超4000万吨。大力发展战略性新兴产业，以太阳能电池、锂电池、电动载人汽车为代表的“新三样”成为外贸增长新动能，今年上半年“新三样”产品合计出口增

## 超额完成第一阶段承诺

效显著。

“下一步，我们将全面贯彻党的二十大精神关于积极稳妥推进碳达峰碳中和重要部署，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，认真贯彻落实全国生态环境保护大会精神，切实履行‘双碳’协调职责，坚持以我为主、保持战略定力，落实好碳达峰碳中和‘1+N’政策体系，有计划分步骤实施好‘碳达峰十大行动’，优化实现‘双碳’目标的路径和方式，把握好节奏和力度，持续推进生产方式和生活方式绿色低碳转型，推动将党中央、国务院决策部署落到实处，确保如期实现碳达峰碳中和目标，加快推进人与自然和谐共生的现代化。”赵辰昕表示。

2020年，我国二氧化碳排放强度比2005年下降48.4%，超额完成第一阶段国家自主贡献承诺。在此基础上，“十四五”前两年，我国二氧化碳排放强度进一步下降4.6%，节能降碳成

# 28条便民办税缴费举措出台 重点聚焦中小微企业减负

本报记者 杜丽娟 北京报道

继5月23日推出“便民办税春风行动”第四批19条措施后，国家税务总局近日接续推出第五批共计28条“便民办税春风行

## 提升政策针对性

今年以来，税务部门在进一步完善已推出的四批“便民办税春风行动”81条措施基础上，努力聚焦纳税人缴费人热点问题，不断在纳税辅导精准度、办税缴费便利度和税收执法规范性等方面持续加力，以提升政策的延续性和针对性。

8月6日，国家税务总局对外发布了《关于接续推出和优化“便民办税春风行动”措施促进民营经济发展壮大服务高质量发展的通知》（以下简称《通知》），再推出和优化五方面28条便民办税缴费举措。

## 降低税费成本

在确保税费优惠政策落实到位的同时，税务部门还切实维护纳税人缴费人的合法权益。目前《通知》分别推出和优化6条和4条具体举措，最大限度降低纳税人缴费人的各种成本，以更好维护各类经营主体合法权益。

根据《通知》要求，对“企业财务会计制度”等11项证明材料采用调阅复用措施，减少资料重复报送，同时深化落实“个体工商户经营者身份证明”等12项税务证明事项告知承诺制，优化增值税、企业所得税、个人所得税等税种申报预填服务，在具备数据条件地区创

动”措施，政策重点聚焦以民营企业为主体的广大中小微企业和个体工商户。

小微企业是经济运行的毛细血管，作为税费优惠政策的主要覆盖群体，今年以来，中小微

《中国经营报》记者了解到，和之前的政策相比，最新推出的第五批“便民办税春风行动”举措，紧跟民营企业实际生产经营情况，以进一步强化税费优惠政策的落实。

比如，为进一步提升企业享受研发费用加计扣除政策的便利性，《通知》专门明确：对纳税人因各种原因未在今年7月征期内及时享受研发费用加计扣除政策的，可在八九月份由纳税人通过变更第二季度（或6月份）企业所

## 降低税费成本

新环境保护税申报方式，探索智能预填，缩短填报时间。

对于这些举措的出台，中央财经大学政府管理学院杨燕英教授认为，国家税务总局推出的一系列新举措，及时响应了经营主体的合理诉求，完善了税费争议化解和诉求解决机制，这有助于企业集中精力抓经营，从而促进中小企业转型升级。

与此同时，为进一步改善诉求响应，国家税务总局和各省税务局还将同步建立民营企业直联点，常态化开展民营企业走访座谈，系统梳理中小企业反映强烈的问题，研

究务实管用的解决措施，及时响应纳税人缴费人合理诉求。以助力民营企业缓解融资难为例，今年以来，税务部门聚焦产业链供应链不畅的困难企业发展诉求，充分发挥税收大数据优势，运用“全国纳税人供应链查询”系统为企业特别是民营企业拓宽供需对接渠道。

## 提升政策针对性

得税预缴申报的方式补充享受。北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红认为，这些措施有力促进了纳税人缴费人应享尽享研发费用加计扣除政策，将促使政策及时转为民营企业的发展动能，对激发民营企业发展活力具有积极意义。

此外，针对中小微企业的税费优惠，《通知》提出要制定编发支持小微企业和个体工商户发展壮大的税费优惠政策清单及相关指引，完善税费政策精准推送机制。

## 降低税费成本

究务实管用的解决措施，及时响应纳税人缴费人合理诉求。

以助力民营企业缓解融资难为例，今年以来，税务部门聚焦产业链供应链不畅的困难企业发展诉求，充分发挥税收大数据优势，运用“全国纳税人供应链查询”系统为企业特别是民营企业拓宽供需对接渠道。

数据显示，今年上半年税务部门帮助3670户企业实现购销金额105亿元，其中帮助小微企业通过“税银互动”获得银行贷款498万笔，贷款金额超1.45万亿元，同比增长41%。

金额约76%。

## 超额完成第一阶段承诺

中国的生态系统碳汇稳步提升，优化主体功能区战略格局，完成生态保护红线划定。扎实推进重要区域生态系统保护和修复，狠抓长江经济带、黄河流域生态环境突出问题整改，高质量推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区生态环境保护。科学开展大规模国土绿化行动，“十四五”以来年完成国土绿化超1亿亩。我国森林覆盖率达24.02%，森林蓄积量194.93亿立方米，成为全球森林资源增长最多最快的国家。

2020年，我国二氧化碳排放强度比2005年下降48.4%，超额完成第一阶段国家自主贡献承诺。在此基础上，“十四五”前两年，我国二氧化碳排放强度进一步下降4.6%，节能降碳成