

积极财政政策要加力提效 新增专项债9月底前基本发行完毕

本报记者 杜丽娟 北京报道

国务院于今年以来预算执行情况的报告日前提请十四届全国人大常委会第五次会议审议。受国务院委托，财政部部长刘昆向

财政运行总体平稳

财政部数据显示,上半年全国一般公共预算支出133893亿元,同比增长3.9%。

围绕高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务,今年以来,财政部实施了积极的财政政策,推动经济持续回升向好。

8月28日,十四届全国人大常委会第五次会议召开,审议《国务院关于今年以来预算执行情况的报告》(以下简称“《报告》”)。《报告》指出,今年以来,财政改革发展各项工作扎实推进,财政运行总体平稳,预算执行情况较好。

财政部数据显示,受经济恢复性增长和去年同期大规模留抵退税拉低基数等因素影响,全国财政收

加快债券发行使用

上半年各地共发行用于项目建设的新增专项债券2.17万亿元,累计支持项目近2万个,有效带动扩大了有效投资。

然而,面对财政运行和预算执行中存在的一些困难和问题,财政部表示将积极采取措施加以解决。

《报告》提出,将加强财政经济运行监测和形势分析,密切跟踪地方和部门预算执行情况,用好财政资金直达机制,合理加快财政支出进度,全面提升资金支付效率,推动各项财税政策尽早落地见效。

对于债券发行使用,《报告》明确,今年新增专项债券力争在9月底前基本发行完毕,用于项目建设的专项债券资金力争在10月底前使用完毕,研究扩大投向领域和用作项目资本金范围,引导带动社会投资。

截至目前,新增专项债发行规

全国人大常委会作报告时表示,总的来看,今年以来预算执行情况总体平稳,有力保障了党中央、国务院重大决策部署贯彻落实。

报告提出,将加力提效实施好积极的财政政策,推动各项财税政

入增幅较高。其中,上半年全国一般公共预算收入119203亿元,同比增长13.3%。

受此影响,税收收入特别是国内增值税大幅增长,这相应拉高了财政收入增幅。分地区看,东部、中部、西部、东北地区收入同比分别增长12.8%、10.7%、17.5%、17.5%。31个省份收入同比均实现正增长。

财税人士表示,上半年财政收入同比增长13.3%,一定程度上保障了基本民生、乡村振兴、区域重大战略等重点领域的支出,这是预算执行情况良好的重要原因。

模已接近3万亿元,其中8月以来新增专项债发行额超过4700亿元,发行明显提速。市场预计,全年剩下的8000多亿元债券有望在9月份基本发行完成。

按照财政部的安排,2023年全年安排地方政府一般债券限额7200亿元,与上年持平,适度增加地方政府专项债券规模,新增专项债务限额3.8万亿元,比上年增长1500亿元。

从债券使用情况看,上半年各地共发行用于项目建设的新增专项债券2.17万亿元,累计支持项目近2万个,有效带动扩大了有效投资。

为加快地方政府债券发行使用进度,财政部表示,将强化地方政府

策尽早落地见效。其中,今年新增专项债券力争在9月底前基本发行完毕,用于项目建设的专项债券资金力争在10月底前使用完毕。

对于财政政策展望,8月30日,财政部在《2023年上半年中国财政

来自财政部的数据显示,上半年全国一般公共预算支出133893亿元,同比增长3.9%。其中,社会保障和就业支出增长7.9%;教育支出增长5%;卫生健康支出增长6.9%;农林水支出增长3.7%;科学技术支出增长2.5%;住房保障支出增长8.5%。

在部署下一步加力提效实施好积极的财政政策方面,《报告》要求加强财政经济运行监测和形势分析,密切跟踪地方和部门预算执行情况,用好财政资金直达机制,合理加快财政支出进度,全面提升资金

债务管理,开好“前门”、严堵“后门”,持续较大规模安排新增地方政府债券,建立健全防范化解地方政府债务风险的制度体系,坚决查处各类违法违规举债行为,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

在《中国地方政府债券蓝皮书:中国地方政府债券发展报告(2023)》发布会暨专题研讨会上,财政部金融司原司长孙晓霞表示,从债务资金使用角度看,债务资金只有用于投资性支出而不是消费性支出,才会相应形成资产、现金流收益,也才能有相应的债务偿还能力。

“因为债务资金的投向及其使用效益的不同,会对未来债务偿还能力形成不同的影响。因此,我们

政策执行情况报告》中指出,下半年将加快地方政府专项债券发行使用,研究扩大投向领域和用作项目资本金范围,持续加强专项债券项目储备和投后管理,提升专项债券资金使用效益,引导带动社会投资。

支付效率,推动各项财税政策尽早落地见效。

中国社会科学院财政税收研究中心主任杨志勇表示,今年以来,一揽子税费优惠政策相继落地,不仅保障了民生支出,也有力扩大了政府投资,并支持经营主体纾困,这发挥了财政逆周期调节作用。

按照党中央、国务院决策部署,财政部积极完善税费支持政策,切实提高精准性和有效性,大力优化支出结构,着力提高资金使用效益,增强国家重大战略和重点民生保障,使财政改革发展各项工作扎实推进。

要区别不同用途的债务资金,同时需要长期跟踪监督对应项目的落实情况,只有这样,才能实现债务资金使用的提质增效。”孙晓霞说。

8月30日,财政部发布《2023年上半年中国财政政策执行情况报告》,明确指出,要完善地方政府专项债券项目管理,严禁将专项债券用于各类楼堂馆所、形象工程和政绩工程以及各类非公益性资本支出项目,严格执行违规使用地方政府专项债券处理处罚机制,全面压实主管部门和项目单位管理责任。

同时要健全完善常态化监测机制,坚决遏制隐性债务增量,稳妥化解隐性债务存量,严格查处问责违法举债行为。

推进基本公共教育服务均等化 全面保障义务教育优质均衡

本报记者 孟庆伟 北京报道

基础教育,是建设教育强国的基点。面向新时代,办好更加公平、更高质量的基础教育,显著扩大基础教育优质资源,是构建优质均衡的基本公共教育服务体系应有的之义。

此前中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见》(以下简称《优质均衡意见》,近日,

义务教育强校提质

建设新优质学校,是基础教育扩优提质的一项新举措。《优质均衡意见》提出,到2027年,扩增一批新优质义务教育学校,义务教育优质学位供给大幅增加。

田祖荫表示,义务教育强校提质行动,主要解决义务教育阶段优质教育资源总量不足、城乡校际差距大问题。

根据《优质均衡意见》,该行动将主要在两方面发力。一是推进优质学校挖潜扩容。《优质均衡意见》提出,对有条件的、办学水平和群众认可度较高的学校,“一校一案”合理制定挖潜扩容工作方案,通过充分利用现有校舍资源、改扩建教学楼、建设新校区、合并周边薄弱学校、倾斜调配教师编制等方式,在不产生大班额情况下,进一步扩大学位供给。

二是加快新优质学校成长。《优

教育部、国家发展改革委、财政部联合印发了《关于实施新时代基础教育扩优提质行动计划的意见》(以下简称《扩优提质行动》)。

8月30日,教育部基础教育司司长田祖荫在新闻发布会上表示,《扩优提质行动》致力于深化基础教育供给侧改革,进一步做大优质教育资源“蛋糕”,加快构建幼有优育、学有优教的高质量基础教育体系,从根本上解决优质教育资源总体不足与人民群众期望“上好学”

质均衡意见》提出,根据区域优质均衡发展目标,按照3年至5年一周期制定新优质学校成长发展规划,落实支持政策和保障措施,通过高起点举办新建学校、改造帮扶基础相对较好的学校等方式,加快办好一批条件较优、质量较高、群众满意的“家门口”新优质学校。大力加强城乡学校共同体建设,加快推进学区内、集团内学校率先实现优质均衡。

“在建设教育强国背景下,新优质学校建设应至少突出两点:一是新的育人方式,五育并举,因材施教,培养创新性思维;二是新的发展方式,激发活力,加大内涵建设,减负增效,实现可持续发展。”上海市教委副主任杨振峰表示。

通过开拓新优质学校发展之路,抬升基准,实施优质资源倍增计划,上海已在新优质学校建设方面取得了实效。

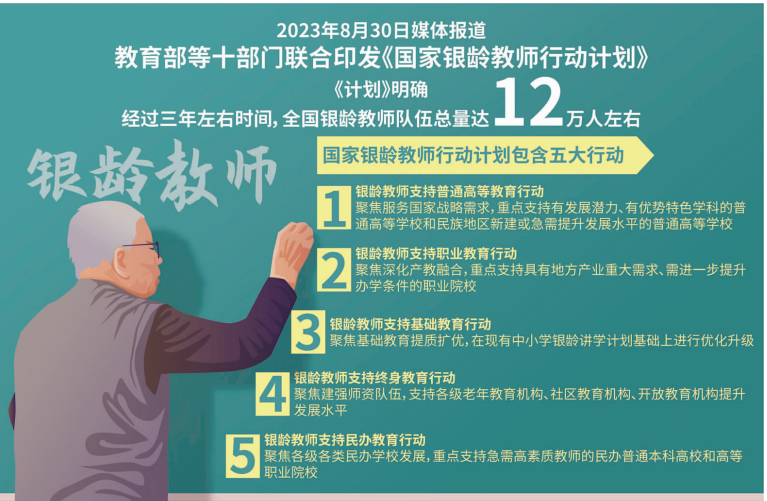
部分县中水平不高以及群众职普分流焦虑问题。”田祖荫表示。

《扩优提质行动》提出,一是加大投入力度“新建一批”,高起点新建和改扩建一批优质普通高中,增加学位供给;二是创新办学机制“帮扶一批”,通过集团化办学、“组团式”帮扶、部属高校和省属高校托管帮扶县中等方式,扩大优质普通高中教育资源总量;三是多样化发展

的矛盾,增强人民群众教育获得感幸福感安全感。

《扩优提质行动》给出了到2027年的主要发展目标,即学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、普通高中优质特色、特殊教育优质融合发展的格局基本形成,并提出了8项具体措施,其中义务教育强校提质行动和普通高中内涵建设行动备受关注。

据了解,普通高中内涵建设行



据介绍,上海通过以城带乡,提高142所乡村学校办学水平;通过实施示范性学区集团建设行动计划,在学区集团广覆盖的基础上,又建成一批紧密型学区集团,进一步缩小校际办学差距;通过实施公办初中强校工程,与名师名校长培养相结合,与学区集团高质量建设相结合、与落实新中考改革相结合,着力把近200所公

“提升一批”,支持一批基础较好的地区和学校率先开展特色办学试点,积极发展综合高中,推进职普融通;四是有序增加招生计划“扩容一批”,深入挖掘现有优质普通高中校舍资源潜力,并结合实际优化招生计划安排,有序扩大优质普通高中招生规模。

储朝晖向记者表示,高中阶段当前的突出问题是教育资源差距较

动,主要解决普通高中中多样发展不充分、部分县中水平不高以及群众职普分流焦虑问题。

中国教育科学研究院研究员储朝晖向《中国经营报》记者表示,当前高中阶段的突出问题是教育资源差距较大,部分地方把高中大概分成了六七个层级。所以,未来高中阶段扩优提质需要在两方面努力:一是要更加均衡办学条件,二是用多样化标准去提质。

办初中办成“家门口的好初中”。据了解,下一步教育等部门将健全优质均衡推进机制,包括省份制定实施规划,明确实现优质均衡发展的时间表、路线图、责任书。部省联合签订义务教育优质均衡发展备忘录。遴选确定一批市(地)域义务教育均衡发展先行实验区,加大市级统筹力度等。

大,大部分地方大概分成了六七个层级,在办学质量、资源、生源等方面差距比较大。

“我们在2017年就提出到2020年全国普及高中阶段教育这样一个目标。所以,未来高中阶段扩优提质主要努力方向有两个:一是要更加均衡办学条件,二是用多样化标准去提质。”储朝晖说。

国家发改委成立民营经济 发展局 民企畅所欲言

本报记者 索寒雪 北京报道

2023年9月4日,在国务院新闻办新闻发布会上,国家发展改革委副主任丛亮表示,结合当前民营经济发展面临的形势和民营经济工作现状,党中央、国务院作出在国家发展改革委设立民营经济发展局的重大决策部署。近日,中央编办正式批复在国家发展改革委内部设立民营经济发展局。

丛亮补充,作为促进民营经

座谈会畅所欲言

“我参加过政府部门与民营经济的座谈。”一位矿业企业人士向《中国经营报》记者表示,他非常欢迎这种座谈形式,可以说出真心话。

“现在企业发展态势非常好,我们急需‘走出去’,到海外去开发矿产资源,希望政府能够支持我们。”上述矿业企业人士向《中国经营报》记者透露了他在座谈会上的发言。

“因为,我们是民营企业身份,去海外矿产投资,对方国会限制得比较少。”他认为民企身份给予了企业很多的海外投资便利。

有这种想法的民企不在少数。而现在的营商环境给了民营企业更多与政府部门沟通的渠道。

7月19日,中共中央、国务院印发了《关于促进民营经济发展壮大的意见》,再次肯定了民营经济的重要地位和作用,回应了民营企业的重点关切,

设立民营经济发展局

近日,中央编办正式批复设立民营经济发展局作为国家发展改革委的内设机构,这是落实党中央、国务院促进民营经济发展壮大决策部署的有力举措。“充分体现了以习近平同志为核心的党中央对民营经济的高度重视和深切关怀,体现了始终坚持‘两个毫不动摇’和‘三个没有变’,为促进民营经济发展提供了有力的组织保障。”国家发展改革委副秘书长兼人事司司长张世昕介绍。

据了解,民营经济发展局的主要职责是:跟踪了解和分析研判民营经济发展状况,统筹协调、组织拟订促进民营经济发展的政策措施,拟订促进民间投资发展政策。建立与民营企业的常态化沟通交流机制,协调解决民营经济发展重大问题,协调支持民营经济提升国际竞争力。

民营经济工作涉及面广、政策性强,需要各个部门密切协作配合,形成工作合力。

多措并举保障民营经济发展

在优化发展环境方面,国家发展改革委建立了与民营企业沟通交流机制,通过座谈、调研等多种方式听取民营企业意见,回应民营企业关切,协调解决有关问题并推动出台政策措施。

7月24日发布的《关于进一步抓好抓实促进民间投资工作、努力调动民间投资积极性的通知》,明确4个方面17项具体措施,着力推动民间投资高质量发展。7月28日,国家市场监督管理总局、国家税务总局等8部门联合印发《关于实施促进民营经济发近期若干举措的通知》,聚焦促进公平准入、强化要素支持、加强法治保障、优化涉企服务、营造良好氛围等方面,提出了28条具体措施。

在加强要素支持方面,8月1日,财政部、国家税务总局发布《关于增值税小规模纳税人减免增值税政策的公告》,延续了小规模纳税人增值税减免政策。8月6日,国家税务总局发

济发展壮大的专门机构,加强相关领域政策统筹协调,推动各项重大举措早落地、早见效。相信随着各项政策的落实、专职机构的设立,将进一步激发民营经济发展活力和内生动力,民营经济发展必将迎来更广阔的舞台和更光明的前景。

据了解,国家发展改革委近期多次召集民营企业展开座谈,期待民营企业在保障民生、科技创新、保障就业等领域发挥更大的作用。

针对民营企业的痛点难点提出了系列政策举措,体现了坚持“两个毫不动摇”的坚定决心,体现了对民营经济的高度重视和深切关怀。

“我们国家这么大、人口又这么多,正处于并将长期处于社会主义初级阶段,要把经济社会发展搞上去,就要各方面齐心协力来干,众人拾柴火焰高。民营经济和国有经济都是国民经济的重要组成部分,在社会主义市场经济环境下,国有经济、民营经济各有优势、各具特色,如鸟之两翼、车之两轮,缺一不可,只有这两部分相互协调、共同发展,中国的经济才能走得稳、走得好、走得远,也只要这两部分相互协调、共同发展,中国经济就一定能走得稳、走得好、走得远。促进民营经济发展壮大是一个系统工程,涉及范围广、政策链条长、工作环节多。”丛亮点明了民营经济与经济发展的关系。

张世昕介绍,国家发展改革委作为宏观调控和经济综合部门,设立民营经济发展局,主要是立足于更好发挥统筹协调、综合施策、促进发展的功能。一些相关部门从各自职能角度也会有服务和促进民营经济发展的职责,在现有工作格局的基础上,在国家发展改革委设立民营经济发展局,将进一步加强了对民营经济发展工作的统筹协调,巩固拓展现有工作成果,为民营经济发展营造更优环境,为民营经济发展提供更加有力支持,促进民营经济在中国式现代化的伟大进程中肩负起更大使命、承担起更重责任、发挥出更大作用。

据了解,下一步,国家发展改革委民营经济发展局将切实履行好职责,健全完善政企沟通机制,强化政策出台的系统设计、政策落实的跟踪问效,推动党中央、国务院关于民营经济的各项重大决策部署更好落地见效。

布《关于接续推出和优化“便民办税春风行动”措施促进民营经济发展壮大服务高质量发展的通知》,聚焦广大中小微企业和个体工商户,落实落细新出台的一系列延续、优化、完善的税费优惠政策。人民银行研究制定金融支持民营经济发展的政策举措,力争进一步提升民营企业金融服务的获得感和满意度。

在强化法治保障方面,7月31日,最高人民法院发布11个人民法院依法保护民营企业产权和企业权益典型案例。最高人民检察院印发《关于依法惩治和预防民营企业内部人员侵害民营企业合法权益犯罪、为民营经济发展营造良好法治环境的意见》,对检察履职提出具体要求,进一步完善了相关体制机制。8月3日,公安部发布了服务保障高质量发展26条措施,特别提出依法保护企业产权和经营者合法权益,维护公平竞争的市场秩序。