

# 人社部：615万新就业形态人群有工伤保险 还将扩面

本报记者 索寒雪 北京报道

近日，人社部副部长李忠在一  
次座谈会上与各大平台快递小哥的  
交流颇受关注。

一位快递小哥告诉李忠，他非  
常愿意参加工伤保险。“但是快递  
小哥不知道可以在当地参保，通过

座谈交流后，现场解决了一些问  
题，也说明我们这项政策很好，但  
是要让老百姓真正知道了解和参  
与。”李忠说。

李忠表示，针对新就业形态的  
工伤保障，首批试点在曹操出行、美  
团、饿了么、达达、闪送、货拉拉、快  
狗打车这7家平台企业，在全国7个

省市开展，已经覆盖615万人。

8月16日，国务院总理李强签  
署第765号国务院令，公布《社会保  
险经办条例》，自2023年12月1日  
起施行。作为社保经办领域首部行  
政法规，标志着社保经办工作的法  
治化、规范化、精细化迈上新台阶，  
具有重要的里程碑意义。

## “我们还将在实践中不断总结，不断探索完善，建立健全职业伤害保障管理服务规范和运行机制。”

成立工会组织，做好属地法律援助  
和心理疏导，推荐先进快递员参选  
各级“两代表一委员”，定期组织开  
展职业技能竞赛和快递业创新创业大  
赛，开展全国邮政行业先进集体、劳动模  
范和先进工作者评选表彰活动。

“比如在养老保险方面，我们  
要落实取消灵活就业人员在就业  
地参加企业职工基本养老保险的  
户籍限制，组织尚未参加企业职工  
基本养老保险的灵活就业人员，按  
照规定参加城乡居民基本养老保  
险。”李忠说。

此外，2022年，国家推出了个人  
养老金制度。

中国养老金融50人论坛副秘  
书长、中国农业大学人文与发展学  
院讲师张栋向记者表示，中国目前  
有2亿名灵活就业者，储备个人养  
老金对这些人群非常有利。

李忠表示，“在工伤保险方面，  
巩固建设工程领域按项目参加工  
伤保险成果，积极推进基层快递网  
点优先参加工伤保险，加快职业人  
群工伤保险制度全覆盖的步伐。”

## 多项保险扩面

人社部将进一步提升社会保  
险经办便利化水平。

据了解，党的十八大以来，  
人社部贯彻落实党中央、国务院  
决策部署，全面实施全民参保计划，  
社会保险覆盖面不断扩大。但是，随  
着经济社会发展和城镇化、人口老  
龄化、就业方式多样化加快发展，部分  
农民工、灵活就业人员、新就业形态就  
业人员等人群没有纳入社会保障，还存  
在“漏保”“脱保”“断保”的情况。  
这就需要综合施策、精准发力，把更多人  
纳入社会保障制度体系，进一步兜牢人民生  
活安康底线。

在扩大社会保险覆盖面方面，  
参保扩面的精准性将进一步提高。

“我们利用人力资源社会保  
障部门的系统数据和跨部门共  
享数据，聚焦新就业形态就业人  
员、灵活就业人员、农民工等重  
点群体，精准定位未参保人员，  
找准未参保的原因，分类施策，  
不断提升参保质量。”李忠说，  
“精准落实为困难群体代缴城乡  
居民基本养老保险费的政策。”

今年以来，人社部已经为  
1724万困难人员代缴相关社会  
保险费，确保困难群体基本养老  
保险应保尽保。

此外，人社部将进一步提升



快递员等新就业形态人群，已可享受工伤保障。

视觉中国/图

社会保  
险经办便利化水平，推进  
全国社会保险服务事项标准统  
一、整体联动、业务协同，线上线  
下深度融合。“我们也全面推行证  
明事项告知承诺制，推出更多‘一  
件事’集成服务，为用人单位和个  
人提供全网式、全流程、无差别的  
方便快捷服务。”李忠表示。

同时，人社部也借助银行、  
基层服务平台的力量，延伸服务  
网点，拓展服务渠道，在城镇打  
造城区步行15分钟、在乡村打  
造辐射5公里服务圈的“就近办”社  
会保险经办服务。

记者了解到，从今年起人社  
部将组织开展“社保服务进万  
家”活动，通过进社区、进乡村、  
进企业、进校园“四进”活动，将  
社会保险政策送进千家万户，进  
一步提高社会公众依法履行参

保缴费义务、维护自身社会保  
险合法权益的意识。

国家医疗保障局医疗保障  
事业管理中心负责人隆学文透  
露，将扩大医保定点覆盖范围。

《社会保险经办条例》规定经  
办机构应当根据经办工作的需要，  
与符合条件的机构协商签订服务  
协议，方便群众享受医保服务。

据了解，截至今年8月底，全  
国定点医疗机构和零售药店达  
到了107.8万家，比去年增加  
了10余万家，增长了13.4%。其  
中，定点医疗机构达59.4万家，定  
点零售药店达48.4万家。

“下一步，我们将继续扩大  
医保定点覆盖范围，将医保定  
点范围向基层医疗机构和定点零  
售药店拓展，方便群众就近看病  
就医和购药。”隆学文说。

## 加快全覆盖步伐

“我们还将在实践中不断总结，不断探索完善，建立健全职业伤害保障管理服务规范和运行机制。”

《中国经营报》记者了解到，早  
在2019年，人社部就已经着手针对  
新业态下的自由职业者，探索职业  
伤害保险。当时，任人社部工伤  
保险司人士向记者透露，该群体遇  
到的困难是，“网约车行业中，网约  
车司机实际上没有严格的劳动关  
系，他们只是利用了某个平台进行  
工作，由于没有具体用人单位，这  
些人员很难纳入工伤保险范围，工  
伤保险是依靠用人单位缴费的”。

2021年，交通运输部、国家邮  
政局、国家发展改革委、人社部、商  
务部、市场监管总局、全国总工会  
联合印发的《关于做好快递员群体  
合法权益保障工作的意见》提出，  
鼓励快递企业直接用工；对用工灵  
活、流动性大的基层快递网点，可  
统筹按照地区全口径城镇单位就  
业人员平均工资水平或营业额比  
例计算缴纳工伤保险费，优先参  
加工伤保险；推动企业为快递员购买  
人身意外保险。支持在快递企业

成立工会组织，做好属地法律援助  
和心理疏导，推荐先进快递员参选  
各级“两代表一委员”，定期组织开  
展职业技能竞赛和快递业创新创业大  
赛，开展全国邮政行业先进集体、劳动模  
范和先进工作者评选表彰活动。

在新办的新闻发布会上，李  
忠透露，“我们重点推一个试点，新  
就业形态从业人员职业伤害保障试  
点，这个试点从去年7月1日启  
动实施，第一批试点在曹操出行、  
美团、饿了么、达达、闪送、货拉拉、  
快狗打车这7家平台企业，在全国7个  
省市开展。试点一年多来，效果  
应该说还是不错的，制度运行也总  
体平稳。”

他补充道，“截至7月底，这7  
家平台企业在7个省市已经有615  
万人覆盖进来，应该说相关人员的  
职业伤害保障权益都得到了有效  
的保障。我们还将在实践中不断  
总结，不断探索完善，建立健全职  
业伤害保障管理服务规范和运行机  
制。”

## 来论

# 内陆开放高地建设的河南探索

文/文瑞

总值达8524.1亿元，同比增  
长4.4%，进出口规模位居全国第9  
位、中部六省第1位。作为不沿

边、不靠海的内陆省份，河南省自  
2012年起外贸总量已连续11年位  
居中部第一位，成为名副其实的内

陆开放“高地”。曾经的内陆腹地  
如何一步步成长为开放前沿，未来  
又将如何稳步扩大制度型开放，河

南的探索经验对于我国推动构建  
更深层次、更宽领域的全方位高水  
平开放新格局具有重要意义。

## 河南打造开放高地的实践经验

2010—2021年，河南外贸进  
出口总额从713亿元增长至8208  
亿元，10年间，外贸规模涨了10  
倍多。仔细梳理可以发现，河南  
对外开放实现跨越式发展的底层  
逻辑在于，从打好开放产业基础、  
畅通开放通道、搭建开放平台和  
优化开放环境四个层面走出了一  
条内陆大省开放带动的新路子。

### 1. 打好开放基础

**加工贸易塑造开放新优势。**  
河南的对外开放是我国内陆地区  
寻求向外发展的一种成功探索，  
它和改革开放以来我国东部沿海  
地区的外向型经济发展有着类似  
之处，例如都是依托加工贸易形  
成对外贸易的绝对优势。从2010  
年富士康正式落户郑州到2013  
年郑州航空港经济综合实验区的  
获批，河南从此驶入了对外开放  
发展的快车道。富士康由最初的  
加工生产苹果手机进而引致电子  
信息产业集聚，乃至助力郑州成  
为全球最大的苹果手机生产基

地，加工贸易为河南对外开放培  
育了新的出口优势和增长点。从  
贸易方式看，2022年，河南省以加  
工贸易方式进出口5113.3亿元，  
增长0.7%，占河南省外贸进出口  
总值的60%。从一个“苹果”(生  
产苹果手机)到“果链”(手机配套  
产业链)再至“果园”(信息产业园区)  
的产业集群化发展为河南对  
外开放奠定坚实产业基础。

### 2. 畅通开放通道

“四路协同”打造开放新通  
道。河南作为国家重要的交通枢  
纽，拥有良好的交通和区位优  
势。新时期，随着四条丝绸之路、  
米字形高铁的持续完善，这种链  
接内外的交通优势得到不断强化  
和重塑。开放通道建设方面，河  
南省深入贯彻落实习近平总书  
记“支持建设郑州—卢森堡‘空中丝  
绸之路’”重要指示精神，全面完  
善综合立体交通体系，统筹推进  
空中、陆上、网上和海上丝绸之路  
“四路协同”，对外开放的步伐越

走越稳。其中，空中丝绸之路缘  
起于“郑州—卢森堡”双枢纽形成  
的“一点连三洲、一线串欧美”的  
国际航空货运网络；陆上丝绸之  
路以中欧班列(郑州)为引领，郑  
州成为我国中东部地区唯一的  
中欧班列集结中心，辐射力持续增  
强；海上丝绸之路主要依托铁海  
联运与内河航运，架起内陆腹地  
多式联运出海新通道；网上丝绸  
之路则是以跨境电商为主要依  
托，持续推进改革创新，首创的  
“1210网购保税进口模式”获得全  
国复制推广，建设成立了EWTO  
核心功能集聚区，使交通区位优  
势真正转化为开放优势。

### 3. 搭建开放平台

五区联动构建开放新支撑。  
从2013年郑州航空港经济综合  
试验区获批以来，中国(郑州)跨  
境电子商务综合试验区、中国(河  
南)自由贸易试验区、郑洛新国家  
自主创新示范区、国家大数据综  
合试验区等国家战略平台密集落

地河南，战略组合聚焦改革、开放  
和创新等领域，为河南对外开放  
发展集聚起强大的政策利好。“五  
区”以郑州大都市区为核心区域、  
河南省辖市中几大重点城市为主  
要节点，在空间上高度复合，在目  
标上高度耦合，在主题上高度契  
合，五区联动共同构建起了河南  
全方位高水平开放发展的新格局。  
“五区”联动表面是实现了“1+1”  
的物理联动、区域联动，其本质  
是通过开放政策叠加、体制机  
制创新、服务体系共建等推进了改  
革、开放、创新的联动协同，以改  
革释放开放潜力，以制度创新激  
发市场活力，以科技创新赋能开  
放能力，进一步拓展了河南开放  
发展的广度和深度、质量和效益，  
全面提升新时代河南开放发展  
的新优势。

### 4. 优化开放环境

制度创新激发开放新活力。  
和东部沿海地区相比，开放环境  
和营商环境一直以来都是内陆地

区开放发展的短板。着力优化营  
商环境、激发市场活力是河南对  
外开放中的重中之重。自贸区是  
河南优化营商环境、改善开放环  
境的实施主体。自2017年挂牌  
运行以来，河南自贸区先后印  
发了管理试行办法、建设实施方案、  
重大改革专项总体方案以及政  
务、监管、金融、法律、多式联运五  
大服务体系建设专项方案。根据  
河南省商务厅2022年发布的自  
贸区5周年建设成就相关数据显  
示，河南自贸试验区总体方案160  
项试点任务已基本实施，创新构  
建了政务、监管、金融、法律、多式  
联运等五大服务体系，累计形成  
479项改革创新成果，商事制度改  
革、跨境电商、多式联运、商品期  
货等领域制度创新走在全国前  
列，14项创新成果被国家层面采  
纳推广，80项成果在全省推广。  
体制机制和改革创新所带来的营  
商环境优化为扩大对外开放提供  
了制度保障和环境基础。

## 进一步高水平开放的未来方向

河南在我国内陆开放高地建  
设实践中成效突出，但同时也面  
临产品产业结构单一、服务贸易发  
展滞后、改革创新缓慢等现实问  
题。党的二十大报告提出，推  
进高水平对外开放，稳步扩大规  
则、规制、管理、标准等制度型开  
放，为广大内陆地区进一步实  
施高水平开放指明了前进方向。在  
我国进入制度型开放的新征程  
中，河南要着重弥补发展短板、拓  
展开放空间、积极探索推进实施  
制度型开放的新路子。

**第一，从开放领域来看，要积  
极推动服务贸易创新发展。**

作为典型的内陆经济大省，  
相比货物贸易，河南服务贸易总  
量规模极小。2021年，河南服务  
贸易总额为394.04亿元，在GDP  
中所占比重仅为0.67%，服务贸易  
对于经济增长的拉动作用十分微  
弱，存在较大增长空间。党的二  
十大报告指出，要推动货物贸易

优化升级，创新服务贸易发展机  
制。推动服务贸易创新发展成为  
推动我国全方位对外开放、培育  
国际经济竞争新优势的重要抓  
手。同时，服务贸易的数字化、智  
能化、网络化极大拓展了服务业  
的可贸易范围，河南要顺势而为，  
充分发挥自身在文旅、文创、文化  
产业以及中医药产业的独特优  
势，提升现代服务业出口能力，不  
断推动文化贸易、中医药贸易等  
服务贸易优势领域的发展壮大，  
推动货物贸易和服务贸易的协同  
发展，为河南对外开放提供新的  
动能。谋划建设我国内陆地区首  
个数字服务贸易创新发展示范  
区，大力发展数字经济、数字贸  
易，推动跨境贸易向跨境电商、  
通关、物流、支付、结算等环节延  
伸，打造数字服务贸易高地。

### 第二，从开放空间来看，要主 动对接融入RCEP。

RCEP作为全球最大的自由  
贸易区，在经贸领域尤其是知识

产权保护、数字经济、电子商务、  
政府采购、竞争政策、中小企业等  
方面确定了较高标准的国际规  
则。河南作为发展中的内陆大省，  
要积极对接融入RCEP贸易协  
定，不断提升贸易开放能级，拓  
展双方合作空间。

一是河南应积  
极参与RCEP产业链供  
应链价值  
链重塑。利用RCEP背对背原产地  
规则，融入区域产业链供应链分  
工，扩大河南农机制造、汽车制  
造、电气制造、盾构制造、食品制  
造等大宗商品出口规模。二是加  
强河南与RCEP成员国多个优势  
产业的合作。河南与东盟在基础  
设施建设及制造业、文旅产业发  
展方面市场广阔，与日韩在数  
字经济、绿色经济、人工智能、5G  
技术、生物制药、新能源等新兴产  
业领域合作潜力巨大，与澳新在旅  
游、教育、金融等服务业和服务  
贸易方面预期良好，未来可以分  
批次、有重点地推进与RCEP

成员国的梯次合作，把河南打造  
成为面向RCEP高水平开放的战  
略链接点。  
**第三，从开放制度来看，要积  
极探索内陆地区制度型开放的特  
色路径。**  
制度型开放，是相对于商品  
和要素流动型开放而言的，包含  
规则、规制、管理、标准等的开放，  
是以规则和制度改革创新为核  
心，旨在构建更加成熟、更加完  
善、更加规范、更加透明、更加法  
治化的营商环境和长期稳定可预  
期的制度环境。河南要从打造制  
度型开放内陆新高地入手，着力  
推动开放通道、开放平台、开放能  
级、开放环境的进一步优化提升，  
奋力打造内陆制度型开放的标杆，在  
中国规则、中国管理、中国  
标准走向世界舞台的过程中贡献  
河南智慧。充分发挥自贸区高度  
对外开放的功能，积极开展金融、  
电信、医疗、养老、教育等领域的

作者系河南省社会科学院区域经济  
研究中心助理研究员，本文系国家社  
科基金青年项目“一带一路”高质量  
建设中我国内陆节点城市功能响应  
与提升研究成果。

## 上接 A3

在储朝晖看来，高中阶段的办学  
条件、办学资源和师资各方面应该  
在一个相当的水平，而不是纵向差别过大，  
这也是“扩优”所要实现的目标。

另一方面，虽然10多年前我国就  
提出高中多样化发展，但受单一的高考  
考试制度影响，高中阶段的评价标准过  
于单一。因此，未来高中提质的标准不  
应该是单一的，而应是多样化的。

“需要对高中建立多元化的教育评  
价指标和多元化的考试机制，让高中多  
样化发展，这一方面能服务学生多样性的  
成长需求，另一方面可以满足社会对人  
力资源多样性的需求。”储朝晖说，  
如果我们培养的人才不能符合社会各  
行业对人力资源的需求，也就很难造  
就能工巧匠、高技能人才。

高中阶段学校多样化发展，也意  
味着人才培养路径是多元的。《扩优提  
质行动》还明确提出，建设一批具有科  
技、人文、外语、体育、艺术等方面特色  
的普通高中，积极发展综合高中。支  
持一批基础较好的地区和学校率先开  
展特色办学试点，在保证开齐开好必  
修课程的基础上，适应学生特长优势  
和发展需要，提供分层分类、丰富多样  
的选修课程，形成体现学校办学特色的  
课程系列，发挥示范引领作用。

据记者了解，为满足高中学位实  
际需求持续快速增长，近年来各地也  
在实施大规模高中学校建设计划。

以深圳为例，广东省深圳市教育  
局局长郑秀玉表示，深圳市成立市领  
导挂帅的市教育领域项目指挥部，超  
常规推进高中建设。2020年—2023  
年，全市共新改扩建41所公办普高、  
新增5万个公办普高学位，推动高中  
阶段年招生规模由2019年的8.2万  
个提升至2023年的12.5万个，2023年全  
市普高录取率超过70%。

“未来两年，深圳市还将新改扩建  
10所以上公办普高，新增2万个以上  
公办普高学位，公办普高录取率将持  
续保持稳定。”郑秀玉说。

据了解，深圳创新思路，多管齐下  
扩大优质高中资源。探索“高中园”建  
设模式，由优质名校分别牵头，高标准  
建设4所高中园，每所高中园各有3—4  
所高中，园内高中在设施、师资、课程、<br