

加强系统统筹 中央区域协调发展领导小组亮相

本报记者 庄灵辉 卢志坤 北京报道

区域协调发展顶层设计与组织保障再加强。

日前,国务院新闻办就《河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划》有关情况举行发布会。国家发展改革委党组成员郭兰峰在发布会上介绍了中央区域协调发展领导小组的相关情况,该小组主要职能与工作方式等首次公开。

加强系统统筹

通过设置中央区域协调发展领导小组,有助于集中力量,推动这些区域重大战略的顺利实施。

对于合并成立相关领导小组的原因,多位专家认为,应从当前我国区域协调发展面临的系列共性问题以及优化领导机构、加强系统统筹等方面来考虑。

“我个人理解,(将一系列区域重大战略领导小组合并为中央区域协调发展领导小组)就是要把党对一切工作的领导,在区域经济发展方面进行制度化、具体化,也就是要从更高层次、从战略、从全局上来谋划这些区域重大战略,系统统筹各个战略之间的重大政策。”郭兰峰在上述新闻发布会上表示。

蔡之兵表示,从优化区域重大战略领导机构方面来看,党的十八大以来,针对京津冀协同发展、长三角一体化发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等多项区域重大战略,国家层面都设置了相应的领导小组,这些领导小组在加快推动各自战略实施进程方面,都发挥了巨大作用。但也要看到,这些针对单个区域重大战略而设立的专门领导小组,往往更多的是只关注各自区域范围内的协调问题,而区域协调发展所遇到的往往都是普遍和相同的难题,通过设置中央区域协调发展领导小组,有助于集

据介绍,党的二十大之后,党中央决定把京津冀协同发展、长三角一体化、长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展、粤港澳大湾区建设、海南自由贸易港等一系列区域重大战略领导小组合并为“中央区域协调发展领导小组”来统管。

“党的二十大之后合并成立中央区域协调发展领导小组,既是深入实施区域协调发展战略的需要,也是优



党的二十大大之后,党中央决定把一系列区域重大战略领导小组合并为“中央区域协调发展领导小组”来统管。

中力量,推动这些区域重大战略的顺利实施。

“相较此前,该领导小组作用对象的重点将聚焦于制约区域协调发展战略深入实施的问题,而不会继续完全关注某一项区域重大战略内部的某一项具体问题。”蔡之兵认为,此次相关领导小组将更强调涉及区域协调发展的制度体制改革,从一般层面来破解制约区域协调发展战略的共性难题。

据郭兰峰介绍,中央区域协调发展领导小组的主要职能是研究重大战略的有关重大部署、重大规划、重要政策、重点项目以及年度工作安排,协调解决重要问题,督促落实重大事项等。同时,在领导小组之下,也可以根据重大事项、重大工作,成立专责小组或者部际联席会议机制,具体推进某一项工作,也就是在一定时间内专职协调

化区域重大战略领导机构的需要。”中央党校(国家行政学院)经济学教研部副教授、区域与城市经济创新工程首席专家蔡之兵在接受《中国经营报》记者采访时表示,经过数年实践,多项区域重大战略的实施已经取得阶段性成果,区域协调发展战略即将步入挑战更大的纵向推进新阶段,因此需要合并成立中央区域协调发展领导小组以加强统筹部署。



党的二十大大之后,党中央决定把一系列区域重大战略领导小组合并为“中央区域协调发展领导小组”来统管。

推动这件事。

“中央区域协调发展领导小组的成立既有助于单项区域重大战略的顺利推进,更有助于实质性地推动全国统一大市场建设。”蔡之兵认为,相关领导小组能够从更高层次审视各项区域重大发展战略,有助于领导小组聚焦单项区域重大战略在实施过程中遭遇的一些重大难题并集中各种力量和资源,破解长期制约区域重大战略顺利推进的症结,从而加快推动各区域重大战略的实施进程。

蔡之兵进一步指出,相关领导小组不仅会关注各项区域重大战略的个体实施进程,更会关注整个国家的一体化进程和水平,并从一般的制度和政策层面谋划更加系统和更为彻底的行动方案,持续有效地推动区域一体化进程,从而加速推进全国统一大市场的建设进程。

调动地方积极性

“在促进区域协调发展的过程中,中央处于枢纽性地位。”

除优化区域协调发展统筹与推进方式外,多位专家认为,还应从中央与地方在区域协调发展中的地位与作用等方面全面看待相关领导小组的职能与作用。同时在推进区域协调发展过程中,中央加强系统统筹外,还应注意调动地方积极性。

“区域协调发展本身蕴含着丰富的中央与地方关系,也需要在央地关系视角下进行解析。”天津大学法学院教授、博士生导师王建学在其《论中央在区域协调发展中的地位与职责》(载《法学杂志》2022年第3期)一文中指出,在社会主义市场经济的内在结构中,发展的动力主要来自地方和社会,中央则主要负责促进和协调。

“相比计划经济,社会主义市场经济可以更好地促进发展,必须先有发展才能谈协调。既不能只讲发展不讲协调,更不能为协调而阻碍发展。”王建学指出,中央和地方在区域协调发展中的分

工取决于一个前提,即发展与协调的关系结构,而这一关系结构的存在背景是社会主义市场经济。在社会主义市场经济的规范框架中,市场经济决定了发展的动力主要来自于市场、社会和地方,而社会主义原则决定了中央应当承担起协调的职责。

“在促进区域协调发展的过程中,中央处于枢纽性地位。”王建学认为,党中央的集中统一领导是区域协调发展的根本政治保障,中央的各项立法是区域协调发展战略的必要载体,中央的行政权则是区域协调发展的执行依托。

“在推动区域协调发展战略过程中,中央要发挥统领全局的核心作用。”蔡之兵也认为,区域协调发展过程往往会导致不同地方区域主体的利益格局发生改变,一些发展利益会短期受损的地区可能就不愿深度参与区域协调发展战略,这就需要中央站在全局层面,统筹协调不同地区的

发展利益,统筹短期利益和长期利益,统筹个体利益和整体利益。

“此次领导小组的成立,将极大提高中央统筹各种利益关系和破解发展难题的能力,而把握地方区域的利益诉求则是调动地方积极性的关键。”蔡之兵认为,在总体原则上,应确保不同地方区域的利益都能有所增加,即使个别地区会因市场一体化水平的提高而短期陷入发展困局,在财政转移支付、区域政策支持方面,也要给予足够的补偿和支撑。

对于中央在区域协调发展中的职责,王建学指出,对于制约各地方全面充分发展的各种制度壁垒,中央应当在全面深化改革中消除障碍,进一步释放地方的发展动能;对于既有发展机制的内在结构性问题,特别是机制不均衡问题,中央应当为各地方创造平等发展机会;而对于因自然发展条件所导致的发展不协调,中央应当进行精准的制度纠偏,从而实现地域间的实质平等与均衡。

区域协调发展新机制

步入区域协调发展新阶段,应进一步明确区域协调发展战略的目标。

实际上,早在2018年,中共中央、国务院就发布《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》,提出要立足发挥各地区比较优势和缩小区域发展差距,围绕努力实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民生活保障水平大体相当的目标,深化改革开放,坚决破除地区之间利益藩篱和政策壁垒,加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制。

“中央区域协调发展领导小

组的成立意味着区域协调发展战略有了专门的主管组织,这有助于推动2018年相关《意见》的贯彻落实。”蔡之兵指出,2018年相关《意见》明确要坚持和加强党对区域协调发展工作的领导,此次中央相关领导小组成立,能够更好地实现相关要求,更有效推动相关《意见》贯彻落实。

“当前我国区域协调发展已经基本完成了横向层面的布局阶段,即将进入挑战更大的纵向推进阶段。”蔡之兵认为,步入区域协调发展新阶段,应进一步明确区

域协调发展战略的目标,同时进一步推动地区户籍制度和公共产品制度改革以及建立更加有效、更加系统、更加科学的区域一体化制度体系等,既要强调法律的引导和约束作用,通过制定相关法律来约束和引导地方政府参与区域合作的行为;也要发挥利益分配机制的核心作用,在产业转移的统计与税收分成、跨区域生态补偿和生态产品价值实现机制、财政转移支付系数和专项债使用方法等方面出台更多能够吸引地区积极参与区域合作的利益分配办法。

智造强市 成都加速打造现代化产业体系

本报记者 党鹏 成都报道

“来找我们咨询的企业非常多,一方面是寻求产品合作,一方面是寻求战略投资。”9月20日,在“2023成都全球创新创业交易会”(以下简称“创交会”)上,成都中建材光电材料有限公司负责人告诉《中国经营报》记者。

中建材公司是一家碲化镉发电玻璃解决方案提供商,是参加此次创交会的参展商之一。创交会秉持“为企业办会、为企业家办会”理念,围绕企业需求邀请参会嘉宾,涵盖投资机构、行业协会、智库机构、科技创新平台、高校科研院所等。参会企业中,不仅有通威、华为、腾讯、阿里等“链主”企业,也有一批初创型企业及创新团队。

本次创交会凸显出成都在现代化产业体系建设方面的生动实践。今年7月,成都市提出:“以科技创新引领现代化产业体系建设,打造服务战略大后方建设的创新策源地,加快形成带动全国高质量发展的增长极和新的动力源。”

成都市金沙智库研究会会长杨继瑞教授指出,成都现代化产业体系建设关键要以科技创新之“力”、体制机制之“举”、产业生态圈之“链”、园区基地之“群”、高能级平台之“势”、多元化市场主体之“强”、信息化和数字经济之“能”、各种要素之“保”和营商环境之“优”,协同给力加力,对标对表竞进、错位差异竞争、合力发展,共同撑起成都现代化产业体系“大厦”。

制造强市

去年11月,成都市推进制造强市建设大会召开,正式吹响制造强市的号角。提出力争到2025年,实现制造业规模总量跃升、创新能力跃升、产业集群跃升、产业生态跃升。

记者注意到,今年上半年,成都就有241个重大项目签约落地,世界500强企业增至315家,城市发展的动能越发强劲。

其中,汽车产业已然成为成都制造业的重要支撑。

数据显示,截至今年6月底,成都汽车保有量已突破600万辆,是中国汽车消费增速最快的地区,数量仅次于北京。与此同时,成都也

“智造”动力

“目前,我们在美国、德国和中国成都设立了碲化镉发电玻璃研究中心,成都中心现有院士1人,以及多位国家、省市级高层次人才。”中建材公司负责人介绍,正是基于成都的创新创业环境,以及优秀的团队,使得公司在应用技术研究和核心技术等方面取得了多项重大突破与创新,碲化镉发电玻璃转化率达16.5%,实验室转化率达20.84%,达到国际先进水平。

这样的成都“智造”正在为这座城市的现代化产业体系带来新的活力。

全新场景

“成都市目前正在构建智能化、绿色化、融合化‘三化’的现代化产业体系,对于公司未来发展是重大机遇。”四川川能智网实业有限公司副总经理张开龙表示,将进一步探索新技术、新场景、新应用,与合作伙伴把能源数字化服务转向全维度、全领域的数字化服务,让数字化服务真正在工商业企业落地生效。

全新的应用场景,正是成都以科技引领的现代化产业体系的生

成为汽车产业发展最快的城市之一,并围绕汽车制造持续“建圈强链”,提升竞争力。

7月3日,四川省政府与浙江吉利控股集团在成都签署战略合作协议。根据协议,双方将围绕新能源汽车、智能网联、产教融合、新兴产业新业态拓展等方面深化合作,共同打造全国重要的新能源汽车研发制造基地。

这有望给成都新能源汽车产业注入新的动力。过去十多年来,成都与吉利“互动”密切。从2007年吉利整车制造项目落户,到2018年吉利新能源汽车及泛亚零部件基地,再

到2020年吉利学院整体搬迁至,吉利不断重仓成都。据统计,吉利在蓉的累计投资已经超过600亿元。

不仅如此。自去年以来,比亚迪也在成都陆续成立多家子公司,深耕电池、芯片等领域。

根据《成都市新能源和智能网联汽车产业发展规划(2023—2030年)》,到2025年,成都汽车产业整体规模力争达到3000亿元,实现汽车本地整体产量达100万辆。到2030年,新能源和智能网联汽车产业链供应链创新链具备较强国际辐射能力。

在汽车产业链不断强大的同

时,今年上半年,成都在动力电池及新型储能加速布局,新能源汽车、光伏电池产量实现两位数增长,锂电池产量增长近3倍。由此凸显出成都在新兴产业方面的活力和增长潜力。

此外,在光伏产业,成都确立了到2025年全市光伏产业总产值达1000亿元以上、培育5家以上具有全球影响力的头部企业的发展目标。目前,成都以双流区和金堂县为核心承载地,汇聚了通威股份、海生实业等世界500强、光伏龙头企业20余家,吸引了京津冀、大湾区的光伏玻璃、新型锂电产业配

套企业,攻克了光伏产业关键技术,完善了全产业链生态,千亿级光伏产业集群正加速形成。

基于制造业“建圈强链”的强劲发展,在重点产业的支撑下,今年上半年成都GDP历史性地突破万亿元,达到10705.49亿元,同比增长5.8%。

中国城市和小城镇改革发展中心主任高国力对媒体分析,落户成都的世界500强企业中,有不少在本地开设了分支机构或者区域总部,这就让成都在研发生产方面跟全球产业链供应链串联在一起,让成都的城市生产功能充满活力。

“创兴蓉城 智造强市”为主题,锚定制造强市目标,围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链,坚持“创新立主体、主体强产业、产业兴城市”工作思路,通过“会+展+赛+交易”多种形式,展现科技创新引领现代化产业体系建设的成都探索,凝聚全球创新力量,共创新发展、共谋新图景。

“成都在‘双创’板块给予创新创业公司的支持力度是非常大的,出台了税收优惠、人才引进等政策展示的平台。”作为人工智能行业的从业者和创业者,成都晓多科

视频融合平台……

此外,大会还发布了《成都市企业数字化转型供给清单》,收录了技术服务、运营服务、公共服务共3类共88个数字化转型服务机构产品,为数字化转型服务机构提供展示的平台。

“成都市不仅给了我们很多机会清单,而且在电商领域之外,能够不断地通过跟各级政府的合作、协同去拓展我们在政务领域的应用,比如说在政府的一些官方网

站、公众号上去搭载我们人工智能的智能应答产品。目前,我们跟很多区级政府都有相应的一些联接机会,应用场景开发正在进行当中。”谭亚军表示。

“我们可以想象未来的天府市民云,你可能要去看演出,要去订票、要去交水电气,或者遇到一些问题,你都可能直接同天府市民云人机对话,就可以解决。人工智能应用的核心就是改变我们的交互习惯,所以这个变化是非常大的。”

全球价值链中高端,全面提档“蓉速度”。成都市博览局副局长钟谦表示。

四川省社科院原副院长盛毅研究员认为,要在各领域积极培育高精尖特企业,打造更多“隐形冠军”,形成科技创新集群是新的实现形式之一。科技创新集群建设涉及创新主体、产业链条、产业组织体系、要素配置体系、政府服务体系等建设,需要加强协作,共同织网,构建生态,可以考虑制定科技创新集群行动计划,明确各集群的主攻方向和重点。

电子科技大学教授周涛表示。

中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才建议,成都抢抓经济发展的新机遇,加强成渝双城互动,形成核心竞争力;借助“一带一路”特殊的区位优势,扩大国际经济合作;加强科技创新,发展数字经济;同时,还应进一步发展健康养老产业、绿色低碳经济,以及充分挖掘人力资本潜力,推动科技创新引领现代化产业体系建设。