

中央金融工作会议强调要加快建设金融强国

本报记者 吴婧 北京报道

2023年10月30日至31日，中央金融工作会议在北京召开。

广发证券首席经济学家郭磊认为，关于金融在国民经济中的角色和意义，本次会议做出了重要定位。会议指出，“金融是国民经济

的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分”，并提出“要加快建设金融强国”“推动我国金融高质量发展”等。

在国泰君安证券首席宏观分析师董琦看来，全国金融工作会议是金融领域最高规格会议，历次会议均对中国金融体系做出重要安

排。历数过去五次会议，可以看到金融工作的主线从整顿金融秩序到国有金融体系改革，从强化金融监管、防范金融风险到金融服务实体、金融对外开放等，主线逐步从金融体系格局的建立与规范，转向金融系统的强监管与防风险。

一位券商人士对《中国经营报》记者坦言，过往20余年的总计6次金融工作会议中，本次会议政治局常委参会人数及比例最高（七位全部参会）。从关键词上看，“风险”“改革”的提及相比较2017年有所减少，且通篇没有出现“杠杆”一词，但强化了党中央集中统一领导的要求。

释放“金融强国”信号

本次会议从“全国金融工作会议”上升至“中央金融工作会议”，核心体现党中央对金融工作的统一领导。

海通证券首席经济学家荀玉根认为，在新时代高质量发展的背景下，本次会议对金融领域的高质量发展提出了更高的要求。尤其是，金融要为经济社会发展提供高质量服务；要全面加强金融监管，有效防范化解金融风险；要加强党中央对金融工作的集中统一领导。

在申万宏源证券首席策略分析师王胜看来，历次金融工作会议

都需要结合同一时期的包括机构改革，人大常委会，经济相关政治局会议一起理解。2023年2月，党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》，而此次的金融会议定调为“中央金融工作会议”，也源于中央金融委员会、中央金融工作委员会组建成立的背景。

国盛证券首席经济学家熊园认为，本次会议属于“推迟”召开，

并首次改名为“中央金融工作会议”，可谓是级别最高的一次。时点上，此前我国共召开了5次，分别是1997年、2002年、2007年、2012年、2017年，本次为第6次。

董琦认为，本次会议从“全国金融工作会议”上升至“中央金融工作会议”，核心体现党中央对金融工作的统一领导，对应强调金融要提高政治站位。会议强调发

挥好中央金融委员会、中央金融工作委员会与地方党委金融委的作用，旨在加强中央领导的同时强化属地责任，坚守金融工作的人民性。此外，会议明确提出“金融强国”，强调“金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分，要加快建设金融强国”，在党的二十大后明确表达未来金融系统的重要性。

延续金融强监管方向

本次会议对金融监管更强调有效性和全面性，全面强化五个角度的监管。

董琦认为，自2017年全国金融工作会议之后，金融强监管被定调，严控地方债务、资管新规落地等均带来金融系统监管升级。本次会议继续强调全面加强金融监管，从机构、行为、功能、穿透式、持续等多方面提出监管要求。

在郭磊看来，关于过去十年的金融工作，会议做出了重要总结，指出“金融系统有力支撑经济社会发展大局，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，为如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标作出了重要贡献”；同时会议亦明确指出“经济金融风险隐患仍然较多，金融服务实体经济的质效不

高，金融乱象和腐败问题屡禁不止，金融监管和治理能力薄弱”等问题。

值得一提的是，董琦认为，会议对防范化解金融风险的含义有所拓展。本次会议，核心强调了地方债务风险长效机制、房地产企业与房地产金融风险、中小金融机构风险。与上一次会议相比，新增了对房地产领域的重点强调。一方面，地方债务风险长效机制意味着“以时间换空间”的应对思路将得到加强，货币金融环境配合是长期导向，中央财政助力也将持续加码。另一方面，在应对房地产风险的同时，强调完善房地产金融宏观

审慎管理，意味着针对房地产领域宏观审慎角度的金融约束（例如“三道红线”、贷款集中度等）仍将依据行业不同阶段以不同形式出现。此外，提及加快三大工程建设，明确保障性租赁住房、城中村改造、平急两用基础设施是房地产发展新模式的重要构成，预计后续地产投资中三者的作用将逐渐加大。

广发证券固定收益首席分析师刘郁认为，本次会议提到“切实提高金融监管有效性，依法将所有金融活动全部纳入监管，全面加强机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，消除监管空

白和盲区，严格执法、敢于亮剑，严厉打击非法金融活动”。2017年会议的一个重点任务去杠杆，相比之下，本次会议对金融监管更强调有效性和全面性，全面强化五个角度的监管。

在银河证券首席经济学家章俊看来，总之，中央金融工作会议的胜利召开，短期内有助于提升金融市场信心，活跃资本市场，更好支持扩大内需、稳外贸稳外资，进一步化解风险；中长期有助于支持新兴产业发展与科技创新，驱动经济高质量发展。金融工作在这两方面找到新的发力点，标志着金融迈入高质量发展的新阶段。

收入超9000亿元、净利121亿
国铁集团前三季度扭亏为盈

本报记者 路炳阳 株洲报道

中国国家铁路集团有限公司（以下简称“国铁集团”）总体经营情况继续向好。2023年前三季度，国铁集团实现营业收入9080.48亿元，同比增长16.1%。10月31日国铁集团发布《2023年三季度报告》披露上述内容。

值得关注的是，前三季度国铁集团净利润一举扭亏为盈，实现盈利121.09亿元，而在上半年国铁集团还亏损110.86亿元（详见中国经营网9月1日报道《国铁集团上半年收入5800亿元增近两成 客货收入再次平分秋色》）。

国铁集团称，当前合资铁路公司经营效益明显提升，实现总体盈利；上市公司总体利润水平同比大幅增长。疫情转段后，随着中国经济运行整体好转，铁路运输经营持续向好。

前三季度国铁集团总负债达到6.15万亿元，较上年同期增加1.82%，总资产达到9.34亿元，负债率较去年同期的66.67%下降至当前的65.85%，负债率重回66%以下。2015—2018年国铁集团负债率均维持在65%的水平，2020年后负债率达到66%以上。

国铁集团称，前三季度，整体经营结果好于预期，运输总收入完成7317亿元，同比增加2002亿元，增长37.7%。

当前铁路客、货运输收入与铁路客、货运输量增幅数据吻合。前三季度，全国铁路货运总发送量37.36亿吨，同比增长

0.32%，达到历史最高点；全国铁路共发送旅客29.33亿人次，同比增长112.40%，与疫情前同期相比，前三季度全国铁路客运量比2019年前三季度增长4.49%，亦是历史最高水平（详见中国经营网10月16日报道《前三季度铁路货运37亿吨增长乏力 客运29亿人次屡创纪录》）。

国铁集团数据显示，前三季度，中欧班列累计开行1.3万列、发送货物142万标准箱，同比分别增长7%、20%；西部陆海新通道海铁联运集装箱累计发送货物63.3万标准箱，同比增长14.2%；中老铁路累计运输跨境货物355万吨，同比增长143%。

与疫情之前的2019年同期对比，当前国铁集团总收入较2019年同期（8100.66亿元）增长12.10%；净利润相差悬殊，上半年国铁集团较2019年同期（亏损0.17亿元）减亏121.26亿元。

投资方面，前三季度全国铁路完成固定资产投资5089亿元，同比增长7.1%，投产铁路新线1402公里，其中高铁1276公里。数据显示，前三季度铁路投资仍是3年来同期最高，受疫情影响，2021—2022年两年铁路投资过于低迷。2016—2020年上半年铁路投资额度均在5400亿元以上，高于今年同期（详见中国经营网10月17日报道《前三季度铁路投资5089亿元 国铁将超前谋划明年装备采购》）。

国铁集团在7月公布了全年铁路固定资产投资计划，预计在7600亿元以上，前三季度铁路投资已完成全年计划的66.96%。

先试点后推广 数电票两年“落地”33个地区

本报记者 杜丽娟 北京报道

从最初试点到全国大范围推广，两年时间里，数字化的电子发票（以下简称“数电票”）受到越来越多纳税人的欢迎。近日，北京、贵州、山东、湖南、宁夏5地区相继发布开展数电票试点工作的通知，

试点再扩大

伴随税收征管体系从“以票管税”向“以数治税”转变，实施发票电子化改革是大势所趋，而全面数字化的电子发票作为税收征管现代化的重要抓手，正在受到各方关注。

数电票，简单说覆盖了企业经营管理的“账、票、款”全生命周期，具有领票流程简单、开票用票便捷、入账归档一体化等优势。与传统纸质发票不同，线上开具的数电票不需要用税控设备就能开票，同时也省去了打印、盖章、邮寄等流程，这减少了发票丢失和损毁的风险，也节约了用票时间和财务成本。

对于这种转变，中科迅联联合创始人、COO 陈玉刚此前在接受《中国经营报》记者采访时表示，数电票实施后，增值税纸质发票将会逐渐退出历史舞台。对企业来说，数电票可以打通供应链在订单管

提高办税效率

据悉，为了符合纳税人开具发票的习惯，数电票的基本内容在现行增值税发票基础上进行了优化，主要包括：发票号码、开票日期、购买方信息、销售方信息、项目名称、单位、数量、单价、金额、税率/征收率、税额、合计、价税合计（大写、小写）、备注、开票人等。

此外，为了满足从事特定行业、发生特定应税行为及特定应用场景业务（以下简称“特定业务”）的试点纳税人开具发票的个性化需求，税务机关根据现行发票开具的有关规定和特定业务的开票场景，在数电票中设计了相应的特定内容。特定业务包括但不限于稀土、建筑服务、旅客运输服务、货物

根据上述5地区发布的相关公告，11月1日起将正式推行“数电票”开票试点，受票范围为全国。

“相比传统的纸质发票，数电票推行后，纳税人无需领用纸质票，且数电票具有开具便捷、信息集成、节约成本等优点，这大大提高了办税便捷度。”一位税务人士如此评价。

理、清分对账、发票开具、发票流转和结算管理等多个方面的堵点。

在业内看来，数字经济的高速发展和国家“金税四期”政策的快速落地，也在一定程度上加速了数电票试点的不断扩围。

10月27日，北京、贵州、山东、湖南、宁夏5地区相继发布《关于开展全面数字化的电子发票试点工作的公告》。根据各地发布的公告，自2023年11月1日起，在上述5地区的部分纳税人中开展数电票试点，使用电子发票服务平台的纳税人为试点纳税人，具体范围由国家税务总局这5地区的税务局确定。

以北京为例，其发布的公告明确，北京市试点纳税人通过电子发票服务平台开具发票的受票方范围为全国，并作为受票方接收全国其他数电票试点省（区、市）纳税人

据悉，2021年12月1日，国家税务总局在内蒙古自治区、上海市、广东省、四川省、厦门市、天津市、青岛市、重庆市、大连市、陕西省等地区开始推行数电票。本着先试点后逐步扩大地区和纳税人范围的工作策略，目前，全国已有33个地区的纳税人可开具数电票。

开具的数电票，具体以各试点省（区、市）税务机关公告为准。

此外，国家税务总局湖南省税务局发布的通知指出，按照国家税务总局的推广进度安排，数电票受票范围已推广至全国，湖南省试点纳税人通过电子发票服务平台开具的数电票，各省的受票方均可接收。

湖南省税务局相关人士介绍，数电票实现了“去介质”，对纳税人来说，也不需要预先领取专用税控设备。按照要求，纳税人通过“赋码制”取消特定发票号段申领，发票信息生成后，系统自动分配唯一的发票号码，并通过“赋额制”系统也会自动为纳税人赋予发票总额度，实现开票“零前置”，相比传统发票，数电票的领票流程更简化，新办纳税人实现了“开业即可开票”。

对发票功能的集成。

与此同时，税务部门也可以完整掌握企业从开具、传递、入账、抵扣到归档的发票全生命周期信息链条。“在金税四期工程中，企业入账信息与电子发票服务平台同步更新，也在一定程度上提高了企业的合规遵从度。”一位税务人士表示。

不过，需要注意的是，按照有关规定不使用网络办税或不具备网络条件的纳税人暂不纳入试点范围。其中存在以下情形之一的纳税人也暂不纳入试点，分别是存在严重违法失信行为；存在国家税务总局规定的发票风险和经税收大数据分析发现重大涉税风险。

怡寶 WORLD LAUREATES FORUM 世界顶尖科学家论坛

2023年第六届世界顶尖科学家论坛指定饮品

SCIENCE LEADS TRANSFORMATION 科学引领变革 重塑世界韧性

Shanghai China 中国 上海 2023.11.6-11.8

广告