主编/郝成 编辑/郝成 美编/刘洋 校对/陈丽
haocheng@cbnet.com.cn

八部门发布25条举措 助力民营经济发展壮大

本报记者 谭志娟 北京报道

我国民营经济发展再获政策支持：近日，中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、全国工商联八部门联合印发《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展壮大的通知》（以下简称《通知》），提出支持民营经济的25条具体举措。

就此，中国银行研究院研究员叶银丹日前在接受《中国经营报》记者采访时分析说，“近期，针对解决民营企业痛点、难点的政策举措连续出台，积极回应民营企业的重点关切，体现了国家对民营经济的高度重视，传递出促进民营经济发展壮大的明确信号。”

叶银丹还进一步指出，“本次《通知》内容覆盖民营企业三个主要融资渠道，即银行贷款、债券融资和股权融资，体现了全面改善民营企业融资环境的政策取向，释放出民营企业融资支持政策持续优化、支持力度不断加大的积极信号，不仅有助于解决民企融资实际难题，还有助于稳定市场预期，提升民营企业信心。”

伴随“首贷”扩面，小微企业信贷可及性也将进一步提升。 本报资料室/图

逐步提升民营企业贷款占比

支持更多社会资本投向重点产业、关键领域的民营企业。

《通知》明确金融服务民营企业的目标和重点。总量上，通过制定民营企业年度服务目标、提高服务民营企业相关业务在绩效考核中的权重等，加大对民营企业的金融支持力度，逐步提升民营企业贷款占比。结构上，加大对科技创新、“专精特新”、绿色低碳、产业基础再造工程等重点领域以及民营中小微企业的支持力度。

易居研究院研究总监严跃进对记者表示，此次提及“银行业金融机构要制定民营企业年度服务目标，提高服务民营企业相关业务在绩效考核中的权重，加大对民营企业的金融支持力度，逐步提升民营企业贷款占比”，这方面有非常大的创新。此前一些金融政策和工具在这两年也都有所提及，但市场反馈是不解渴或流于形式。此次这个规定具有非常好的导向，“凡事预则立，不预则废”，唯有确定此类精准的定量化指标，尤其是明确要加大权重，才能促进相关工作有目标、有步骤、有思路，确保金融支持到位。

数据显示，当前金融支持民营企业亮点突出：截至三季度末，普惠小微贷款余额28.74万亿元，同比增长24.1%，增速比上年末高0.3个百分点，高出整体贷款增速13.2个百分点。

东方金诚首席宏观分析师王青认为，这表明近期金融对以民营企业为主的小微企业支持力度持续处于高位。

王青预计，本次《通知》发布，意味着未来一段时期普惠小微企业贷款余额同比增速将继续保持在20%以上，显著高于整体贷款增速的水平。

《通知》还提出，“发挥政府资金引导作用，支持更多社会资本投向重点产业、关键领域的民营企业。积极培育天使投资、创业投资等早期投资力量，增加对初创期民营中小微企业的投入。”

王青认为，《通知》提出，要“增加对初创期民营中小微企业的投入”，这意味着伴随“首贷”扩面，小微企业信贷可及性也将进一步提升，信贷成本则也将延续稳中有降势头。

王青还表示：“接下来的重点是强化落实。特别是要加大财政部门与金融机构的协调配合，将财政激励效应向银行、政府性融资担保机构充分传导，有效解决金融机构不敢贷、不会贷问题。同时，监管层还要加大与小微企业的沟通力度，通过定期或不定期圆桌会议等方式，第一时间掌握小微企业在融资过程中出现的难点、痛点，及时跟进调整相关政策措施。最后，对各地政策执行效果，不仅要看普惠型小微企业贷款余额等具体数字指标，还要将当地小微企业主观感受反馈纳入评估过程。”

畅通信贷、债券、股权等多元化融资渠道

“充分发挥民营企业债券融资支持工具作用”“加大对民营企业债券投资力度”“探索发展高收益债券市场”。

在融资方面，《通知》强调要从民营企业融资需求特点出发，着力畅通信贷、债券、股权等多元化融资渠道。

叶银丹告诉记者，“未来政策将着力打造更为多元的融资环境，在加大对民企信贷、债券融资支持的基础上，逐步提高直接融资的比例，加强直接融资和间接融资机构之间的沟通配合，形成直接融资与间接融资接续为企业提供全生命周期支持的融资体系，使得各种发展阶段和不同规模的优质民营企业都能获得与其风险特征相适应的融资支持。”

在畅通民营企业债券融资渠道方面，《通知》指出，优化民营企业债务融资工具注册机制，充分发挥民营企业债券融资支持工具作用，扩大民营企业债券融资规模。鼓励和引导机构投资者积极科学配置民营企业债券，加大对民营企业债券投资力度。

王青认为，当前局面下，在如何畅通民营企业债券融资渠道方面，本次《通知》给出了较为全面系统的安排，包括“充分发挥民营企业债券融资支持工具作用”“加大对民营企业债券投资力度”“探索发展高收益债券市场”等措施。特别是最后一条，能够真正降低民企债券融资门槛，还能在风险收益相匹配的原则下，缓解金融机构“资产荒”的现象，推动金融资源按照市场化方式实现有效配置。

在探索发展高收益债券市场方面，《通知》称，“研究推进高收益债券市场建设，面向科技型中小企业融资需求，建设高收益债券专属平台，设计符合高收益特征的交易机制与系统，加强专业投资者培育，提高市场流动性。”

不过，王青同时指出，“市场培育需要一段时间，当前还可以尝试通过各级政府性融资担保机构提供担保等方式，直接支持民营小微企业发债融资。这不仅是对现有民企债券融资增信工具的补充，还能在短期内有效扩大民企债券融资规模。”

提升金融机构服务民营经济的积极性

银行内部考核中也将加快落实尽职免责机制，解决“不敢贷”的问题。

《通知》提出，要综合运用货币政策工具、财政奖补和保险保障等措施，提升金融机构服务民营经济的积极性。加强部门合作，完善信用信息共享、融资担保、便利票据贴现、应收账款确权、税收等配套政策和机制，增强民营经济金融承载力。

叶银丹认为，未来，随着《通知》中提到的货币政策工具、财政奖补和保险保障等措施逐步落地，将有助于从多个方面提高金融机构支持民企融资的积极性，助力缓解民企融资难融资贵问题。

在叶银丹看来，“首先，在信贷融资方面，预计银行一方面将在政策引导鼓励下，加快完善内部信贷风险评估机制，针对民营企业的特点和行业特征，设定有效风险评估、监控指标，减少对抵押品的依赖，加大信用贷款发放力度；另一方面银行内部考核中也将加快落实尽职免责机制，解决‘不敢贷’的问题。此外，政府性融资担保机构可能会进一步加大对民营企业信贷融资的支持力度，包括增加担保额度，优化担保流程，以提高担保效率等。其次，在债券融资方面，下一步支持民营企业债券融资，预计除了加大品种创新力度，政策还可能考虑逐步在发行端培育高收益债市场，在风险与收益匹配的原则下，切实降低包括民营企业在内的各类企业债券融资门槛。最后，在股权融资方面，预计监管层还会进一步完善多层次资本市场，拓宽民营企业直接融资渠道，推动产业引导基金、股权投资基金等投向成长型民营企业。”

叶银丹还指出，“在各类政策大力支持下，预计未来有望逐步缓解民企融资难题，逐步达到一视同仁，推动民企经营恢复、发展壮大、持续升级，不断增强民企市场竞争力，培育出更多小而美企业、‘专精特新’企业、小巨人企业等。”

央行也称，下一步，中国人民银行等部门将指导金融机构抓紧落实《通知》要求，制定具体实施细则，同时，加强统计监测和政策效果评估，确保政策惠及民营企业。

前10个月减负达12386亿元

民营经济成主要受益对象

本报记者 杜丽娟 北京报道

随着一系列税费优惠政策的落地生根，经营主体的活力得到了有效激发。国家税务总局数据显示，今年1—10月份，全国新增减税降费及退税缓费16607亿元，其中民营经济纳税人是税费优惠政策的主要受益对象，金额占比近75%，而制造业及与之相关的批发零售业是享受优惠占比最大的行业。

据了解，为确保政策能落到实处，税务部门充分发挥税收大数据优势，自8月以来持续开展政策精准推送超过5亿次，从“政策找人”到“政策落地”全环节提升税务行政效能，助力各类经营主体轻装上阵。

提振民企发展信心

民营经济是国民经济和社会发展的生力军。国家税务总局重点聚焦以民营企业为主体的广大中小微企业和个体工商户，今年8月有针对性地推出第五批“便民办税春风行动”28条促进民营企业发展壮大的便民办税举措，并指导各地税务部门推出配套服务举措，切实为民营企业纾难解困。

重庆小面作为个体工商户的代表之一，在重庆沙坪坝杨梨路开了十多年的勤琼面馆，每天人流量超200人次，在各项举措支持下，该店也成为税费优惠政策的受益对象。

勤琼面馆老板樊普勤表示，今年以来政府对小店经营非常关注，截至10月底，面馆的税费共减免了约2万元，这抵得上一个员工好几个月的工资。

为支持小微企业和个体工商户发展，我国2023年年初明确了继续对月销售10万元以下的增值税小规模纳税人免征增值税，对适用3%征收率的增值税小规模纳税人减按1%征收率征收增值税。

8月1日，按照国务院部署，将上述政策执行期限延长至2027年12月31日，这进一步稳定了市场预期，也提振了小微企业发展信心。

“虽然面馆地方不大，但也养活了一家人，税费政策的优惠和减免也保障了3个人的就业。”樊普勤说。

统计显示，除了对小微企业和工商户的扶持，民营经济纳税人也是各项税费优惠政策的主要受益对象。数据显示，今年1—10月份，全国民营经济纳税人新增减税降费及退税缓费12385.6亿元，占全部费用的比例接近75%。

此外，为更好地支持民营经济发展，中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局等八部门联合印发《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展壮大的通知》（以下简称《通知》），提出支持民营经济的25条具体举措。

在完善信用激励约束机制方面，《通知》明确要完善民营企业信用信息共享机制，健全中小微企业和个体工商户信用评级和评价体系，并推动水电、工商、税务、政府补贴等涉企信用信息在依法合规前提下向银行业金融机构开放查询。健全失信行为纠正后信用修复机制。

市场分析，在中国经济恢复呈现“波浪式发展、曲折式前进”背景下，上述举措为民营企业构建完善的长效机制指明了方向。

税收大数据精准推送

在多项支持民营经济发展的政策出台后，税务部门也把精准推送税费作为贯彻落实党中央、国务院重大决策部署的重要举措。

《中国经营报》记者了解到，目前税务总局建立了“总局统筹—省局主责—市局细化—县局补充—分局兜底”五级联动的工作运转机制，让“政策找人”真正落到实处。

国家税务总局纳税服务司司长沈新国介绍，根据不同行业、地域、企业类型、人员身份等，税务部门依托税收大数据自动识别、匹配和推送相应的政策内容，综合采取事前告知、事中提醒、事后跟踪的方式，进行“线上+线下”全流程递进式的推送，尽可能帮助每一个符合条件的纳税人缴费人都能够享受到政策红利。

在西藏，该地税务部门通过税收大数据后台筛选、部门间信息共享等措施，精准筛选符合优惠政策条件的企业，形成政策精准推送清册，实现从“人找政策”到“政策找人”，从“海量搜索”向“一键获取”的转变。

“打开电子税务局，就能看到税务部门推送的税费政策提醒，一键点击就能获取，对纳税人来说这个操作非常方便。”西藏日喀则市强瓦机械租赁有限公司财务负责人介绍。

而千里之外的江苏省，税务部门在充分依托税收大数据精准推送的基础上，还通过“税收网格员”模式进行兜底服务。

江苏省无锡市惠山区的税务人员介绍，通过税企交流群、征纳互动平台等渠道，税务部门加强了各类税费新政宣传和操作辅导。统计显示，今年以来已累计开展政策精准推送96批次，覆盖约43万户次。

“每当国家新政策出台，税收网格员就会第一时间推送并辅导我们操作，比如个体工商户应纳税所得额减免从100万元提高到200万元政策，上半年就帮助企业及时享受7.5万元的税收优惠。”惠山区海景壹号海鲜酒店财务负责人介绍。

国家税务总局有关负责人表示，通过优化税费优惠政策精准推送流程，税务部门确保了政策红利能精准直达经营主体，这极大地释放出政策激励效应，推动了经济高质量发展。

积极推动“政策找人” 税总已发布70份税费优惠政策

本报记者 杜丽娟 北京报道

税费优惠政策是积极财政政策加力提效的重要内容，也是直接有效和公平的惠企政策。习近平总书记强调，要继续实施积极的财政政策，延续、优化、完善并落实好减税降费政策，大力支持科技创新、实体经济和中小微企业发展。

国家税务总局统计显示，截至10月底，今年发布的税费优惠政策文件达70份。为落实好这些税费优惠政策，方便纳税人缴费人和各地税务人员查询掌握，国家税务总局近日发布《延续优化完善的税费优惠政策汇编（2023年版）》（以下简称《汇编》），并对相关政策进行全面梳理，以推动政策直达快享。

按照优惠政策、政策解读、即问即答、相关文件四部分，《汇编》收录了2023年公布的税费优惠政策文件70份、相关征管公告6个、政策解读6篇、即问即答10组，其中还包括33份往年相关政策文件。

结合具体情景，《汇编》在全面梳理各项税费优惠政策基础上，对重点优惠政策的出台背景、减免税费计算、享受优惠程序等作了详细解读，同时对纳税人缴费人普遍关注的实际问题进行了解答。

比如，8月31日，在国务院发布三项个人所得税专项附加扣除标准政策后，税务部门马上通过个人所得税APP向符合条件的纳税人精准推送了政策信息，全力做到“政策找人”。

国家税务总局总会计师罗天舒在此前的新闻发布会上介绍，在前期已经制定《税费政策精准推送优化升级方案》和《税费政策精准推送工作规范（试行）》的基础上，税务部门又专门制定了精准推送“一政策一方案”。

根据企业不同身份人员以及他们在不同时段的差异化政策诉求，税务部门通过向法定代表人、财务负责人、办税人员分类进行推送，以及“事前、事中、事后”分时进行提醒相结合的方式，开展了全流程、递进式、差异化推送工作，这进一步提高了政策推送精准度。

今年以来，面对复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，党中央、国务院审时度势，部署实施一系列延续、优化、完善的税费优惠政策，进一步稳定市场预期、提振市场信心、激发市场活力。

比如在聚焦支持做强做优实体经济方面，政策在优化、完善的基础上，将涉及小微企业和个体工商户的到期税费优惠政策统一延续到2027年年底，以进一步稳定市场预期。此外，还降低了失业和工伤保险费率，减征残疾人就业保障金，减轻用人单位负担。

而在聚焦促增收、扩消费方面，一是提高3岁以下婴幼儿照护、子女教育、赡养老人三项个人所得税专项附加扣除标准；二是延续全年一次性奖金单独计税；三是换购住房个人所得税退税等优惠政策，切实减轻居民税收负担，增强居民消费能力。

对于这些优惠政策，纳税人可以在国家税务总局网站查询，同时结合自身实际情况，纳税人缴费人可以对照适用的税费优惠政策，充分享受政策红利。

国家税务总局税费优惠政策落实工作领导小组办公室负责人表示，在全面推进税费优惠政策落实过程中，税务部门不断优化推出个性化、精细化服务举措，帮助纳税人缴费人对各项政策应知尽知、应享尽享。

下一步，税务部门还将继续抓好政策落实“最后一公里”，推动“政策找人”更快、更准，更加高效地把税费红利送到纳税人缴费人手中，为经济高质量发展贡献税务力量。