

PPP新机制配套措施征求意见

鼓励民企参与特许经营项目

本报记者 杜丽娟 北京报道

在国务院转发财政部、国家发展改革委关于政府和社会资本合作(PPP)新机制相关指导意见后,近日国家发展改革委发布了相关配套工作的修订征求意见稿

降低政府债务风险

“修订工作在规范市场的同时,也为PPP的重启提供了可能性。”

据悉,基础设施和公用事业特许经营主要是指,政府采用公开竞争方式选择法人或者其他组织作为特许经营者,通过协议明确权利义务和风险分担,约定其在一定期限和范围内投资建设运营基础设施和公用事业并获得收益,提供公共产品或者公共服务。

2015年,国家发展改革委、财政部、央行等6部门发布《办法》,共有八章六十条内容,并于2015年6月1日正式实施。彼时,PPP不论是规模还是项目入库都处于快速增长阶段,该《办法》的出台也为PPP规范运行发挥了积极作用。

时隔8年,《办法》迎来首次修订,按照国家发展改革委的解释,此次修订是为了规范实施政府和

建立特许经营清单

2023年2月前相关规定与该《办法》不一致的,都将以本《办法》为准。

根据财政部PPP中心《全国PPP综合信息平台管理库项目2022年11月报》,2014年至2022年11月,全国PPP综合信息平台管理库累计使用者付费类项目投资额1.6万亿元,占管理库的9.5%;累计可行性缺口补助类项目投资额11.7万亿元,占管理库的69.6%;累计政府付费类项目投资额3.5万亿元,占管理库的20.9%。

来自明树数据《2022年中国PPP市场年报》也显示,2022年年底,我国PPP存量项目规模为20.92万亿元,其中使用者付费项

目类型及期限等内容作出调整。

国家发展改革委在通知中指出,为规范实施政府和社会资本合作新机制,国家发展改革委对《基础设施和公用事业特许经营管理办法》(以下简称《办法》)进

降低政府债务风险

“修订工作在规范市场的同时,也为PPP的重启提供了可能性。”

据悉,基础设施和公用事业特许经营主要是指,政府采用公开竞争方式选择法人或者其他组织作为特许经营者,通过协议明确权利义务和风险分担,约定其在一定期限和范围内投资建设运营基础设施和公用事业并获得收益,提供公共产品或者公共服务。

2015年,国家发展改革委、财政部、央行等6部门发布《办法》,共有八章六十条内容,并于2015年6月1日正式实施。彼时,PPP不论是规模还是项目入库都处于快速增长阶段,该《办法》的出台也为PPP规范运行发挥了积极作用。

时隔8年,《办法》迎来首次修订,按照国家发展改革委的解释,此次修订是为了规范实施政府和

建立特许经营清单

2023年2月前相关规定与该《办法》不一致的,都将以本《办法》为准。

根据财政部PPP中心《全国PPP综合信息平台管理库项目2022年11月报》,2014年至2022年11月,全国PPP综合信息平台管理库累计使用者付费类项目投资额1.6万亿元,占管理库的9.5%;累计可行性缺口补助类项目投资额11.7万亿元,占管理库的69.6%;累计政府付费类项目投资额3.5万亿元,占管理库的20.9%。

来自明树数据《2022年中国PPP市场年报》也显示,2022年年底,我国PPP存量项目规模为20.92万亿元,其中使用者付费项

目类型及期限等内容作出调整。国家发展改革委在通知中指出,为规范实施政府和社会资本合作新机制,国家发展改革委对《基础设施和公用事业特许经营管理办法》(以下简称《办法》)进



重庆某污水处理工程PPP项目地上城市公园绿意盎然。视觉中国/图

行修订,形成《基础设施和公用事业特许经营管理办法(修订征求意见稿)》(以下简称“征求意见稿”)。自2023年11月28日至12月28日,向社会公开征求意见。

一位PPP从业人士在接受《中国经营报》记者采访时表示,从征求意见稿具体内容看,其对PPP模式在实践中的实施细则作出进一步规范,未来不排除PPP新机制将全部采取特许经营模式。

降低政府债务风险

“修订工作在规范市场的同时,也为PPP的重启提供了可能性。”

据悉,基础设施和公用事业特许经营主要是指,政府采用公开竞争方式选择法人或者其他组织作为特许经营者,通过协议明确权利义务和风险分担,约定其在一定期限和范围内投资建设运营基础设施和公用事业并获得收益,提供公共产品或者公共服务。

2015年,国家发展改革委、财政部、央行等6部门发布《办法》,共有八章六十条内容,并于2015年6月1日正式实施。彼时,PPP不论是规模还是项目入库都处于快速增长阶段,该《办法》的出台也为PPP规范运行发挥了积极作用。

工业企业利润连续3个月正增长 原材料制造业贡献大

本报记者 谭志娟 北京报道

我国工业企业利润连续3个月保持正增长。11月27日,国家统计局发布的数据显示,1~10月份,全国规模以上工业企业利润同比下降7.8%,降幅较1~9月份收窄1.2个百分点。其中,10月份工业企业利润同比增长2.7%,连

续3个月实现正增长,工业企业效益持续改善。

数据还显示,超七成行业利润出现改善:1~10月份,在41个工业大类行业中,有30个行业利润增速较1~9月份加快或降幅收窄,由降转增,利润回升面达73.2%。

就此,川财证券首席经济学家陈雳在11月27日接受《中国经

营报》记者采访时表示:“规模以上工业企业利润连续3个月正增长,表明市场需求在持续恢复,工业企业的经营情况明显好转,企业生产的积极性进一步提高,呈现出恢复向好的态势。”

光大银行金融市场部宏观研究员周茂华对记者表示:“10月上工业企业营收、利润双增长,反

映10月工业企业部门整体经营状况延续修复改善态势。从行业看,超过七成行业净利润明显改善,反映国内经济复苏更加广泛,经济内循环不断畅通。其中,装备制造业等高技术制造业营收、净利润均保持较快增长,为工业企业利润改善提供支持,国内制造业延续转型升级态势。”

原材料、消费品行业利润持续改善

周茂华认为:10月工业企业经营状况改善,主要因为近几个月工业品市场需求修复动能增强,工业品价格逐月改善以及去年基数有所回落。

周茂华解释说,一方面,国内经济恢复常态,企业和消费者信心稳步修复,一系列促消费、企业纾困、支持政策效果持续释放,市场需求持续回暖;另一方面,随着企业去库存进入尾声,终端需求回暖并向中上游传导,工业品价格延续边际改善,带动工业部门盈利改善。另外,去年四季度工业企业利润基数有所回落。

记者注意到,10月主要特点体现在以下几个方面:一是工业企业累计营收转为增长。1~10月份,规模以上工业企业营业收入同比增长0.3%,由1~9月份同比持平转为增长。其中,10月份规模以上工业企业营业收入同比增长2.5%,增速较9月份加快1.3个百

分点,连续4个月回升。

“工业生产稳定增长,产品销售率连续4个月保持在97%以上,带动企业营收持续改善。”国家统计局工业统计师于卫宁解释说。

二是原材料、消费品行业利润持续改善。数据显示,1~10月份,原材料制造业利润同比降幅较1~9月份收窄4.8个百分点。其中,10月份原材料制造业利润增长22.9%,继续保持较快增长,对规模以上工业利润增长贡献最大。

就此,于卫宁称,随着下游需求不断恢复,原材料行业产品价格总体回升,营收增长加快,利润持续改善。

与此同时,1~10月份,消费品制造业利润降幅较1~9月份收窄0.8个百分点。其中,10月份消费品制造业利润增长2.2%,连续3个月增长。于卫宁表示,受益于扩内需促消费政策效果持续显现,消费市场逐步回暖,消费品行

业利润持续恢复。

三是装备制造业利润持续增长。今年以来,制造业高端化、智能化、绿色化深入推进,装备制造业持续发展壮大。

数据显示,1~10月份,装备制造业利润同比增长1.1%,继续保持增势,增速高于规上工业平均水平8.9个百分点。装备制造业利润占规上工业的比重为35.1%,同比提高3.1个百分点。分行业看,电气机械、铁路船舶航空航天运输设备、通用设备行业利润均实现两位数增长,分别增长20.8%、19.1%、10.4%;汽车行业利润增长0.5%,增速较1~9月份加快0.4个百分点。

就此现象,陈雳对记者指出:“装备制造业利润保持较快增长,表明了我国制造业发展态势良好,整体水平在持续提高。我国对科技创新的投入支持力度不断加大,产业结构不断优化,相关政策落地呈现出较好的效果,同时

市场需求有序恢复,汽车、机械设备等行业快速发展。”

周茂华还对记者表示:“这主要是由于我国制造业持续转型升级,技术不断取得进展和突破,高端装备制造业产销两旺,并且这些行业创新技术含量相对高、销路好,市场议价能力较强,利润相对厚实;加上我国通过财税、金融等政策积极支持等。整体上,高技术行业盈利保持高增长。”

四是不同类型企业利润均有改善。随着各项助企惠企政策落实落细,经营主体活力不断增强。1~10月份,规上工业企业中,国有控股、私营、外商及港澳台商投资企业利润同比降幅较1~9月份分别收窄1.6、1.3和0.3个百分点;大、中、小型企业利润降幅分别收窄1.0、1.2和1.9个百分点。

于卫宁指出:“企业营收持续改善,规模效应不断增强,助力企业单位成本下降,利润率提高。”

陈雳也对记者表示:“预计宏观政策的效果将在今年年底持续显现,11月和12月的工业企业利润仍将同比增长,并且增速有望高于10月份。”

于卫宁还表示:“总体看,1~10月份工业企业利润持续恢复向好。下一阶段,要继续深入贯彻

落实党中央、国务院决策部署,有效发挥金融资源促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业作用,着力扩大国内需求,激发经营主体活力,推进传统产业改造升级,培育壮大新兴产业、塑造工业经济发展新优势,推动工业经济高质量发展。”

落实党中央、国务院决策部署,有效发挥金融资源促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业作用,着力扩大国内需求,激发经营主体活力,推进传统产业改造升级,培育壮大新兴产业、塑造工业经济发展新优势,推动工业经济高质量发展。”

落实党中央、国务院决策部署,有效发挥金融资源促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业作用,着力扩大国内需求,激发经营主体活力,推进传统产业改造升级,培育壮大新兴产业、塑造工业经济发展新优势,推动工业经济高质量发展。”

落实党中央、国务院决策部署,有效发挥金融资源促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业作用,着力扩大国内需求,激发经营主体活力,推进传统产业改造升级,培育壮大新兴产业、塑造工业经济发展新优势,推动工业经济高质量发展。”

央行发布三季度货币政策执行报告

准确把握货币信贷供需规律和新特点

本报记者 谭志娟 北京报道

11月27日,央行发布的《2023年第三季度中国货币政策执行报告》(以下简称《报告》)指出,总体来看,今年以来货币政策精准施策、持续发力,为实体经济提供了更有力的支持。

在业界专家看来,相比二季度,本次《报告》新增提法基本是10月30日中央金融工作会议、9月25日三季度央行货币政策委员会例会等近期一系列会议精神的延续和具体部署,同时也有不少新关注点,包括对信贷有更多要求、进一步要求稳地产等。

在经济形势方面,《报告》表示,当前我国经济保持恢复向好态势,增长动能不断增强,转型升级持续推进,同时也面临世界经济复苏不平衡,国内经济稳定回升基础

更加注重做好跨周期和逆周期调节

在下一阶段货币政策主要思路上,《报告》表示,稳健的货币政策要精准有力,更加注重做好跨周期和逆周期调节,充实货币政策工具箱,着力营造良好的货币金融环境。准确把握货币信贷供需规律和新特点,加强货币供应总量和结构双重调节。综合运用多种货币政策工具,保持流动性合理充裕,保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配。

在受访专家看来,货币政策基调的新增表述基本是中央金融工作会议的延续和具体部署。

东方金诚首席宏观分析师王青认为,“准确把握货币信贷供需规律和新特点”,意味着接下来信贷投放不能片面强调新增规模,要更加注重精准投放、盘活存量信贷资金。

中国银行研究院研究员梁斯日前在接受《中国经营报》记者采访时也表示:“整体来看,中国经济正在向常态化回归,但还不同于经济已经实现了常态化运行。所以相关资金主体的需求和金融机构的供给应该做到有效匹配和衔接,金融机构应该根据经营主体的资金需求节奏和期限要求来匹配相应的资金供给。准确分析和研判实体经济恢复期的一些新的需求模式和特点,以更好适应实体经济需求。”

此次《报告》还强调“更加注重做好跨周期和逆周期调节”,在王青看来,这意味着经济下行压力最

不稳固等挑战。但我国经济长期向好的基本面没有改变,发展的韧性、潜力和活力不断彰显,要持续用力、乘势而上,扎实推动经济高质量发展。

华泰期货认为,此次《报告》对于未来经济形势的判断积极:一方面,在外部环境上,从加息的外溢性转向复苏的不均衡,外部的压力趋于缓和;另一方面,在内部环境上,从需求不足、经营困难、风险隐患较多转向“稳定回升基础不稳固”,内部的阶段性压力也有所改善。

民生银行首席经济学家温彬表示,在国内经济延续复苏和海外约束减弱环境下,下一阶段政策思路将延续中央金融工作会议要求,长短兼顾,强调“推进金融高质量发展”“加快建设金融强国”,以金融服务实体经济、扩内需、稳外资外贸,推动经济社会高质量发展。

大的阶段已经过去,但货币政策也不会退坡转向。

王青解释说,与二季度报告主要强调“逆周期调节”不同,本次《报告》再度将跨周期和逆周期调节并列,而且明确要“更加注重”。这主要源于三季度宏观经济复苏动能增强,“预计全年5%左右的增长目标能够顺利实现”,宏观经济背景发生了变化,稳增长需求相应下降。但当前经济回稳向上的基础还不牢固,特别是房地产行业仍处于调整过程,接下来为推动“经济将继续向常态化运行轨道回归”,货币政策还将保持稳增长取向,继续用力。

“考虑到经济下行压力最大的阶段已经过去,下一步政策上会更加注重精准发力,重点支持小微企业、房地产行业等薄弱环节,以及科技创新、先进制造、绿色发展等重点领域,坚决避免大水漫灌,为将来留下高通胀及金融风险隐患。这也意味着2024年再现今年迄今‘两次降息+两次降准’的可能性很小,但在物价水平持续偏低的背景下,明年货币政策退坡转向的概率也不大。”王青说。

由此王青预计,为支持增发国债发行,预计年底前央行有望再实施一次全面降准;为引导实体经济融资成本稳中有所下降,特别是引导居民房贷利率进一步下调,以及“统筹协调金融支持地方债务风险化解工作”,2024年政策利率和存款准备金率也有小幅下调空间。

“聚焦重点、合理适度、有进有退”

在结构性货币政策工具方面,《报告》指出,结构性货币政策工具“聚焦重点、合理适度、有进有退”,落实好调增的再贷款再贴现额度,实施好续贷工具,优化资金供给结构,把更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业,做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”,加快培育新动能、新优势。

梁斯对记者表示:“我国货币政策兼顾总量+结构的调控模式。近期中央金融工作会议提出‘五篇大文章’,仍是未来结构性货币政策工具重点支持的领域和方向,这些领域事关中国经济增长长期动能的形成,事关人民群众的福祉,事关经济高质量发展,所以还需要结构性工具更好地支持这些行业的发展,更好满足民生和社会发展的需要。”

华泰期货认为,结构性政策工具是货币政策的关注重点。三季度结构性方向更为明确,一方面围绕科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”;另一方面关注对民营小微企业的政策倾斜。

王青认为,《报告》提及的“充实货币政策工具箱”,主要是指结构性货币政策工具有可能进一步

“扩容”。下一步为重点支持国民经济薄弱环节、重点领域,做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”,引导金融资源进一步向这些领域倾斜。

今年以来,在政策驱动和银行集中加力下,制造业、基建、绿色、普惠小微等重点领域维持较高投放强度。民银研究数据显示,三季度末,本外币绿色贷款、工业中长期贷款、普惠小微贷款、基础设施中长期贷款余额增速分别为36.8%、30.9%、24.1%、15.1%,较整体信贷增速高25.9、20、13.2和4.2个百分点。

温彬指出:“后续,在推进金融高质量发展要求下,‘5+3’领域将成为金融业重要的展业方向。‘五篇大文章’和三大工程(‘平急两用’公共基础设施、城中村改造、保障房建设)领域的加大发力,将加快推动经济发展动能转变,助力房地产业新模式构建,也符合央行提出的盘活存量资金、提高资金使用效率的大方向,为经济高质量发展注入新动力。”

王青还表示,总体上,在“稳健的货币政策要精准有力”原则下,未来结构性货币政策工具将受到进一步倚重,这也是推进金融供给侧改革的一个重要抓手。