

强化核心区引领 西安都市圈建设再提速

本报记者 黄永旭 西安报道

日前,西安都市圈传来新动态,明确了未来三年都市圈建设的“任务书”和“路线图”,西安都市圈高质量一体化发展即将驶入“快车道”。

11月30日,由西安市、咸阳市、铜川市、渭南市和杨凌示范区共同制定的《西安都市圈建设三年

行动计划(2023—2025年)》(以下简称“《行动计划》”)正式发布。其中,明确提出强化核心区引领,推动重点功能组团发展,建设通畅便捷都市圈、协同创新都市圈等11个方面53项具体任务。到2025年,西安国家中心城市核心功能和竞争力显著增强,辐射带动能力进一步提升,大中小城市和小城镇发展更加协调。

《中国经营报》记者了解到,自西安都市圈获批,以西安为核心,辐射带动周边地区发展的步伐正在不断加快。宝鸡、咸阳、铜川、渭南、商洛、汉中等周边城市不断加强和西安的协同合作,加速融入西安都市圈大框架。

IPG中国区首席经济学家柏文喜表示,西安都市圈的发展具有很大的潜力和机遇。随

着都市圈建设的推进,西安可以进一步发挥其核心区的引领作用,推动周边地区的协同发展。“作为历史文化名城,西安具有独特的优势和吸引力。我期待,未来西安都市圈在经济、文化、科技等方面取得更大的突破和发展,成为国内乃至国际上更具实力和影响力的现代化都市圈。”

“轨道上的都市圈”

目前,西安市轨道交通运营线路达到9条、总里程301公里,成为全国第11个突破300公里的城市。

随着城市群、都市圈的不断推进,畅通的区域交通运输网络对要素流动集聚、产业空间布局、城际客货运服务等方面具有重要作用。

《西安市“十四五”综合交通运输发展规划》明确,西安市将稳步推进城市轨道交通三期建设,适时启动第四期建设规划,以“棋盘+环+放射”地铁线网格局,打造“轨道上的西安都市圈”快速通勤网。

在2023年西咸一体化发展和西安都市圈建设重点任务中,完善都市圈综合交通体系,编制西安都市圈多层次轨道交通规划,推进福银线西安至永寿段改扩建、210国道西安过境等道路项目建设,被列为8项重点任务之一。

《行动计划》指出,西安都市圈建设要加快推动交通能源等设施互联互通,建设通畅便捷都市圈。其中,建设轨道上的都市圈方面,研究编制西安都市圈综合交通体系规划,启动编制西安都市圈市域(郊)铁路发展规划。加快西安城市轨道交通三期建设,建成西安地铁8号线、10号线一期、15号线一期。推进西安城市轨道交通四期

建设规划研究,加快西安与咸阳市、渭南市、铜川市、西咸新区轨道交通互联互通,促进多层次轨道交通融合。

此前,陕西省发展改革委明确表示,已经按照相关要求,启动了西安地铁四期规划研究工作,预计年底可具备报批条件,并且将西安地铁3号线二期、11号线一期、12号线、16号线二期纳入西安地铁四期建设论证。

据统计,目前,西安市轨道交通运营线路达到9条、总里程301公里,成为全国第11个突破300公里的城市。

此外,《行动计划》还指出加强都市圈公路网络高效连接,提升都市圈航空机场服务效能,推进交通同城化运营管理,完善都市圈物流体系,建设智慧化都市圈,推动能源设施建设,推进供水设施一体化建设等7项任务。

张新原表示,交通、物流设施的互联互通可以提高都市圈内部和外部的流动性,缩短距离和时间成本,促进资源的流动和优化配置,提高都市圈的经济效率和竞争力。

增强核心区吸引力

无论从都市圈空间布局,还是从城市发展水平来看,西安都可以称得上都市圈核心区的核心,西安的发展对西安都市圈有着举足轻重的影响。

“一马领先,万马奔腾”,在当今城市群、都市圈建设发展中,中心城市、核心区域应当不断强化凸显其核心作用,进而引领周边城市实现“万马奔腾”、都市圈协同发展的良好局面。

《行动计划》指出,强化核心区引领,全面增强核心区吸引力、创造力、竞争力。建设都市圈七大功能组团,推动重点功能组团发展。

于西安都市圈而言,其呈现“一核、两轴、多组团”的空间布局,其中,“一核”是指都市圈核心区,主要包括西安市中心城区、咸阳市主城区以及西咸新区,国土面积约1923平方公里,占都市圈

规划面积的9.3%。

无论从都市圈空间布局,还是从城市发展水平来看,西安都可以称得上都市圈核心区的核心,西安的发展对西安都市圈有着举足轻重的影响。

因此,《行动计划》要求,加快转变特大城市发展方式,优化都市圈核心区功能布局,统筹行政区和经济功能区,制定实施功能分区规划。合理控制中心城区开发强度、人口密度,引导人口合理分布。有序疏解中心城区一般性制造业、区域性专业市场和物流基地等功能与设施,以及过度集中的省市级医疗、教育、文化、体育等公共服务资源,推动中心城

区瘦身健体,为强化核心区功能释放发展空间。实施西安“中优”计划,优化核心区功能,强化配套服务设施和基础设施建设,做强国家中心城市极核支撑。提高生活性服务业品质,加快建成15分钟社区生活圈。

此外,咸阳、西咸新区作为都市圈核心区的重要组成,西安—咸阳一体化发展战略的深入推进不容轻视。事实上,这一区域性发展战略提出已有20余年。随着发展和环境不断变化,今年陕西省对此战略做出更新定义,再次提高了西安—咸阳一体化发展战略的定位。

《行动计划》中明确,从国家

区域发展战略的高度推进西安—咸阳一体化,更好发挥西安引领作用、咸阳主体作用、西咸新区纽带作用,加快打造一批实体性和功能性强的支撑平台,努力在空间规划、创新驱动、产业发展、生态环保、基础设施、城市建设、公共服务等“七个一体化”上取得新突破。

柏文喜表示,核心区是都市圈发展的“领头羊”,做强核心区才能更好地辐射带动周边城市。最主要的是,加强核心区的产业集聚和创新能力,优化核心区内产业布局,通过发展高端制造业、现代服务业等,吸引更多的人才和资源,提升核心区竞争力和影响力。

做强功能组团

富平阎良组团的确立,将极大促进渭河北功能协同,实现西安高质量发展空间的重大转移,极大提升国家中心城市的综合承载力。

西安都市圈规划的批复,宣告西安作为国家中心城市的身份与责任,都市圈不仅要求西安城市发展实现转变升级,同时要求西安周边城市整体实现协同发展,将西北地区第一个国家级都市圈建强建好。

记者注意到,《行动计划》按照地缘、产业基础、资源禀赋等综合因素,将西安都市圈核心区之外地域划分为7大功能组团,分别是富平阎良组团、高陵泾河新城三原组团、西咸新区空港新城咸阳经开区组团、临渭华州组团、耀州组团、杨凌武功周至组团和乾县礼泉组团。而且,还明确了七大组团各自功能定位及重点产业布局。

按照计划,未来三年,富平阎良组团将加快推进富阎产业合作园区建设,重点承接航空制造与维修、高端装备制造、新能源汽车、新材料、大数据和云计算产业,建设国际一流的航空产业新城,打造西安—渭南融合发展的重要支点。

2023年西安市《政府工作报告》明确,“推动各类资源要素、工作力量和项目布局向‘北跨’聚集,促进产城融合、板块联动,构建渭南北呼应的拥河发展格局。”

事实上,西安“北跨”的城市空间发展战略中,阎良便被确定为富平阎良组团的重要组成部分、核心产业板块。《西安都市圈

发展规划》中,渭南市临渭区、华州区、富平县等区域纳入都市圈范围,鼓励渭南积极承接西安的产业转移,积极打造产业融合发展示范样板。

柏文喜表示,富平阎良组团的确立,将极大促进渭南北功能协同,实现西安高质量发展空间的重大转移,极大提升国家中心城市的综合承载力。同时,通过交通路网延伸、城市功能完善和资源要素转移,将极大促进渭河以北区域经济发展,助力西安都市圈建设。

除了明确7大功能组团,《行动计划》还指出,推动郿邑、蓝田、临潼等秦岭北麓县区在严格保护好秦岭生态环境的条件下,积极

发展文化旅游、绿色康养、休闲农业等特色产业集群。

Co-Found 智库研究负责人张新原分析称,西安都市圈通过划定功能组团,可以促进资源的集中和优化配置,实现产业链延伸,各个组团协同发展,从而提高整个都市圈的综合竞争力。

柏文喜认为,建设七大功能组团,有利于优化西安都市圈的产业结构,提高资源配置效率。同时,各个组团明确各自的产业定位和发展方向,有助于形成特色鲜明、优势互补的发展格局。此外,划定功能组团还可以一定程度避免产业同质化。



近日,西安都市圈传出新动态,明确了未来三年都市圈建设的“任务书”和“路线图”。图为12月15日,中欧班列(西安)驶出西安国际港站。视觉中国/图

多省份加快推进 省域副中心城市如何名副其实?

本报记者 庄灵辉 卢志坤 北京报道

促进区域协调发展以及培育新兴增长极等背景下,省域副中心城市建设再度提速。

日前,四川省委常委会召开会议,审议了相关支持意见,提出要加快建设省域经济副中心,持续提升区域中心城市能级,促进高水平区域协调发展。除四川外,近来云南、河南、广西、山西、陕西、甘肃等多地也纷纷提出要建设省域副中心城市,目前全国已有10余省份在推进建设省域副中心城市,涉及城市超30座。

从经济发展情况来看,近年来多地已确立或备选中的省域副中心城市在经济增速及产业集聚等方面表现亮眼,正承担起更重要的发展任务。今年前三季度,绵阳、宜宾、长治、曲靖、徐州、宜昌等多座城市的经济增速在相应省份均排名前列。

“所谓省域副中心城市,指的是在一个省内部能够承担和发挥仅次于省会城市或中心城市功能的城市。”中央党校(国家行政学院)经济学教研部副教授、区域与城市经济创新工程首席专家蔡之兵向《中国经营报》记者表示,省域副中心城市除应具有足够强的经济功能外,还应能够与省内中心城市形成协调发展的格局,支撑整个省域协调发展。

何为省域副中心

近年来,国家相关部委及多省份均明确发文支持省域副中心城市建设,从相关文件表述来看,省域副中心城市具体功能定位等界定尚不十分明确,各省份已确定或备选城市的基本特征与比较优势也不尽一致。

但从国家发展改革委历次提及的相关文件来看,国家支持建设的省域副中心城市主要集中于中西部地区,建设省域副中心城市与省会城市协同发展

与省会城市协同发展

从实际发展情况来看,我国东部地区不少省份已基本呈现多城市协同发展局面,除省会城市外,省内不少城市在经济发展以及产业与人口集聚等方面表现不俗,反而是中西部地区不少省份区域协调发展问题较为迫切,“一城独大”现象较为常见。

中西部多省份也不约而同将与省会城市辐射范围保持一定距

离,同时具备自身辐射腹地的城市定为省域副中心城市或备选城市,促进区域协调发展成省域副中心城市主要功能定位。

“正常情况下,省域副中心城市不宜紧邻省内的中心城市。”蔡之兵表示,除经济基础和发展能力外,省域副中心城市的区位问题也

应着重考量,确定省域副中心城市时,相应省份应着眼全省地理

如何名副其实

明确为省域副中心城市后,相应城市能够获得省级或国家层面的支持政策倾斜,在审批、产业引进及扩大投资等方面将获得更多自主权限。

但在省会城市等因素影响下,省域副中心城市如何名副其实,如何通过政策支持及自身经济发展提速增质等增强区域辐射能力,与省内其他城市形成良好协同分工从而推动全省协调发展同样是后续发展中的重要课题。

从近年来发展情况来看,多地

省域副中心城市或备选城市在经济增速及产业集聚等方面表现愈发亮眼,正发力成为省内重要增长极;今年前三季度,不少省域副中心城市也保持较快经济增长。如四川省宜宾市经济增速自2019年开始已连续三年位列全省首位,今年前三季度7.3%的增速同样位居提速增质等增强区域辐射能力,与省内其他城市形成良好协同分工从而推动全省协调发展同样是后续发展中的重要课题。

“在省座城市强辐射等因素影响下,省域副中心城市要提升自身

区域辐射能力,首先要明确自身产业定位,同时在优化营商环境及加强区域合作等方面发力。”蔡之兵认为,省域副中心城市要站在国家发展大局和自身发展禀赋的基础上,科学合理选择主导产业。

蔡之兵认为,明确产业定位后,为促进产业、人口集聚,省域副中心城市还要比照世界标准来系统优化本地营商环境,以改革释放经济发展活力,真正增强副中心城市的要素吸引力和产业集聚力;重视与中心城市和周边城市的合作,

结构,在缺乏增长极城市的地区设置副中心城市,从而加速带动欠发达地区的发展。

蔡之兵认为,省域副中心城市除应具有足够强的经济功能外,还应能够与中心城市形成协调发展的格局,支撑整个省域的协调发展。

“省域副中心城市与省内中心城市或省会城市既有竞争,也有合作。”对于省域副中心城市与中心

规模、经济体量与发展质量、产业发展定位、省内所处区位及与省内其他城市发展关系等多方面因素都颇为重要。

“选择省域副中心城市时,应主要考量城市的经济基础和发展能力以及所处区位等因素。”蔡之兵认为,培育省域副中心城市的根本目的是提高全省的经济发展水平与质量,这就要求省域副中心城市应具备较好

城市之间的分工与协作,蔡之兵认为,应在科学制定两地主导产业定位的前提下,坚持建设全国统一大市场的原则,引导两个城市之间进行公平的市场竞争,避免行政力量的过度干预。

“长期以来,中心城市占据了先发优势和集聚了各类资源,往往已经与其他城市拉开了较大差距,省域副中心城市的培育有助于缩

小这种差距。”蔡之兵表示,培育省域副中心城市,有助于缩小区域发展差距和实现区域协调发展,同时在竞争日益激烈的背景下,依靠一个城市来做大经济的难度越来越大,通过培育省域副中心城市形成多增长极的发展格局,也有助于做大做强省域经济,正是基于这些发展优势,近来各省份纷纷提出要培育省域副中心城市。

都是当前省域副中心城市建设中应着力破解的难点。

“绝大多数城市都会面临中心城市的虹吸效应,避免本地生产要素的向外流失,是建设省域副中心城市需要破解的难题。”蔡之兵表示,建设城市副中心城市的成败关键是副中心城市的市场竞争能力,比如产业体系的竞争能力、科教体系的竞争能力等,只有不断提高竞争能力,副中心城市才能够真正获得源源不断的发展动能。