

粤港澳大湾区一体化加速 税收趋向一致

本报记者 索寒雪 北京报道

“我的很多邻居是澳门人，他们白天在澳门上班、上学，下班后回珠海消费，珠海房子租金要比澳门低很多。”在国内知名地产企业就职的朱兵（化名）向《中国经营报》记者形容，“就像人们在北京工作，在燕郊居住一样方便，甚至更近。只要刷一下证件，就可以从珠海到达澳门。”

多策共促一体化

澳门居民在横琴生活和在澳门本地生活配套要一致，养老、医疗、就业等这些要延伸过来。

国家主席习近平发表的二〇二四年新年贺词中指出，要继续支持香港、澳门发挥自身优势，在更好融入国家发展大局中保持长期繁荣稳定。

在珠海居住的初经理对琴澳一体化感同身受。“我们经常去澳门吃饭，过了闸口，基本十分钟的车程就可以到达繁华地区，全部可以实现微信支付。澳门人在横琴买房也享受着很大的优惠。”

初经理说，在特定的小区，澳门人几乎可以5折的价格买到房产。

记者了解到，横琴“澳门新街坊”自2023年11月28日接受认购以来，受到不少澳门居民关注和支持。而2024年1月2日，“澳门新街坊”开始交房。

按照吸引人才的政策，作为企业高层，他已经在横琴落户，并享受着税收优惠。

近日出台的《横琴粤澳深度合作区总体发展规划》《前海深港现代服务业合作区总体发展规划》《关于支持横琴粤澳深度合作区放宽市场准入特别措施的意见》以及《粤港澳大湾区国际一流营商环境建设三年行动计划》，将进一步促进大湾区的协同发展。

据国家发展和改革委员会（以下简称“国家发展改革委”）党组成员郭兰峰介绍：“澳门居民特别关注在横琴生活居住的便利性。目前，在横琴专门面向澳门居民建设的澳门新街坊已经开售，大概有4000套房子，小区配套建设了澳门特色学校、卫生站，还有长者服务中心。”

此外，在规划中，围绕便利澳门居民在横琴生活居住提出了一系列的举措，包括建设更多趋同于澳门生活的街坊，推动澳门教育、医疗、养老、就业等民生公共服务延伸到横琴。“澳门居民在横琴生活和在澳门本地生活配套要一致，养老、医疗、就业等这些要延伸过来，这样大家才会来横琴生活、工作。”郭兰峰介绍。

其中政策包括，在前海工作的香港居民个人所得税免超过香港税负的部分予以免征，即香港居民在前海工作跟在香港工作税负是一样的。对前海符合条件的企业按规定减15%的税率征收企业所得税，并适时调整企业所得税优惠目录。

因此，无论是企业还是个人，均可以从上述政策中享受到切身的优惠和便利。

“由于看好琴澳一体化发展，一些投资人士也在周边购买了房产。周边房价4万元/平方米左右，澳门居民只要2万多元/平方米就可以购买。”初经理说，“目前等待配套措施的建设，那到时候会有更多澳门居民来横琴居住。”

近日在国新办召开的新闻发布会上，郭兰峰表示：“横琴合作区是为澳门产业适度多元发展服务的，实施的是‘四共’——共商、共建、共管、共享的机制，横琴的所有工作都要体现澳门的关切。”

郭兰峰说：“‘澳门新街坊’允许布设澳门银行内地分支机构、电子智能柜台及服务窗口，方便居民取钱存钱；支持使用澳门元缴费支付，解决澳门居民便民需求。”

前海个税对接香港

“我们支持前海推出更多‘先行先试’的政策突破。”

2023年4月，习近平总书记到广东考察时强调，要使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地，为新时代进一步推进粤港澳大湾区建设指明了方向。

按照这个要求，2023年11月份，李强总理主持召开了中央区域协调发展领导小组专题会议，审议通过了有关粤港澳大湾区的一些文件，其中既包括重大合作平台的规划政策文件，也包括重点领域的指导性文件。

其中包括《横琴粤澳深度合作区总体发展规划》《前海深港现代服务业合作区总体发展规划》《关于支持横琴粤澳深度合作区放宽市场准入特别措施的意见》以及《粤港澳大湾区国际一流营商环境建设三年行动计划》。

在制订《横琴粤澳深度合作区总体发展规划》时，多次前往横琴，通过各种方式听取澳门各界意见，包括澳门居民、澳门行政人员、澳门企业等。他表示，政策既然是为澳门服务，他们的诉求是最关心的问题，“我们在文件规划成熟以后，又专门征求了澳门特区政府意见。”郭兰峰向记者介绍。

横琴合作区的一个重要目标就是推动琴澳一体化发展，“文件中我们明确打造融合互动的琴澳‘一河两岸’合作轴带，这边是横琴，那边是澳门，推进琴澳从同走向一体化，要求构建琴澳同城化的立体化交通体系，畅通澳门交通联系、开设轮渡航线、建设智能化口岸等”。

在财税领域，新政对前海符合条件的企业按规定减15%的税率征收企业所得税以及适时调整企业所得税优惠目录以及明确对在前海工作的香港居民个人所得税免超过香港税负的部分予以免征，也就是说香港居民在前海工作跟在香港工作税负一样。

记者了解到，国家发展改革委在编制《前海深港现代服务业合作区总体发展规划》过程中，跟有关地方一起充分听取了香港各方面的意见，包括香港全国人大代表、政协委员、香港立法会、香港的企业、行业协会、香港高校等。

比如“港资企业数、香港居民就业数、在港澳提供跨境服务政务服务的事项”等，“都是围绕着香港、香港居民、香港企业设置的，并提出了一系列有针对性的政策措施，希望推动深圳和香港

之间建立更广泛、更深层次的关系纽带。在法律领域，允许港资企业选择香港法律来解决合同纠纷，也可以选择香港作为仲裁地。在城市建设领域，文件明确继续实施前海新出让的产业用地向港资港企倾斜的政策，探索深港合作建设运营一体化模式”。

香港特别行政区政府政务司司长陈国基也对该规划做出了回应，“在法律方面，香港是国家唯一的普通法司法管辖区，汇聚国际法律人才和企业，前海更已实施‘港资港法港仲裁’。我们将继续发展香港成为亚太区国际法律积极争议解决服务中心，配合《前海总规》推动深港跨境法律规则衔接，并支持具有大湾区律师执业证的香港律师，担当当地律师事务所的法律顾问。”郭兰峰介绍。

在专业服务方面，“我们支持前海推出更多‘先行先试’的政策突破。例如在建筑及相关工程领域，前海将支持已经备案执业的香港专业机构和人士，在规划设计等阶段提供服务，并扩大试行香港工程建设项目管理模式。此外，前海将支持会计师事务所联合香港会计师展开非审计业务。”他说。

中国钢材出口处于历史高位

本报记者 索寒雪 北京报道

近日，中国钢铁工业协会（以下简称“中钢协”）发布数据，预计2023年我国钢材出口量超过9000

钢材出口面临后续压力

2023年，供给明显强于需求成为悬在行业头上的一把利剑，供需失衡严重影响了中国钢铁竞争力的提升和可持续发展。但是出口向好的消息振奋着行业。

2023年以来中国钢材及耗钢产品出口大幅增长的主要因素是由于中国相关产品物美价廉，国际市场需求旺盛。此外，人民币对美元的适度贬值，也提高了其出口竞争力。2023年全国钢材出现较大数量出口，还在很大程度上消化了国内增产压力，成为平衡市场供求关系的重要力量。

兰格钢铁研究中心分析师王国清向记者表示，出口量超过9000万吨是一个相对较高的数字，2022年出口量约6732万吨，同比增长了约30%。

王国清同时对未来的出口市场变化抱有一点担忧。“根据我们的监测，之前国外制造业并没有完全复苏，所以中国出口较好，弥

补了国外市场。目前，国外制造业正在恢复，供给端缓慢复苏。从前9个月的数字看，国外制造业的供给降幅收窄。到了2023年10月、11月供求由负转正，同比回升。随着国外钢厂恢复生产，钢材出口可能受到抑制。”

王国清同时指出，中国钢材价格与土耳其、印度相比还是有价格优势的。

“2024年随着全球钢铁生产恢复，钢材需求扩张放缓，海外的钢铁供需形势将逐渐平衡，中国钢材出口订单削弱，将在一定程度上抑制中国钢材出口。预计2024年我国钢材出口量面临一定下滑压力，预计出口量在8000万吨左右，同比下降10%左右。”王国清说。

今年出口较好的钢材品种主要包括碳素结构钢、低合金高强度结构钢、优质碳素结构钢、合金结构钢等。这些品种的钢材在建筑、机械、汽车制造等领域有广泛应用，并且出口量较大。

大，2023年全球已有5个国家对华钢铁产品发起了6起贸易救济调查，2023年年末墨西哥宣布对华部分钢铁产品征收近80%的进口关税，钢企需警惕贸易摩擦加剧

风险。

中钢协人士向《中国经营报》记者表达了担忧，欧盟CBAM（碳关税）的覆盖范围可能进一步扩大。



业界担忧本轮钢材出口接近峰值，未来面临更多风险。图为吉林某钢材市场。视觉中国/图

不久前中钢协高层也向记者表示，一方面，外需收缩对我国用钢行业生产的影响逐渐显现，钢材间接出口预计面临下行压力；另一方面，国际能源价格大幅上涨，大宗原材料价格居高不下，加大了钢铁企业的成本压力。

整体的2023年，中国钢材价格处于低位，国内竞争激烈。主要由于受全球经济形势影响，中国国内市场需求不足。中国钢铁行业内竞争激烈，各大企业为

了争夺市场份额，采取各种手段降低成本和价格，使得钢材价格整体走低。

政府部门为了推动经济发展和转型升级，出台了一系列政策措施，鼓励企业提高产品质量和技术水平，降低生产成本。

正是由于国内市场的过度竞争，企业为了生存抢占份额，所以价格一再降低，利润空间不断压缩。从而使中国钢材价格在国际上占有一定的优势。

出口成本提高4%至6%

2023年出口规模扩大，全球已有5个国家对华钢铁产品发起了6起贸易救济调查。

贸易救济调查是为了保护国内产业不受不公平的进口行为冲击而采取的措施，包括反倾销、反补贴和保障措施等。

“首先从我们出口到欧盟的钢铁产量来看，近几年受欧盟对我国钢材多次以反倾销为由，征收了高额的关税，也有相关的配额限制，包括受疫情等因素的影响。实际上我国出口到欧盟的钢材总量这些年总体是呈一个下降的趋势，2022年我国累计出口的钢材是6732万吨，其中出口到欧盟的钢材也只有389万吨，占我们出口总量的5.8%，实际上是很小的。”中钢协人士不久前向记者表示。“2023年1—9月份，我国出口欧盟的钢材大概是285万吨，同比又下降了7.5%。”

2023年，欧盟宣布将在未来实施CBAM，即碳边境调节机制，也称为碳关税，是一种针对进口货物的碳排放定价政策工具。该机制要求在欧盟境内的进口商对其进口产品支付相应的碳排放费用，以弥补其生产过程中产生的碳排放。这一机制的目的是确保欧盟的碳排放政策对进口产品具有一致性，从而保护欧洲本土产业免受不公平竞争的影响。

英国政府正式宣布将自2027

年起实施英国碳边境调节机制。

这一机制的实施将对出口企业产生一定的影响，企业需要应对额外的碳排放费用，并需要了解欧盟的碳排放政策以避免受到不公平待遇。

“但实际上由于各个国家工业化进程是不一样的，欧盟早早地完成了工业化进程，中国目前还在工业化进程当中，钢铁生产在流程结构上中国和欧盟是不一样的，中国和美国也是不一样的，所以欧盟实施的CBAM实际上是违背了世贸组织的公平贸易原则，也有悖于巴黎协定里面的明确规定，是承担共同但有区别的责任的原则。”前述人士表示，“当然短期从钢材出口欧盟的量来看，这个量并不大，包括可能支付的碳关税的额度来看，CBAM对中国钢铁出口影响是有限的、可控的，但是不可否认的是我国钢铁企业因为CBAM，会面临对欧盟钢铁出口成本上升、价格优势缩小、产品竞争力下降的挑战。”

中钢协比较担忧的是，目前来看CBAM的覆盖范围在进一步扩大，从钢材的初级产品也在扩大到用钢产品，包括碳价的扩大，所以会导致中国钢铁产品需要承担更高的对欧出口的成本。同时我们也在考虑其他的发达国家也有可能采取类似于CBAM的一些贸易壁垒的方式。

求解稳增长：扩大有效益的投资

本报记者 杜丽娟 北京报道

在市場下調2024年增長目標的情況下，經濟高質量發展的方向又該走向何方？

財政部數據顯示，2023年前11個月，全國一般公共預算收入突破20萬億元，同比增長7.9%，符合預期，其中地方一般公共預算本級收入10.84萬億元，同比增長8.7%，31個省份收入普遍實現增長。

《中國經營報》記者了解到，圍繞居民消費升級，財政部正在進一步研究鼓勵和引導消費的財稅政策，着力提升消費能力、優化消費環境、培育新型消費。

2023年以來，各地財政部門也出臺多項舉措大力提振消費。在北京，通過優化發放觀影補貼、京郊

住宿和京彩綠色消費券等，財政部門支持當地開展多項消費季活動，促進“商文旅體”消費融合發展。

山東省則發放汽車消費券2億元，同時省級還安排資金2000萬元，對汽車展銷活動參展企業給予補貼，這帶熱了汽車消費市場。

在各項舉措刺激下，2023年消費也在穩步恢復。國家統計局公佈的數據顯示，2023年1—11月社會消費品零售總額同比增長7.2%，1—11月份，商品零售380460億元，同比增長5.9%。在消費回暖的過程中，金銀珠寶與服裝、鞋帽等紡織類產品零售額增速分別達11.9%、11.5%，漲幅位居商品零售品類中的前兩位。

光大證券首席宏觀經濟學家高瑞東認為，當前促進居民消費持

續向好的前提首先要穩定居民收入預期，从目前數據看，2023年財產性收入成為約束居民收入增長的主因。

根據高瑞東團隊的調研，2023年前三季度，居民財產性淨收入增長3.7%，而同期轉移淨收入、工資性收入、經營淨收入分別增長5.8%、6.8%、6.7%。由於住房是居民資產負債表的主要構成，穩定住房類資產價格對於提振居民消費信心至關重要。

對此，高瑞東建議，財政可以通過優化現有稅率機制，減輕中低收入群體稅費負擔，這會進一步調節收入分配結構，促進共同富裕。

然而，相比2023年的經濟增速，市場對2024年經濟增長預期有所下降，儘管大水漫灌式的政策刺

激曾被投資者所期待，但短暫的流動性風險緩解背後，稳增长預期似乎并不明朗。

高瑞東認為，2024年要实现预期的经济增长目标，需要从三个维度发力：一是要保持居民消费潜力继续释放，从而提升对经济的支撑作用；二是制造业和基建投资要保持一定的扩张；三是外需出口不能对经济带来太大拖累。

数据显示，2023年前11个月，全国投资增长2.9%，其中制造业投资增长6.3%，基础设施投资增长5.8%，对投资增长发挥了重要支撑作用。然而，受房地产开发投资影响，民间投资下降0.5%。

国家发展和改革委员会（以下简称“国家发展改革委”）固定资产投资司司长罗国三表示，

2024年投资工作将围绕推动区域协调发展、乡村振兴、新型城镇化、科教兴国等战略实施，合理把握投资方向，科学开展项目决策，确保投资形成高质量供给。同时，聚焦高质量做好项目前期工作，加强用地、环评、用能等要素保障，加快推进项目建设，推动尽快形成实物工作量。

目前，国家发展改革委已安排增发国债资金超过8000亿元，后续1万亿元国债也将陆续落实到具体项目。在此基础上，如何确保投资

形成高质量供给，也值得更多关注。2023年年底召开的中央经济工作会议提出要“扩大有效益的投资”，为此，国家发展改革委通过政府投资和政策激励，以有效带动全社会投资。

一位财税人士表示，当前不能为了短期经济增长而去投资，“三驾马车”中投资与消费要形成有效衔接，因为消费能力的提升，需要增强居民收入和扩大就业，所以扩大有效益的投资是一个整体概念，需要综合考虑各方面因素。

在该人士看来，2023年制造业投资实现了较快增长，受中游设备制造业支撑，以及产业政策供给驱动影响，2024年政策支持力度的提升或将带动更多投资的形成。

罗国三介绍，当前我国在产业创新发展和转型升级、经济社会薄弱环节补短板、保障和改善民生等方面还存在较大投资空间，存量和增量宏观政策效应持续释放，一系列调动民间投资积极性的政策措施也在发力显效。