

## 高质量发展谋新篇

## 接续培育特色产业 铜川转型实现“多业共兴”

本报记者 王登海 西安报道

因矿设市,因煤而兴,铜川作为一个典型的资源型城市,过去很长时间都是依靠煤炭和水泥产业谋发展。

面对产业单一、资源枯竭、环境污染的困境,近年来,铜川积极融入国家战略布局,狠抓保护治理,已经由过去“卫星上看不见的城市”,成功转型为绿色生态之城。

鉴于铜川成功转型,2023年岁

## 传统产业转型优化升级

在转型过程中,铜川舍断腕式地关闭、淘汰落后产能,并同步开展采煤沉陷区治理、矿山修复、铁腕治污、生态保护。

地处陕西省中部的铜川是一座因煤而兴、先矿后市的传统老工业基地和典型的资源型城市。

从上世纪50年代末开始,随着煤炭的大规模开采,铜川市的煤炭、建材等重工业逐渐发展壮大,在全市经济中的比重不断攀升,并逐步替代农业成为主导产业。

然而,对资源过度依赖的发展模式,铜川市也同大多数资源型城市一样,陷入了“资源陷阱”。到上世纪90年代,铜川可开采煤炭储量锐减、采空沉陷、民房坍塌、生态恶化、工人失业等一系列资源枯竭问题逐步显现。

2009年3月,国务院确定第二批32个资源枯竭型城市,铜川被纳入其中。铜川由此拉开了转型的序幕。

在探路资源枯竭城市转型的过程中,铜川市立足自身产业基础,提出“建成西部传统产业转型升级示范城市”目标,深挖转型升级潜力,将传统产业优化升级作为转型的重中之重。

“首先拿传统支柱产业煤炭、水泥开刀。”曾在铜川任职的一名干部告诉记者,在转型过程中,铜川舍断腕式地关闭、淘汰落后产能,并同步开展采煤沉陷区治理、矿山修复、

末,国家发展改革委在铜川市组织召开了全国资源型地区转型发展暨采煤沉陷区综合治理经验交流现场会。

《中国经营报》记者从铜川市政府方面了解到,在探路资源枯竭城市转型的过程中,铜川坚持一手抓煤、电、铝、水泥、陶瓷等传统产业升级、绿色化升级发展,一手抓装备制造、光电子、生物医药等接续产业特色化培育壮大,实现了产业的协调多元化发展。

铁腕治污、生态保护。

以水泥产业为例,水泥曾是铜川经济发展的支柱力量,其中,耀县水泥厂是新中国成立以来建成的第一家大型水泥生产企业,建成时生产规模号称“亚洲一号”,自动化程度全国第一。

“后来,围绕耀县水泥厂,铜川的水泥企业如雨后春笋般拔地而起,国营的、市属的、县办的、乡镇办的,众多的水泥品牌让铜川享誉全国。”上述干部介绍说,但是一些水泥企业只顾产量、不顾对环境造成的污染,当时,药王山周围分布着十多个生产水泥或与之相关的企业,产生的粉尘让这里常常灰蒙蒙。

为此,铜川叫响“铁腕治污”,决定关闭拆除落后的水泥生产线,关停白灰窑石渣厂等重污染企业,同时,决定不再新上水泥生产线。

2015年,铜川就对150多条水泥落后生产线进行了关停,改造升级为符合环保要求的工艺技术。

铜川市政府方面介绍,这些年来,铜川积极整合煤炭、水泥、非煤矿山,累计退出煤矿23处,去产能1188万吨,占全省去产能总量的三分之一;拆除水泥窑41座,剩余7家水泥厂全部低碳绿色升级;全市非煤矿山从原来300余个整合关停至42个。

## 深耕壮大新兴产业

铜川按照“陕西制造、铜川配套”的思路,采取的策略是积极融入全省产业布局,参与产业分工。

在聚焦传统产业转型升级的同时,铜川也着手培育新兴产业。那么,什么样的产业适合这座人口只有70万的城市,又该如何培育?

记者了解到,铜川按照“陕西制造、铜川配套”的思路,采取的策略是积极融入全省产业布局,参与产业分工。

“近些年来,铜川市持续推动铝及铝合金、汽车装备制造、新兴产业、新型建材及先进陶瓷、现代中医药、现代农业等六大产业链主动融入全省重点产业链布局,优化产业生态,构建产业链发展良好环境。”铜川市政府介绍。

以汽车制造业为例,借着西安市汽车产业发展的势头,距离

## 持续改善生态环境

铜川方面希望能启动新一轮促进资源型城市可持续发展的支持政策,从财税政策、投融资政策、产业政策等方面全面支持资源型城市转型发展。

改善生态环境是资源型城市转型的必修课,特别是对于铜川这样的曾经以水泥、煤炭为支柱产业的资源型城市来说,长期以来,不合理的工业结构布局和粗放的经济增长方式使得铜川的天是灰的,地是黑的,河流散发着臭味。

1989年前后,铜川一度成为全国大气污染最严重的城市之一。当时的环境监测数据显示,在铜川市的所有污染源中,工业污染源占66.66%,交通运输污染源占22.3%;工业污染每年向大气排放污染物16.7万吨,交通车辆每年向大气排放铅及氮氧化物1.3万吨。

1993年,中央电视台以“一座卫星上看不见的城市”为题,为外界展现了铜川市的严重污

染情况。

面对水泥粉尘和煤烟污染的切肤之痛,铜川更知治污之重。在此后的多年里,铜川一边忍痛舍向传统高耗能、高污染的主导产业开刀,关停一些高污染、高耗能的企业,一边开展铁腕治污、矿山修复、植树造林等工作。

“铜川以生态环境质量改善为核心,扎实开展蓝天、碧水、净土、青山保卫战,实施‘治污降霾·保卫蓝天’行动,痛下决心淘汰落后产能,水泥生产线全部完成脱硫脱硝改造,燃煤发电机组在西北地区率先完成超低排放改造。”铜川市政府介绍,连年开展矿山环境综合整治,全市矿山地质环境累计恢复治理1.6万亩,其中历史遗留矿山累计恢复治理1.3万

亩;植树造林118万亩,全民义务植树2300多万株,森林覆盖率达到48.5%,城市建成区绿化覆盖率40%。

这一切换来了铜川生态环境质量的根本性转变。2022年,铜川市空气质量优良天数有281天,位居关中地区第一。水质改善率排名全省第一,集中式饮用水源水质达标率100%,PM10浓度69微克/立方米,较2008年下降14微克/立方米,成功获评全国绿化模范城市。

不仅如此,这些年,铜川先后被确定为全国节能减排财政政策综合示范城市、山水林田湖草生态保护修复试点城市、城市黑臭水体治理示范城市,获得了中国循环经济十佳绿色发展城市、践行生态文明发展



转型发展之后,铜川市市区面貌焕然一新。

本报资料室/摄

车配套和车轮集成产业链,已聚集了玲珑轮胎、汉德车桥、达美轮毂等20多家产业链上下游企业,初步具备了车轮、车桥、刹车片、制动器等重点零部件生产能力,已成为陕西省汽车产业链支点城市。

汽车装备制造产业链之外,光电子亦是铜川转型的方向之一。

铜川市政府介绍,当前,铜川

已经规划建设光电子产业园,组建产业链专家团队,先后成立了2个省级研究(创新)中心,引进设立了2个院士工作站,招引落地澳威激光、日月芯、隼美、誉品遮光片等光电子企业36家,初步具备了设计研发、材料制备、检测封装、集成应用等能力,被认定为陕西省光电子特色专业园区,纳入全省光电子产业“一体两翼”总体布局。

## 多地重大项目集中开工 打响新年经济发展“第一枪”

本报记者 黄永旭 西安报道

伴随着中央及省级经济会议的闭幕,各地方抢抓时机,密集打响了新年经济发展“第一枪”,多地举行了2024年一季度重点项目集中开工仪式,以奋发竞进的新面貌拉开了新一年项目建设的帷幕。

1月2日,在陕西省委书记赵一德一声“开工”令下,一排排施工机械同时鸣笛,宣告着陕西省2024年一季度重点项目正式开工建设。

陕西省各市(区)一季度开工项目统计显示,2024年一季度开工省市级重点项目572个、总投资3143.45亿元,年度计划投资1031.39亿元。其中,产业项目360个、总投资1981.61亿元,年度计划投资704.12亿元,基础设施项目80个、总投资307.62亿元,年度计划投资114.31亿元,社会民生项目148个、总投资880.21亿元,年度计划投资228.88亿元。

记者了解到,新年伊始,全国多地首批重点项目选择在近日集中开工,为2024年经济发展打下了良好基础。

“眼下,很多地方都举行了集中开工的活动,表明了当地政府对经济发展的积极态度,能够增加社会各界对经济发展的信心。”中国企业资本联盟副理事长柏文喜表示,这些重点项目通常都是规模较大、投资较多,对当地经济具有重要支撑和带动作用,可以促进当地产业升级、科技创新、市场拓展等方面的发展,为当地经济持续健康发展提供有力保障。

## 重点项目齐开工

1月2日,陕西省渭南市2024年一季度重点项目在渭南高新区集中开工。

“渭南市高新区作为省市重点项目投资区域,2024年一季度开工项目10个,总投资90.2亿元、年度计划投资8.5亿元。”渭南市高新区一位官员向《中国经营报》记者介绍,在这些重点项目中,产业项目9个,总投资89.6亿元,年度计划投资8.3亿元;基础设施项目1个,总投资0.6亿元,年度计划投资0.2亿元。

同一天,陕西省2024年一季度重点项目开工仪式在西咸新区沣东新城汇川储能及电源系统制造基地举行。

记者了解到,在此次集中开

## 实体经济为重

实体经济是立国之本、强国之基,是我国经济的命脉。党的二十大报告指出:“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国。”

记者了解到,2024年各省开工的重点项目,主要聚焦在实体经济上。以陕西省2024年第一季度重点项目开工活动(商洛市分会场)为例,其将此次重点项目开工仪式选择在陕西锌业有限公司举行。

公开资料显示,陕西锌业有限公司属于陕西有色集团旗下重点公司。其锌基金属生产线及配套技术升级改造项目是陕西有色集团确定的重点建设项目,此次作为2024年商洛市重点项目集中开工。

据了解,该项目建成后,陕西

工中,西安市共有109个重点项目开工,总投资1067.29亿元,年度计划投资283.84亿元。其中,产业项目39个,达到开工总数的35.78%,年度计划投资119.25亿元,占比达到42%。

事实上,在1月2日,陕西省2024年一季度重点项目开工仪式还在宝鸡、汉中、渭南等分会场同时启动。

据悉,2024年陕西省级重点项目“四个一批”在库项目1282个、总投资3.96万亿元。今年还将计划安排省级重点建设项目663个,总投资2.02万亿元、年度计划投资4304亿元。全年计划竣工省级重点项目216个、总投资4568.6亿元,年度计划投资1449.4亿元,达

产额预计年产值1925.6亿元,创造税收130.4亿元,带动就业约16.7万人。

开工仪式现场,陕西省省长赵刚表示:“我们要聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,完整、准确、全面贯彻新发展理念,着眼服务国家大局、契合陕西实际、满足群众期盼,坚定不移谋项目、招项目、干项目,不断优化项目结构、投资结构、产业结构,以奋发状态推动高质量发展,迎来新气象、取得新成绩、迈上新台阶。”

记者了解到,不仅仅是陕西重点项目集中开工,北京、福建、上海、湖南、甘肃等地也在近日完成了2024年首批重点项目开工。

记者了解到,湖南此次开工的11个项目,主要集中在重大产业和基础设施等实体经济。其中,在岳阳主会场开工的中国石化岳阳地区百万吨乙烯炼化一体化及炼油配套改造项目总投资共357亿元,是湖南迄今为止单体投资最大的产业项目,可带动下游投资超过1500亿元,建成投产后将推动湖南省现代石化产业链向下游延伸、价值链向高端迈进。在益阳分会场开工的金塘冲水库工程总投资98亿元,是湖南省“十四五”水安全保障规划十大标志性工程之一。

1月2日,在郑州经济技术开发区举行的河南省第十一期“三个一批”项目建设活动上,“签约一批”项目751个,总投资6643亿元;“开工一批”项目795个,总投

资8416亿元;结转“投产一批”项目1672个,总投资1.49万亿元。

“项目自拿地开工以来,我们实现了8个月从开工到试生产的新速度。”“开工一批”企业代表、河南中源钛业有限公司总经理贾国玉说,“我们将进一步扩产提能、延链强链、加快形成完整先进的钛产业体系,融入全省新型材料产业集群发展大势,为现代化河南建设贡献力量。”

公开资料显示,河南中源钛业有限公司是由浙江涌金、龙佰集团、贵州航宇3家上市公司,依托自身优势合资成立的新材料企业,研发生产的高端钛合金新材料属于国家重点支持的战略性新兴产业。

贾国玉介绍:“去年1月28日,全省第七期‘三个一批’项目开工建设活动举行,我们总投资

1月3日,湖南省2024年全省重大项目集中开工仪式在长沙市、岳阳市、益阳市同步举行,11个重大项目集中开工,总投资达872亿元。

同日,上海普陀区2024年重点项目集中开工仪式在普陀真如副中心A03-01地块主会场举行。现场,18项重点项目在分会场同时启动,涉及总投资约357亿元,涵盖市政道路、公共绿地、基础教育、公共服务、商业办公、保障住房、居住建筑、产业发展等多个领域。

在福建厦门举行的2024年新年“开门红”重大项目集中开工仪式上,共有63个重大项目集中开工,总投资1152亿元,其中产业项

目即达到25个、总投资530亿元,涉及新能源、新材料、生物医药、机械装备、海洋经济等行业。

综合多地集中开工的重点项目可以看出,不论是项目数量,还是投资规模,产业项目均占据了主导地位,成为了重点项目中的重点。

柏文喜分析称,当前我国正处于经济结构调整和转型升级的关键时期,传统产业面临淘汰落后产能、调整结构、优化供应链等任务,而新兴产业则需要加快培育和发展,提高产业的核心竞争力和附加值。因此,地方政府需要加强产业项目的投资和建设,推动产业转型升级和高质量发展,促进当地经济的可持续发展。

“此外,实体经济也是当前国际竞争的重要领域,加快实体经济的发展可以提升国家的综合实力和国际地位。因此,地方政府要紧盯实体经济,加大对其投资和扶持力度,是符合经济发展规律和趋势的。”柏文喜说。