

# 昆山、江阴GDP达5000亿左右 县域经济“江苏军团”为何这么强？

本报记者 方超 张振 上海报道

在常州市官宣成为江苏省第五座GDP“万亿之城”之时，县级城市无锡市江阴市也已站在了GDP“5000亿俱乐部”的门口。

2024年1月29日，江阴市对外发布的2023年经济运行情况显示，2023年，江阴市完成地区生产总值(GDP)4960.51亿元，按可比价格计算同比增长5.9%，距离跨过5000亿元大关仅差“临门一脚”。此外，同为县级市的苏州市昆山市早在2022年就已成为全国首个GDP突破5000亿元的县级市。这也意味着，最迟在2024年，江苏省将拥有两座GDP超过5000亿元的县级城市。

除了“领头羊”昆山市和江阴市外，被外界称为“狼群模式”的江苏省县域经济，在全国堪称“一枝

独秀”。2023年，江苏省有23个县进入全国百强县排行榜，其中，21个县跻身“千亿俱乐部”。

赛迪顾问县域经济研究中心主任邓传林在接受《中国经营报》记者采访时表示，坚持产业兴县、科技创新和开放协同是江苏省县域经济发达的重要原因。“不过，苏南苏北县域间的发展差距及各县市城乡间的差距还有待缩小。”

“县域经济发达是江苏省实现高质量发展的鲜明特征和重要基础。”南京信息工程大学江北新区发展研究院执行院长、江苏省城市经济学会副会长丁宏也向记者表示，“在当前国际形势错综复杂、技术加速迭代、产业竞争更加激烈的新时代背景下，‘苏南模式’亟待重生，找到高质量发展的新动能和突破口。”

## 21县迈入“千亿俱乐部”

在江苏省内，作为县级市的昆山市、江阴市可以排在多座苏北地区地级市前面。

在一众二、三线城市冲刺GDP“万亿之城”“2万亿之城”的同时，冲击GDP“5000亿俱乐部”的江苏省县级城市也颇受瞩目。

“2023年GDP总量实现4960.51亿元，净增206亿元，按可比价增长5.9%，增幅好于全省、全国平均水平。”江阴市委宣传部长相关负责人表示，日前向记者提供的信息显示。

作为江苏省县域经济“领头羊”，昆山市GDP总量已率先突破5000亿元大关。公开数据显示，2022年，昆山市全年完成地区生产总值(GDP)5006.7亿元，按不变价格计算同比增长1.8%，成为全国首个GDP突破5000亿元的县级市。

记者注意到，在江苏省内，作为县级市的昆山市、江阴市可以排在多座苏北地区地级市前面。例如，2022年，宿迁市、连云港市GDP分别为4112亿元、4005亿元。

“一个县级市GDP突破5000亿元，一方面意味着其经济体量可以比肩一些地级市，”邓传林向记者表示，“另一方面，意味着县级市产业基础深厚扎实，科技创新水平领先，综合承载力强，未来发展潜力更足，是全国县域经济发展的‘排头兵’、各县市学习的榜样。”

“2023年，昆山市、江阴市GDP领跑江苏全省，居于第三位的张家港市GDP尚未达到3500亿元，其他县市均低于3000亿元。”邓传林向记者分析，综合考虑张家港市、常熟市等县市近几年的经济发展态势，预计江苏省再新增一座GDP 5000亿元规模的县级城市，将至少需要5年时间。

尽管GDP“5000亿俱乐部”扩容周期拉长，但以全国百强县、GDP千亿县等指标衡量县域经济发展水平，江苏省的优势极为明显。

赛迪顾问此前发布的《2023中国县域经济百强研究》显示，在2023年百强县排行榜中，江苏省、浙江省和山东省入围数量分别为23个、16个、13个。其中，江苏省包揽了百强县前四席，GDP超5000亿元的昆山市蝉联全国第一。此外，江苏省有21个县级城市GDP突破了千亿规模。

丁宏向记者表示，2023年，江苏省已拥有5座GDP万亿级城市、2个5000亿元左右的县级市。“这说明江苏省经济实力迈上了新台阶，区域发展更加均衡，城市竞争力更加强劲，在推动高质量发展和中国式现代化江苏新实践进程中走在前、做示范引领的意义更加明显。”

## 持续夯实制造业“压舱石”

在昆山市，当地为发展产业“拆笔记本电脑招商”的故事一直流传至今。

百强县数量位居全国第一、两地GDP总量达5000亿元左右，江苏省县域经济领跑全国的“秘诀”何在？

“制造业是江苏省县域经济发展壮大的‘压舱石’‘定盘星’。”邓传林分析称，2022年，江苏省21个千亿县中有20个县市的工业增加值占GDP的比重超过30%。其中，14个县市占比超过40%，昆山市和江阴市分别达到48.4%、47.9%。

以连续19年位居全国百强县首位的昆山市为例，坚守实体经济、发力制造业是昆山市经济总量不断提升的“密码”之一。在昆山市，当地为发展产业“拆笔记本电脑招商”的故事一直流传至今。

“昆山市在产业链招商方面有一个经典案例，就是把一台笔记本电脑拆开，在1000多个主要零部件中按照‘缺什么补什么’的原则，一个环节、一个环节地招商，持之以恒，招来的企业越来越多，规模越来越大，档次越来越高，产业链越拉越长，最终形成了一条完整的产业链。”昆山市相关负责人表示。

## 江苏县域如何更进一步？

“对于江阴市而言，培育新质生产力正成为塑造发展新优势的‘关键一招’。”

在以“苏南模式”为代表的县域经济领跑全国之时，外贸依存度高、产业亟待转型升级等难题，亦成为江苏省县域经济当前面临的挑战。

丁宏以昆山市、江阴市为例分析称：“这两地的发展路径并不完全一样，昆山市更多是以和上海市接壤的区位优势以及以台商为代表的开放型经济为依托，经济发展的‘外生’动力作用更强。而江阴市经济更多是由乡镇企业、集体经济发展而来的民营经济支撑，民营经济‘江阴板块’全国知名，经济发展的‘内生’因素作用更大。”

“在昆山市、江阴市两地经济发展过程中，也有一定的共通之处，都是以‘强势政府’和‘有



2023年江阴市GDP达4960.51亿元，即将迈入GDP“5000亿俱乐部”。图为江阴市风光。

江阴市委宣传部供图

效政府”为基础，以工业化带动城镇化实现快速成长。该模式在取得成功的同时，也逐渐暴露出产业技术含量低、外贸依存度高、土地环保资源消耗严重等弊端。”丁宏分析认为。

在此情形下，江苏省县域经济应该如何实现更高质量发展？丁宏告诉记者：“需要发挥江苏省城乡一体化程度高、工业体系完整、科教资源雄厚的优势，把‘县域经济’理念上升为‘都市圈经济’理念，深度融入长三角区域一体化发展战略，持续吸引创新高端要素，推动‘科产城人’融合发展，从依赖资源投入向依靠创新驱动进行转变，推动新旧动能转换和产业提档升级，加快形成县域经济的新质生

产力，适应新一轮科技革命和产业变革的方向性要求。”

记者注意到，在推动科技创新和产业发展深度融合方面，江阴市和昆山市等江苏省县级城市已走在全国前列。

“2023年，江阴市全面深化‘科创江阴’建设三年行动，持续加强政策体系创新、协同开放创新、科技服务创新‘三项重点’，出台了《打造具有全国影响力的先进制造业科创中心行动方案》及其他近10个政策文件，进一步营造浓厚科创氛围。”江阴方面向记者提供的信息显示。

根据江阴市工信局统计数据，2023年，江阴市新增各类智能制造标杆282个（国家级12

个门类行业、41个大类行业中，以制造业为主的工业经济，江阴市企业均有涉足。”江阴市委宣传部长相关负责人告诉记者。

江阴方面提供的统计数据显示，目前，江阴市已建成高端纺织服装、金属新材料、石化新材料、高端装备制造等4个千亿产业集群。2023年，江阴市完成规模以上工业产值7014.1亿元，规模以上工业增加值同比增长8%，高于江苏全省、无锡市平均水平。

“聚焦打造具有国际竞争力的先进制造业基地，把坚守实体

经济、构建‘345’现代产业集群作为强市之要，以强链补链延链为新突破，擦亮‘中国制造业第一县’的特色品牌。”江阴市相关负责人表示。

邓传林在接受记者采访时表示，坚持“产业立县、工业强县”是江苏省县域经济保持全国领先的主要原因之一。“江苏省各县市积极推动产业转型升级，大力发展高新技术产业和战略性新兴产业，完善产业链条，建设产业集群，推动产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。”

个、省级218个），兴澄特钢成为全国特钢行业首个“灯塔工厂”，海澜云、兴澄特钢入围“2023中国工业互联网500强”，新增9家五星级上云企业、入围数列入锡市第一。与此同时，江阴市成功入围江苏省制造业智改数转成效明显地区。

“对于江阴市而言，培育新质生产力正成为塑造发展新优势的‘关键一招’。”江阴市委宣传部长提供的信息显示，2023年以来，江阴市以打造“具有全国影响力的先进制造业科创中心”为目标，着力优化创新创业生态，深入推进“智改数转”步伐，全面提升产业发展科创动能，加速把更多科技成果转化为新质生产力。

# 县域经济“江苏经验”如何复制推广？

本报记者 方超 张振 上海报道

“县域活，全盘活。”作为国民经济基本单元的县域经济，直接关系到全国经济大局如何实现高质量发展。而坐拥21个GDP千亿县的江苏省，在县域经济发展壮大过程中的探索无疑具有风向标意义。

2024年江苏省《政府工作报告》提出：“更好支持县域经济高质量发展。”在当前复杂且多变的全球经济形势下，多年来持续走在全国前列的江苏省县域经济如何实现更高质量发展？发展壮大县域经济的“江苏经验”对全国其他地区有哪些借鉴意义？对于这些问题，《中国经营报》记者日前专访了赛迪顾问县域经济研究中心主任邓传林。

《中国经营报》：对于一个县级城市来说，GDP接近或突破5000亿元意味着什么？将对县级市发展带来哪些影响？未来，江苏省会有更多县级市迈入GDP“5000亿俱乐部”吗？

邓传林：一个县级市GDP突破5000亿元，一方面，意味着其经济体量可以比肩一些地级市。2023年，昆山市及江阴市两地GDP均高于江苏省淮安市和连云港市两座地级市，在全国近300座地级市中排名60位左右；另一方面，GDP达

到或接近5000亿元，意味着县级市产业基础深厚扎实，科技创新水平领先，综合承载力强，未来发展潜力更足，是全国县域经济发展的“排头兵”和各县市学习的榜样。

GDP达到或接近5000亿元，对于县级市发展而言将带来以下有利影响：首先，GDP迈入“5000亿元俱乐部”是县级市最具“含金量”的地区品牌之一，将进一步提升两个县级市的“显示度”和影响力；其次，有助于两个县级市进一步提升在全国乃至全球范围内优质创新资源的“议价能力”和集聚能力；最后，县级层面的领先优势将赋予其更多发展机会，承担“原发性创新”历史使命，这种创新不仅是科学技术或产业发展层面的，更多的是制度和文化层面的创新。

但盛名之下两个县级市也面临着一些发展挑战：与同等经济体的地级市相比，两地将更快触及基础要素的“天花板”，在日益趋紧的土地、人力等资源要素限制下，其转变发展方式的紧迫性更甚于同等经济体的地级市。同时，经济规模持续扩大将带来“规模不经济”的诸多问题，在交通、环境、城市建设等方面的矛盾将更加突出。

2023年，昆山市及江阴市GDP领跑全省，居于第三位的张家港市GDP尚未达到3500亿元，其他县

市GDP均低于3000亿元。同时，昆山市及江阴市两地均经过了近7年的努力，GDP才实现从3000亿元迈向近5000亿元的大关，综合考虑张家港市、常熟市等县市近几年的经济发展态势，预计江苏省新增一座5000亿级县市至少需5年的时间。

《中国经营报》：江苏省同时拥有两个5000亿级县级市的原因有哪些？如何看待昆山模式与江阴模式间的区别？

邓传林：江苏省同时拥有两个5000亿级县级市的原因有以下几点：一是昆山市和江阴市基于区位优势，主动融入长三角区域一体化发展战略，辐射和带动效应显著；二是两地乡镇企业起步早，培育出了一批优质市场主体，奠定了坚实的经济基础；三是园区经济发达，两地建立了一批省级以上的高能级园区载体，为产业发展提供了有力载体和支撑；四是长期引领全国县域经济发展，形成了强大的发展动力和竞争优势，并在全国范围内形成了“全国第一”的品牌效应。

昆山模式与江阴模式的主要区别在于，昆山模式是以“外向型经济为主导、内向型经济为支撑”的发展模式，昆山市早期依托台资及美资、德资、法资等外资企业起



赛迪顾问县域经济研究中心主任邓传林 受访者/图

家，经过30余年的发展，2022年，仅台企就贡献了昆山市50%左右的境外资金利用额、60%的进出口总额。

江阴模式则是以“内需为核心、内外相结合”的发展模式，江阴市依托本土民营企业发展壮大，民营经济是经济发展的主动力、顶梁柱，民营企业数量占全市企业总量的比重超过90%，贡献了全市超70%的GDP和税收，超80%的工业生产总值和固定资产投资。同时，

江阴市借力金融资本助推经济做大做强，拥有“华夏A股第一县”称号，且近年来不断加快“走出去”步伐。

《中国经营报》：截至2022年年底，江苏省40个县(市)中共有21个跨过了GDP千亿元门槛。江苏省县域经济在全国长期保持领先优势的原因有哪些？制造业在江苏省县域经济发展壮大的过程中起到了什么样的助推作用？

邓传林：江苏省县域经济长期保持领先优势的原因主要体现在以下三方面：一是坚持产业兴县、工业强县，各县市积极推动产业转型升级，大力发展高新技术产业和战略性新兴产业，完善产业链条，建设产业集群，推动产业向高端化、智能化、绿色化方向发展；二是坚持科技创新，各县市持续强化企业创新主体地位，打造高能级创新载体及创新公共平台，不断优化创新生态；三是坚持开放协同，各县市在发展外向型经济的同时，深度融入城市群、都市圈建设，推动产业、创新等多领域协同发展。

制造业是江苏省县域经济发展壮大的“压舱石”“定盘星”。2022年，在江苏省21个千亿县中，有20个县市的工业增加值占GDP比重超过30%，其中，14个县市占比超过40%，昆山市和江阴市占

比分别为48.4%、47.9%。

《中国经营报》：未来，江苏省县域经济进一步做强做大的“突破口”有哪些？还需要补齐哪些“短板”？

邓传林：江苏省县域经济进一步做强做大的“突破口”有以下几个方面：一是加强科技创新，以创新驱动产业升级；二是聚焦新型工业化，加快推动传统产业转型升级，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业；三是高水平推进对外开放，加强区域产业合作；四是持续深入优化营商环境。

需要补齐的“短板”在于，苏南苏北县域间的发展差距及各县市城乡间的差距有待缩小。

《中国经营报》：放眼全国，江苏省县域经济堪称“一枝独秀”。对于全国其他地区而言，有哪些“江苏经验”值得借鉴？可复制、推广的前景如何？

邓传林：发展壮大的县域经济“江苏经验”主要有以下方面：一是牢牢抓住实体经济，以制造业支撑县域经济发展；二是着力打造产业生态，形成产业链条，培育特色的产业集群；三是大力支持民营经济

发展。全国其他地区在推动县域经济发展过程中要扬长避短，结合本地资源禀赋和优势特色，在学习借鉴江苏省县域经济发展经验的同时，走出各具特色的县域经济发展之路。