

推动高质量发展

编者按/一年春作首,奋斗正当时。随着全国两会的召开,2024年我国推进高质量发展有了更明晰的任务和路径。2024年我们要加快发展新质生产力、深入实施科教兴国战略、着力扩大国内需求、坚定不移深化改革、扩大高水平对外开放、更好统筹发展和安全……这一系列重点任务,实际上也正是我国推动经济持续向好、行稳致远的动力源泉,需要多方聚力,以“先立后破”的方法论加油干好。今年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对艰巨的使命任务,中国需要加速向“新”而行,向“新”发力!



全国政协委员曲永义： 以新质生产力推动经济高质量发展

本报记者 杜丽娟 北京报道

发展新质生产力是经济高质量发展的必然趋势。全国两会期间,新质生产力的科学内涵成为代

新质生产力的科学内涵

“新”是以新发展理念为引领,以科技创新为动力,以数据等新生产要素或劳动者、劳动资料、劳动对象创新性优化配置形成的新产业组织形式为依托的生产力发展形式。

《中国经营报》:2023年9月,习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上发表重要讲话中首次提出“加快形成新质生产力,增强发展新质生产力”。结合你的观察和实际经验,你如何理解新质生产力?

曲永义:新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置和产业深度转型升级而催生,主要以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,以高质量发展为底色的先进生产力。

把握新质生产力,我认为可以从“新”和“质”两个方面来理解。“新”是以新发展理念为引领,以科技创新为动力,以数据等新生产要素或劳动者、劳动资料、劳动对象创新性优化配置形成的新产业组织形式为依托的生产力发展形式。

“质”即“本质”“品质”。它主要以高科技、高效能、高质量和绿

以新质生产力提升社会信心

我建议当前应以立法的方式,明确新质生产力发展产业安全政策和竞争政策相对于一般性产业政策的“上位政策”地位。

《中国经营报》:新质生产力的特点是创新,从加快培育发展新质生产力角度看,目前我们需要做好哪些制度保障?

曲永义:发展新质生产力是推动高质量发展的重要着力点,但不可忽视的是,新质生产力的发展也面临挑战,比如高精尖的技术和技术转化存在的不确定性。

在这样的背景下,首先我建议当前应以立法的方式,明确新质生产力发展产业安全政策和竞争政策相对于一般性产业政策的“上位政策”地位,同时,要界定产业发展

表、委员关注热点。

3月5日,习近平总书记参加江苏代表团审议时强调“因地制宜发展新质生产力”,这为新质生产力的加快发展指明了路径。

第十四届全国政协委员、经济委员会委员,中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义在接受《中国经营报》记者采访时表示,在世界百年未有之大变

局加速演进、新一轮科技革命和产业变革深入发展的背景下,新质生产力对深入推进新型工业化,加快实现中国式现代化具有重要意义。

色发展为重要特征,全要素生产率大幅提升是新质生产力“质”的核心标志,而传统产业深度转型升级和战略性新兴产业、未来产业加速发展则是新质生产力“质”的载体。

《中国经营报》:伴随“新质生产力”概念的提出,生产关系和生产力的科学内涵也成为社会关注热点。在此背景下,你认为当前应如何加快形成与新质生产力相适应的新型生产关系?

曲永义:基于新质生产力的内涵,我们可以从哲学和经济两个方面来认识。一方面,从哲学意义上来说,新质生产力是在数字化、网络化、智能化条件下生产力的跃迁突变。另一方面,从经济发展阶段来说,新质生产力是体现高质量发展的生产力,是经济发展方式的质量变革、效率变革和动力变革,是生产关系和国际竞争格局的再造。

结合这两个方面,我认为全球

级地方政府对企业进行生产补贴的权力,从根本上引导地方将产业政策聚焦于技术和产品创新,使新质生产力发展避免传统产业“重复引进”和“产能过剩”的怪圈。

《中国经营报》:当前我国正处于由传统工业化向新型工业化转型发展的过程。这个过程中要推动新质生产力的落地,政府和市场应如何协调发展?

曲永义:我认为,一方面应通过强化公平竞争和知识产权保护,促进企业竞争由传统的产能竞争向创新竞争转变。另一方面,政府应

最后,建议考虑逐步取消区/县



第十四届全国政协委员、经济委员会委员,中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义
本报资料室/图

新质生产力的竞争,表面上是国家间新技术和新产业的竞争,实质上却是各国在制度与国家治理体系和治理能力上的竞争。

因此,当前我们必须进一步全

面深化改革,加强和完善人才队伍建设,加快发展方式绿色转型,形成与新质生产力相适应的新型生产关系,实现科技高水平自立自强和产业体系现代化。

减少对生产要素(如资金、土地)的干预和补贴,转通过加强研究型大学和国家实验室的基础研究能力、教学型大学的人才供给质量、共性技术研发机构的竞争前技术供给水平,赋能中国企业原始创新。

此外,还要加快推动技术成熟度高、市场准备度高、产业关联度高的战略性新兴产业的大规模产业化,使之尽快成为继传统产业之后支撑中国经济较快增长的新动能,为消费者和企业树立中国新质生产力推动经济增长、创造就业和财富的信心和期待。

中信建投证券首席经济学家黄文涛认为,当前我国的现代化之路正在关键阶段,习近平总

求“新”求“质” 路径明晰

本报记者 吴娟 上海报道

3月5日,十四届全国人大二次会议召开,国务院总理李强代表国务院向十四届全国人大二次会议作2024年政府工作报告。

今年是新中国成立75周年,也是全面推进中国式现代化的重要时期,透过政府工作报告

新质生产力的本质在于创新

中信建投证券首席政策分析师胡玉玮对记者表示,报告第一项重点是“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”,是在去年年底中央经济工作会议“以科技创新引领现代化产业体系建设”任务基础上的进一步延伸。

在胡玉玮看来,新质生产力的重要性显著提升。相较于中央经济工作会议公报,政府工作报告将加快发展新质生产力放在标题中,突出新质生产力在高质量发展中的重要作用。

2023年9月,习近平总书记在黑龙江考察调研期间首次提到“新质生产力”。总书记强调:“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业,积极培育未来产业,加快形成新质生产力,增强发展新质生产力。”

2024年2月,习近平总书记在政治局第十一次集体学习时,对“新质生产力”进行全面阐述,指出:“新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。”

中信建投证券首席经济学家黄文涛认为,当前我国的现代化之路正在关键阶段,习近平总

观察发展态势,明晰发展趋势,已经成为一种惯例。

展望2024年,“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”被列为今年政府工作报告十大任务的首位,释放出重要信号。

如何理解“新质生产力”?又该如何发挥出新动能新优势?《中国经营报》记者采访多位券商首席分析师进行全面解读。

书记开创提出的“新质生产力”理论,是马克思主义生产力和生产关系思想和中国国情结合的创新成果,牢牢抓住“生产力”这个“牛鼻子”,主要矛盾和决定力量”,以“新质生产力”推动先进制造业升级和现代服务业融合发展,实现中国式现代化,满足人民对美好生活的向往。

平安证券首席经济学家钟正生认为,“新质生产力”发展是兼顾短期和中长期发展目标的理想之路。“新质生产力”概念的提出,本质上强调了提升全要素生产率与潜在增长能力的经济目标。短期来看,提升潜在增长率水平能够提振市场主体对宏观经济景气的预期,促进产出缺口弥合;中长期看,提升全要素生产率是我国在人口、资本等要素存量挑战下,实现社会主义现代化远景目标的必要条件。

在胡玉玮看来,新质生产力之“新”体现在科技创新、生产关系创新和产业创新。新质生产力之“质”体现在质量高、效率高和可持续性。新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,积极培育新质生产力和发展新质生产力理论,是解决当前我国高质量发展制约因素的必由之路。新质生产力是连接科技创新和现代化产业体系的重要桥梁。

黄文涛认为,唯有发展“新质生产力”,以科技创新和现代化产业体系建设提升生产和供给的质量、效率和边界,才是解决科技限制、资源限制、需求限制等矛盾,推动生产关系和经济结构升级,实现中国式现代化,不断实现人民对美好生活的向往的根本方法。

加快发展新质生产力路径清晰

在胡玉玮看来,加快发展新质生产力的路径与中央政治局第十一次集体学习时强调的保持一致,在施政细分方向上更加丰富。

一是推动产业链供应链优化升级。中央政治局集体学习强调的更加侧重于安全,提出“要围绕发展新质生产力布局产业链,提升产业链供应链韧性和安全水平,保证产业体系自主可控、安全可靠”。政府工作报告不仅强调产业链安全,也突出提升产业链竞争力,提出“着力补齐短板、拉长长板、锻造新板,增强产业链供应链韧性和竞争力”。

二是培育新兴产业和未来产业。政府工作报告明确促进战略性新兴产业融合集群发展和制定未来产业发展规划。相较于中央经济工作会议,政府工作报告在战略性新兴产业中新增智能网联新能源汽车、氢能、新材料、创新药等产业。

三是深入推进数字经济创新发展。相较于中央经济工作会议和政治局集体学习,政府工作报告用更长篇幅独立成段指导数字经济,并且创造性地提出“人工智能+”的概念。在

此之前,类似的“互联网+”概念也在2015年写入政府工作报告。“制定‘互联网+’行动计划,推动移动互联网云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合,促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展,引导互联网企业拓展国际市场。”“人工智能+”概念的提出,一方面意味着政府将进一步支持AI、大数据等行业的发展,力争在人工智能领域达到世界领先水平,另一方面说明政府将推动人工智能在各行各业和领域广泛应用,促进人工智能技术与传统产业的融合发展,既能挖掘新的经济增长点,又有利于带动全要素生产率提升。

国泰君安证券首席策略分析师方奕认为,两会前国务院审议通过《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》,考虑到当前我国制造业产能利用率偏低,预计本轮设备更新改造以高技术、低耗能的先进设备为主,助力“新质生产力”及“现代化产业体系”构建。预计后续财税、金融等政策将继续加大对科技创新的支持力度,现代化产业体系构建路径有望逐步明晰。

新质生产力列为政府工作报告十大任务之首

本报记者 谭志娟 北京报道

新质生产力写入今年的政府工作报告,在业界看来,“建设现代化产业体系、发展新质生产力”被列为2024年政府工作报告之首,可见中央对产业建设的重视程度进一步上升。

政府工作报告提出:“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力。充分发挥创新主导作用,以科技创新推动产业创新,加快推进新型工业化,提高全要素生产率,不断塑造发展新动能新优势,促进社会生产力实现新的跃升。”

《中国经营报》记者注意到,新质生产力一词自2023年9月被首次提出后,便成为经济热词。随后2023年年底召开的中央经济工作会议部署2024年经济工作中,新质生产力一词居于首要工作任务,强调“要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力”。

另据统计,2024年年初,31个省(区、市)地方政府工作报告中,有29个省(区、市)提及新质生产力。

就此,中泰证券研究所政策组

首席分析师杨杨对记者表示:“2024年,以新质生产力作为主线,有望推动产业结构进一步优化,产业发展质量有望进一步提升。”

民生银行首席经济学家温彬表示,此次政府工作报告提出“加快发展新质生产力”,较去年中央经济工作会议新增加了“加快”,其关键则在于“创新”,所以报告要求,“充分发挥创新主导作用,以科技创新推动产业创新”等。

具体到产业政策方面,报告提出,推动产业链供应链优化升级、积极培育新兴产业和未来产业以及深入推进数字经济创新发展等。

温彬认为,其中,“制定未来产业发展规划,开辟量子技术、生命科学等新赛道,创建一批未来产业先导区”“深化大数据、人工智能等研发应用,开展‘人工智能+’行动,打造具有国际竞争力的数字产业集群”值得重点关注。

经济学家、新质未来研究院院长张奥平还对记者表示,发展新质生产力已成为高质量发展阶段的关键主题词。新质生产力并非一时一刻的固化定义,其内涵会随经济发展而不断迭代。而因其蕴含着大量且持续的政策资源,市场各方主体皆需不断加深理解。

粤开证券首席经济学家、研究

院院长罗志恒还对记者表示:发展新质生产力是我国科技、产业突围的必然选择;同时,产业是新质生产力的载体,新质生产力的形成与现代化产业体系构建紧密关联,需处理好传统产业、战略性新兴产业、未来产业的关系。

“传统产业决不能当‘低端产业’简单退出,要从顶层宣传上明确,传统产业与新兴产业、未来产业不是存废替代的关系,而是内在统一的关系。”罗志恒表示,“传统支柱产业能通过技术改造焕发新活力,塑造新优势。”

在这方面,罗志恒举例说明,例如,汽车制造业属于典型的传统产业,但随着电动化、智能化、网联化的进程加速,新能源与智能网联汽车的需求与日俱增,已成为扩大内需的“富矿”。

由此,罗志恒认为,产业发展将以巩固战略性新兴产业、提前布局未来产业、改造提升传统产业为核心,沿着体系化的道路发展,补齐短板、拉长长板、锻造新板。

罗志恒还预计:“未来产业发展规划和政策将加速出台。2024年,类脑智能、量子信息、基因技术等未来产业的支持力度将大幅提升。预计工业和信息化部等相关部委也将加速出台规划或行动

方案,未来产业或正式进入政策导入期。”

值得注意的是,2023年中央经济工作会议首次提出,“鼓励发展创业投资、股权投资”。本次政府工作报告再次重申,“鼓励发展创业投资、股权投资,优化产业投资基金功能。”

就此,罗志恒认为,传统的财政资金很难适配新兴产业企业的发展诉求,而创业投资、股权投资风险共担、利益共享的机制,能够为相关企业提供稳定的长期资金,畅通“科技—产业—金融”良性循环。

2023年出台的《私募投资基金监督管理条例》中设有专门章节支持创业投资基金发展,明确提出,“国家对创业投资基金给予政策支持,鼓励和引导其投资成长性、创新创业型企业,鼓励长期资金投资创业投资基金”。

罗志恒预计:“2024年对于创业投资的支持力度将进一步加大。一方面,在投资范围、投资策略、杠杆适用、存续期限等方面给予更多宽限;另一方面,在投资退出等方面提供更多便利,例如支持其在私募股权二级市场流转、开展份额转让,强化其转让过程中的税收保障等。”