

## 新质生产力

## 代表委员热议营商环境：擦亮“金字招牌”激活“一池春水”

本报记者 方超 张家振 上海报道

“我们对民营经济的发展很有信心。改革开放40多年以来，中国的营商环境总体较优，尤其是在国际环境的对比之下。”全国政协委员、全国工商联常委、月星集团董事长丁佐宏近日表示。

在2024年全国两会期间，“营商环境”也是代表委员关注的热门词汇之一。2024年政府工作报告指出，推进重点领域和关键环节改革攻坚，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动构建高水平社会主义市场经济体制。

## 构建“亲清”政商关系

致公党中央建议，进一步转变政府职能，建立健全“权力清单”“责任清单”“负面清单”制度。

营商环境是生产力，亦是推动经济社会高质量发展的“硬支撑”。在2024年全国两会上，如何进一步优化营商环境备受各界关注。

“优化营商环境是党中央、国务院关于深化优化营商环境决策部署的重要举措，彰显了党中央、国务院优化营商环境的坚定决心，对激发市场活力和社会创造力的高度重视，从制度层面为优化营商环境提供更加有力的保障和支撑。”全国人大代表、合肥荣事达电子电器集团有限公司董事长潘保春近日在接受采访时表示。

记者注意到，在2024年全国两会期间，致公党中央提交了《关于消费和投资联动扩大内需的提案》，建议“优化营商环境，建设全国统一大市场”，并提出了“积极构建‘亲清’政商关系”“完善知识产权保护制度”等多条建议。

在积极构建“亲清”政商关系方面，致公党中央建议，进一步转变政府职能，建立健全“权力清单”“责任清单”“负面清单”制度。通过约束自由裁量权，降低制度性交易成本，让审批服务可见、可查、可信。

全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩则建议进一

步优化外商营商环境。“最近，外资投资出现下降。我在调研中也接触到一些说法，主要的问题是目前我国的外资营商环境还存在制度与政策协同性不足、法律法规不完善、市场化程度不足等堵点。”

对于如何更好地优化外商营商环境，田轩提出了健全市场机制，发挥有效市场与有为政府协同效应；加强涉外法律服务体系建设，打造稳定、公平、透明、可预期的法治营商环境和畅通国内外循环，更高水平开放吸引外商投资等多条建议。

## 法治“护航”民企合法权益

政府要找到准确的发力点，更贴近企业的真实需求，更好地服务支撑企业转型、发展。

进一步优化营商环境，有利于更好助力民营企业发展。“激发各类经营主体活力。”2024年政府工作报告指出，国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。

“从经营主体的视角看，这些年，全国各地的营商环境越来越好。”全国人大代表、威达高科技控股有限公司董事长周桐宇表示，“但在全球经济下行的大环境下，许多企业遇到了困难。政府要找到准确的发力点，更贴近企业的真实需求，更好地服务支撑企业转型、发展。”

丁佐宏则表示，民营企业发展面对一个客观存在、愈演愈烈的问题，就是企业内部腐败犯罪，轻则损害企业合法权益，重则将企业置于“万劫不复”的困境，已经成为影响与制约企业健康发展的“毒瘤”。

“民营企业作为‘自己人’，在

## 法治“护航”民企合法权益

政府要找到准确的发力点，更贴近企业的真实需求，更好地服务支撑企业转型、发展。

进一步优化营商环境，有利于更好助力民营企业发展。

“激发各类经营主体活力。”2024年政府工作报告指出，国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。

“从经营主体的视角看，这些年，全国各地的营商环境越来越好。”全国人大代表、威达高科技控股有限公司董事长周桐宇表示，“但在全球经济下行的大环境下，许多企业遇到了困难。政府要找到准确的发力点，更贴近企业的真实需求，更好地服务支撑企业转型、发展。”

丁佐宏则表示，民营企业发展面对一个客观存在、愈演愈烈的问题，就是企业内部腐败犯罪，轻则损害企业合法权益，重则将企业置于“万劫不复”的困境，已经成为影响与制约企业健康发展的“毒瘤”。

“民营企业作为‘自己人’，在

## 积极营造“三心”环境

长三角多地也正持续打造营商环境“金字招牌”，以激活市场“一池春水”。

一流的营商环境是区域经济和城市发展的核心竞争力之一。在2024年全国两会中，多位代表委员也将提案建议的重点聚焦区域营商环境优化。

“良好的营商环境是上海市的‘闪亮名片’。这些年，我们始终致力于打造市场化、法治化、国际化一流营商环境摆在突出位置，以一年一更新的频率，先后推出了七版优化营商环境改革方案，迭代实施了1101项改革举措，有力地促进了经营主体蓬勃发展和上海市经济高质量发展。”龚正表示。

据介绍，2023年，上海市日均新设企业1904户，增长28.1%，企业总数达到289.2万户，每千人企

业数增加到116.8户，位居全国第一。自2018年以来，上海市已累计为各类经营主体减负超过9100亿元。

据龚正介绍，上海市将坚持市场化改革方向，更好地激发各类经营主体的内生动力和创新活力。同时坚持法治化基础保障，更好地营造稳定透明、规范、可预期的法治环境。此外，上海市还将坚持国际化重要标准，更好地发挥全面深化改革、扩大高水平对外开放的风向标作用。

除上海市外，长三角多地也正持续打造营商环境“金字招牌”，以激活市场“一池春水”，推

动区域经济高质量发展。

“近年来，亳州市紧盯企业需求，不断改革创新，全力纾困解难。根据统计，2023年，亳州市帮助企业协调解决贷款67.2亿元、用地8351.2亩、用工2.2万人。总结起来，就是积极营造‘三心’环境，即办事省心、投资放心、经营舒心。”全国人大代表、安徽省亳州市市长秦凤玉表示。

另据秦凤玉介绍，当地出台并实施了《亳州市优化营商环境条例》，推动“轻违免罚清单”拓展到17个领域312项。同时出台了《亳州市进一步优化营商环境十条举措》等政策，以文件形式把优化营商环境实践中探索出的好

经验、好做法固定下来。

## 商业化落地还需扫清障碍

据了解，早在2022年，昆山市就已提前布局低空经济载体，今年以来，在国家层面大力推动下，低空经济已迅速成为各级政府高度关注的重要议题。

全国政协委员、民进广东省委副主委、深圳市委主委、深圳市政协副主席陈倩雯也表示，近年来，随着无人机技术日趋成熟和低空空域管制逐步开放，我国庞大的低空经济产业链呈现雏形，低空经济将成为城市发展的新经济增长极。

到，自2021年以来，国家层面已经发布了多个涉及低空经济的重要政策文件，并将其列为战略性新兴产业。

根据国家统计局发布的统计数据，截至2023年年底，我国通航企业达到689家，在册通用航空器3173架，通用机场451个，全年作业飞行135.7万小时，近三年年均增速超过12%。另据相关机构测算，2023年我国低空经济规模超5000亿元，2030年有望达到2万亿元。

低空经济能够提升区域经济发展水平，促进产业结构转型升级，培育新消费市场。

“低空经济作为一种新兴产业，能够带动相关产业链的发展，包括航空器研发、生产、销售等领域。同时，也有助于推动产业结构向高端、绿色、智能化方向转型，提高产业链附加值。”柏文喜进一步表示，低空飞行具有便捷、灵活的特点，发展低空经济则有助于完善综合交通体系，提高运输效率，缓解地面交通压力。

到，自2021年以来，国家层面已经发布了多个涉及低空经济的重要政策文件，并将其列为战略性新兴产业。

根据国家统计局发布的统计数据，截至2023年年底，我国通航企业达到689家，在册通用航空器3173架，通用机场451个，全年作业飞行135.7万小时，近三年年均增速超过12%。另据相关机构测算，2023年我国低空经济规模超5000亿元，2030年有望达到2万亿元。

## 2030年市场规模达2万亿 低空经济蓄势待飞

本报记者 杨让晨 张家振 上海报道

仅用时20分钟就能跨越珠江口从广东省深圳市落地珠海市，比原本两地间约3小时的高速车程提速明显，是什么样的交通工具可以使通勤效率大幅提升？这是有“空中的士”之称的eVTOL(electric Vertical Take-off and Landing,电动垂直起降飞行器)在全球范围内完成的首条跨海跨城航线演示飞行。

## 或将迈入“发展元年”

在使用场景、产业链集群、政策、技术、基建等多方面因素共同驱动下，我国低空经济或将迈入发展元年。

作为通过eVTOL与各产业进行组合的经济形态，低空经济拥有多个适用场景，其发展能够辐射诸如农业、旅游、医疗救护等多个相关领域。

咨询机构罗兰贝格表示，我国高度发达的市内公交和城际铁路决

## 多地前瞻布局抢占风口

在巨大的市场风口面前，我国多个省份已开启前瞻性布局。在今年年初召开的地方两会中，包括四川省、山东省、江苏省、湖南省和云南省等在内的地区均强调大力发展低空经济。

例如，2024年四川省《政府工作报告》明确提出：“加快发展低空经济，支持有人机无人机、军用民用、国企业一起上，支持成都、自贡等做大无人机产业集群，布局发展电动垂直起降飞行器。”

此外，江苏省、云南省、山东省等

《中国经营报》记者注意到，在名为“盛世龙”的5座eVTOL航空器成功首飞背后，全国多地也对包括低空经济在内的新质生产力作出了诸多前瞻性布局。在2024年全国两会上，“新质生产力”被写入了2024年政府工作报告，并被列为2024年十大工作任务之首，“要积极推动制造、商业航天、低空经济等新增长引擎。”

作为新质生产力的重要组成部分，低空经济正待展翅高飞。事实

定了国内eVTOL应用场景和美国等国家有较大差异。国内观光游览和医疗救护eVTOL的需求缺口约2000架，市场合计在47.80亿元左右。

与此同时，eVTOL产品的高度集成，也可以带动相关产业链发展，进一步拉动区域经济增长。记者注意到，低空经济的主要载体eVTOL的研发、制造、销售等环节需多方参与。

地也首次将“发展低空经济”写入了《政府工作报告》。2024年江苏省《政府工作报告》明确提出，大力发展生物制造、智能电网、新能源、低空经济等新兴产业。

不过，由于各地区经济发展存在差异性，在发展低空经济具体规划等方面的侧重点也有所不同。以山东省为例，2024年山东省《政府工作报告》提出，要围绕新一代信息技术、新能源新材料、商业航天、低空经济等领域，新培育10个左右省级新兴产业集群。

上，早在2023年12月中央经济工作会议就提出，要打造包括低空经济在内的若干战略性新兴产业。此前召开的中央财经委员会第四次会议也强调，要鼓励发展与平台经济、低空经济、无人驾驶等结合的物流新模式。这也意味着，低空经济已明确为战略性新兴产业。

在2024年全国两会上，多位全国人大代表、政协委员也将目光聚焦在了发展低空经济上。全国人大代

德邦证券相关研报分析认为，eVTOL产品含有上百套设备、十多个子系统，设备间的机械、电路、通讯接口繁杂，对下游主机厂系统集成和整机研发提出了很高要求。以上游产业链为例，目前包括宁德时代、霍尼韦尔、赛峰等知名企业均有参与eVTOL相关产品的研发、制造等。

目前，与低空经济发展相关的政策障碍也在逐步扫清。记者注意

相较于，广东省深圳市推动低空经济发展更侧重于简化手续申请流程、补贴低空经济企业等，以释放产业发展潜力。今年2月1日，《深圳经济特区低空经济产业促进条例》正式实施，明确政府应当发挥财政性资金的引导作用，带动社会资本参与低空经济产业投资。

为何地方政府都选择将低空经济作为发展新质生产力的途径之一？IPG中国首席经济学家柏文喜告诉记者，对于地方政府而言，发展



2024年政府工作报告指出，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。图为十四届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行。

支持民营企业健康、高质量发展的意识与动力。”丁佐宏表示。

记者注意到，在今年全国两会中，多位代表委员呼吁加快《民营经济促进法》立法。全国政协委员、春秋航空股份有限公司党委书记、董事长王煜就认为：“改革开放以来，国有企业有国有资产法，外资有外商投资

## 支持民营企业健康、高质量发展

的意识与动力。”丁佐宏表示。

记者注意到，在今年全国两会中，多位代表委员呼吁加快《民营经济促进法》立法。全国政协委员、春秋航空股份有限公司党委书记、董事长王煜就认为：“改革开放以来，国有企业有国有资产法，外资有外商投资

经验、好做法固定下来。值得注意的是，在长三角一体化深入推进的大背景下，如何加强长三角区域一体化营商环境协同立法、促进经济高质量发展也备受关注。

据报道，全国政协委员、民建安徽省委会主委李霞建议，加强长三角区域一体化营商环境协同立法，完善相关法律法规与政策，形成长三角区域营商环境监管合作的法律规范体系。

“长三角区域建立一体化营商环境法治协作机制，是加强区域一体化协作、优化区域营商环境、推动长三角区域实现高质量发展的重要保障。”李霞分析认为。

据了解，早在2022年，昆山市就已提前布局低空经济载体，今年以来，在国家层面大力推动下，低空经济已迅速成为各级政府高度关注的重要议题。

全国政协委员、民进广东省委副主委、深圳市委主委、深圳市政协副主席陈倩雯也表示，近年来，随着无人机技术日趋成熟和低空空域管制逐步开放，我国庞大的低空经济产业链呈现雏形，低空经济将成为城市发展的新经济增长极。

到，自2021年以来，国家层面已经发布了多个涉及低空经济的重要政策文件，并将其列为战略性新兴产业。

根据国家统计局发布的统计数据，截至2023年年底，我国通航企业达到689家，在册通用航空器3173架，通用机场451个，全年作业飞行135.7万小时，近三年年均增速超过12%。另据相关机构测算，2023年我国低空经济规模超5000亿元，2030年有望达到2万亿元。

低空经济能够提升区域经济发展水平，促进产业结构转型升级，培育新消费市场。

“低空经济作为一种新兴产业，能够带动相关产业链的发展，包括航空器研发、生产、销售等领域。同时，也有助于推动产业结构向高端、绿色、智能化方向转型，提高产业链附加值。”柏文喜进一步表示，低空飞行具有便捷、灵活的特点，发展低空经济则有助于完善综合交通体系，提高运输效率，缓解地面交通压力。

到，自2021年以来，国家层面已经发布了多个涉及低空经济的重要政策文件，并将其列为战略性新兴产业。

根据国家统计局发布的统计数据，截至2023年年底，我国通航企业达到689家，在册通用航空器3173架，通用机场451个，全年作业飞行135.7万小时，近三年年均增速超过12%。另据相关机构测算，2023年我国低空经济规模超5000亿元，2030年有望达到2万亿元。

支持民营企业健康、高质量发展的意识与动力。”丁佐宏表示。

记者注意到，在今年全国两会中，多位代表委员呼吁加快《民营经济促进法》立法。全国政协委员、春秋航空股份有限公司党委书记、董事长王煜就认为：“改革开放以来，国有企业有国有资产法，外资有外商投资

## 支持民营企业健康、高质量发展

的意识与动力。”丁佐宏表示。

记者注意到，在今年全国两会中，多位代表委员呼吁加快《民营经济促进法》立法。全国政协委员、春秋航空股份有限公司党委书记、董事长王煜就认为：“改革开放以来，国有企业有国有资产法，外资有外商投资

经验、好做法固定下来。值得注意的是，在长三角一体化深入推进的大背景下，如何加强长三角区域一体化营商环境协同立法、促进经济高质量发展也备受关注。

据报道，全国政协委员、民建安徽省委会主委李霞建议，加强长三角区域一体化营商环境协同立法，完善相关法律法规与政策，形成长三角区域营商环境监管合作的法律规范体系。

“长三角区域建立一体化营商环境法治协作机制，是加强区域一体化协作、优化区域营商环境、推动长三角区域实现高质量发展的重要保障。”李霞分析认为。

据了解，早在2022年，昆山市就已提前布局低空经济载体，今年以来，在国家层面大力推动下，低空经济已迅速成为各级政府高度关注的重要议题。

全国政协委员、民进广东省委副主委、深圳市委主委、深圳市政协副主席陈倩雯也表示，近年来，随着无人机技术日趋成熟和低空空域管制逐步开放，我国庞大的低空经济产业链呈现雏形，低空经济将成为城市发展的新经济增长极。

到，自2021年以来，国家层面已经发布了多个涉及低空经济的重要政策文件，并将其列为战略性新兴产业。

根据国家统计局发布的统计数据，截至2023年年底，我国通航企业达到689家，在册通用航空器3173架，通用机场451个，全年作业飞行135.7万小时，近三年年均增速超过12%。另据相关机构测算，2023年我国低空经济规模超5000亿元，2030年有望达到2万亿元。

低空经济能够提升区域经济发展水平，促进产业结构转型升级，培育新消费市场。

“低空经济作为一种新兴产业，能够带动相关产业链的发展，包括航空器研发、生产、销售等领域。同时，也有助于推动产业结构向高端、绿色、智能化方向转型，提高产业链附加值。”柏文喜进一步表示，低空飞行具有便捷、灵活的特点，发展低空经济则有助于完善综合交通体系，提高运输效率，缓解地面交通压力。

到，自2021年以来，国家层面已经发布了多个涉及低空经济的重要政策文件，并将其列为战略性新兴产业。

根据国家统计局发布的统计数据，截至2023年年底，我国通航企业达到689家，在册通用航空器3173架，通用机场451个，全年作业飞行135.7万小时，近三年年均增速超过12%。另据相关机构测算，2023年我国低空经济规模超5000亿元，2030年有望达到2万亿元。