

新质生产力

成都优化产业生态圈 建圈强链推动高质量发展

本报记者 党鹏 成都报道

2024年2月27日,天眼查显示,成都京东方显示技术有限公司(以下简称“京东方”)发生工商变更,其注册资本由1000万元人民币增至380亿元人民币。

《中国经营报》记者注意到,增资的背后,则是京东方总投资高达630亿元的第8.6代AMOLED生产线项目,这是成都乃至四川省工业发展史上单体投资额最大的制造

新质生产力“热辣滚烫”

该项目建成满产后,成都将成为全国最大的柔性面板生产基地。

2024年1月11日,四川省2024年第一季度重大项目现场推进活动举行。活动现场推进项目共2217个,总投资9912亿元,项目数量和总投资额均为历年之最。其中,成都参加活动的共214个,总投资1734亿元。

此次现场推进项目中,成都高新区共有11个项目,包括京东方第8.6代AMOLED生产线项目、光显柔谷研创园等产业项目,总投资668.4亿元,涵盖产业、科技创新、能源保障等多个领域。

其中,京东方8.6代AMOLED生产线项目将面向光电信息行业领军企业,打造集研发、测试、生产、办公及生活配套的综合型、创新型现代化园区。

该项目建成满产后,年产值预计超400亿元,由此成都将成为全国最大的柔性面板生产基地。助推“成都造”高端柔性屏全球市场占有率达50%,推动我国新型显示行业实现从“跟跑”到“领跑”的历史跨越。

“我清楚地记得,京东方是2008年开始在成都投资的,在不到20年的时间里,京东方在成都这个腹地城市发展得非常好。尤其是前几年京东方在全国各地有很多厂,成都工厂是率先实现盈利的。”汤继强表示,成都的产业环境、产业土壤对京东方有巨大的吸引力,包括这

些项目。同时生产线的建成将吸引一批上下游企业在成都集聚,助力成都电子信息产业建圈强链和制造强市建设。

当前,成都正在优化产业生态圈,着力布局构建电子信息、数字经济、航空航天、现代交通、绿色低碳、大健康、新消费、现代农业等8个产业生态圈,捕捉前沿技术和热点赛道主攻28条重点产业链,推动成都迈向高质量发展。

“成都目前在优化调整产业生态



图为京东方成都工厂。

本报资料室/图

圈,也包括生态链,这种调整是顺应了世界经济格局的变化和产业结构的调整,尤其是在未来产业、新兴产业、未来赛道上做好了功课。”西南财经大学西财智库主任、首席经济学家汤继强认为,这是结合成都的实际做出的应用调整,“让我们的产业发展更为主动,让我们未来发展的后劲更为充裕,也让我们可能在新赛道、新领域和未来产业新质生产力的布局和发展上,赢得一些先机和主动。我对这种调整是非常认同的。”

不仅是显示器领域,成都的其他产业发展也是“热辣滚烫”。2024年1月24日,空客飞机全生命周期服务中心在成都正式投入运营。项目投运后将实现飞机重量90%以上的回收,并通过全球二手航材交易市场实现再次利用,预计到2030年带动实现产值超400亿元。届时,空客在中国将真正形成“北装南修”发展新格局。

“项目投运也将标志着双流航空经济的新IP就此诞生。”双流航空经济区管委会相关负责人介绍,以空客项目为引领,作为双流区推动高端航空制造业和现代航空服务

业融合发展的重要链主,项目将聚集更多上下游关联产业助力航空产业建圈强链,并发挥空客项目链主效应,不断延伸产业服务链条。

实际上,在2023年,成都坚持将重大项目作为推动经济高质量发展的重要引擎,聚焦产业建圈强链、制造强市建设、“三个做优做强”、“四大结构”优化调整等战略部署,全力推动重大项目招引促建,切实促进有效投资,为经济稳增长注入强劲动能。

从项目增量看,成都重大项目增长快,30亿元以上重大项目112个,总投资5219.53亿元;从项目结构看,先进制造业项目占比大,281个项目总投资5014.35亿元;从项目性质看,产业链项目加快集聚,围绕重点产业链引进重大项目和高能级项目400个,总投资6367.39亿元;外资攻坚专项行动有力推进,外商直接投资22.9亿美元、居中西部城市第1位,平均每天新增2家外商投资企业。

绘制未来产业全景图谱

一个产业生态圈囊括了几条重点产业链,少则包含2条重点产业链,多则包括6条重点产业链。

自2021年12月实施产业建圈强链行动以来,成都聚焦产业生态“建圈”、围绕重点产业“强链”。成都重点产业在这一行动下集聚成“链”,重构新形势下成都产业发展新的“四梁八柱”。

2023年4月份,根据《成都市产业建圈强链优化调整方案》,成都将聚焦电子信息、数字经济、航空航天、现代交通、绿色低碳、大健康、新消费、现代农业等8个产业生态圈、28条重点产业链,深入实施产业建圈强链行动。

这其中,一个产业生态圈囊括了几条重点产业链,少则包含2条重点产业链,多则包括6条重点产业链。以新消费产业生态圈为例,其涵盖的重点产业链数量最多,包括旅游业、文创业(含数字文创)、会展业、体育产业、音乐产业、美食产业(含绿色食品)等。

“成都主要有三个方面的考量。”成都市发改委现代产业发展处相关负责人阐述,党的二十大召开以来,国家和四川省有关产

业方向的重大战略部署和生产业布局,势必要求成都做出响应优化。“比如在航空航天产业领域,国家对成都提出新要求,此次优化调整即对航空航天产业生态圈予以相应优化和调整。”可以预见,这一产业未来将是成都一个重要的发展方向。

该相关负责人举例,新能源汽车产业是当前一个成果颇丰、热度攀升的产业领域。这个领域的“上半场”是以动力电池为主导的电动化,“下半场”则迎来智能化、网联化阶段。“软件定义汽车”——决定未来汽车的是以人工智能为核心的软件技术,而不再是马力、沙发座椅或机械性能。“车载智能控制系统是一个比较细分的重点领域前沿赛道,因此装进了数字经济重点产业链条中。”而随着中国北斗卫星导航系统的日臻成熟,“卫星互联网与卫星应用”也顺利进入成都数字经济产业生态圈,作为把握未来方向的重要支撑。

营商环境6.0版护航

“12345亲清在线”领衔的四位一体服务体系,已然成为重要抓手,全力打造营商环境成都特色品牌。

成都市对照世界银行营商环境最新评价指向,对标国内先进城市最新营商环境改革政策,积极探索原创性、差异性优化营商环境具体措施,在今年年初制定出台了《成都市持续优化营商环境促进企业高质量发展若干举措》,开启营商环境6.0版政策体系建设。营商环境6.0版政策包括12个部分,共100条。其中,对表落实上级要求12条,对照世行评价指向13条,对标先进城市经验19条,提升本地特色做法51条,补齐工作短板弱项5条。

在6.0版的政策中,“12345亲清在线”领衔的四位一体服务体系,已然成为重要抓手,全力打造营商环境成都特色品牌。

为此,今年2月18日,春节假期后第一个工作日,成都市召开提能“12345亲清在线”做优一流营商环境工作推进会,正式发布“12345亲清在线”系列创新应用场景,其中包括“蓉易享”“蓉易贷”“蓉易诉”“蓉税乐企”“蓉易用”和信用报告代替无违法违规证明实施方案等六大创新应用场景,“优化”“持续”“提升”等成为2024年推进会上的高频词。

“‘12345亲清在线’有着浓厚的成都色彩。在探索超大城市治理中,成都创新性地提出将对市场主体的服务上升到一个新的阶段。”汤继强表示,作为数字化赋能智慧城市治理,成都营商环

境的优化,将不断培育市场主体和培育这座城市可持续发展的力量。成都“12345亲清在线”这种现代化的服务方式,是对成都已有基础服务水平的一次重大提升,还可以持续发力,提质增效。这需要城市构建的每个方面,包括政府、民众、软硬件等各单元、各方面的协同跟进。“营商环境的优化,永远在路上。”

“外资企业落户成都,首先是对中国市场有信心。”世邦魏理仕西南区董事总经理谢凌说,其次是成都在全国经济版图中的重要地位,经济总量、外资、外贸等经济运行数据长期位居中西部前列,加之成都产业、人才等综合优势,吸引外资企业投资发展。

重回突出位置 新一轮农业转移人口市民化行动提速

本报记者 庄灵辉 卢志坤 北京报道

新一轮农业转移人口市民化行动部署持续更新中。

日前,政府工作报告部署今年政府重点工作时再度强调,要把加快农业转移人口市民化摆在突出位置,深化户籍制度改革,完善“人地钱”挂钩政策,让有意愿的进城农民工在城镇落户,推动未落户常住人口平等享受城镇基本公共服务。在此之前,《政府工作报告》部署新一轮政府重点工作时,已有4年未提及农业转移人口市民化。

完善新型城镇化战略是我国“十四五”时期一项重点任务,党的二十大报告明确提出,推进以人为核心的新型城镇化,加快农业转移人口市民化。顶层部署下,2023年年底以来,加快农业转移人口市民化在多次重要会议及多项政策中被多次强调。

党的十八大以来,已经有超过1.5亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。而据国家统计局的调查,目前仍有1.7亿进城农民工和随迁家属尚未在城镇落户。

如此大规模的群体如何有序地在城镇扎根?如何解决这些群体的子女教育、住房保障等问题?推进这些群体市民化能够为我国现代化建设发挥哪些作用?今年全国两会,这些议题引发了代表委员及社会各界的广泛关注。多位专家也向《中国经营报》记者表示,无论是增加农民收入,推进乡村振兴;还是改革户籍制度,促进基本公共服务均等化,有效扩大内需及投资等,事关高质量发展的诸多任务都需要从农业转移人口市民化切入。

摆在突出位置

“我国城镇化还有很大发展空间。”今年的政府工作报告提出,要积极推进新型城镇化,深入实施新型城镇化战略行动,促进各类要素双向流动,形成城乡融合发展新格局;还强调新型城镇化要处处体现以人为本,提高精细化管理和服务水平,让人民群众享有更高质量的

基本公共服务均等化

户籍制度改革只是农业转移人口市民化的首轮工作,获得城镇户籍后这些群体的基本权益如何保障才是各界更为关注的问题。

日前,国家发展和改革委员会主任郑栅洁在答复记者问题时表示,下一步深入实施新型城镇化战略,将突出以人为本,加快农业转移人口市民化。对于此项重点工作,郑栅洁提出将深化户籍制度改革外,还提出重点要解决好农业转移人口的子女教育、住房保障、社会保险等

促进投资和消费有机结合

除促进城乡融合发展外,推进新型城镇化、加快农业转移人口市民化等还具有综合效益,在扩大内需及有效投资等方面发挥着重要作用。

3月5日,国务院新闻办公室举行的吹风会上,政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏表示,在扩大国内需求方面,今年政府工作报告主要做

出了促进消费稳定增长、积极扩大有效投资以及促进投资和消费有机结合等三方面部署。

其中,积极推进以人为本的新型城镇化即是促进投资和消费有机结合的一项重要举措。

“新型城镇化具有综合效益,从内需角度来讲,它是投资、消费相结合的内需大平台。”黄守宏表示,2023年我国常住人口

城镇化率66.2%,与发达国家80%以上相比较,还有一定差距,户籍人口城镇化率还更低一点。

从这个意义上看,我国新型城镇化还有很大发展空间、提升空间。城镇化率提高会带来很大的消费需求、投资需求,有关方面测算,一个人进城以后带来的消费需求,综合算下来比农村居民高不少。在推进新型城镇化

生活。对此,今年的政府工作报告对农业转移人口市民化、培育发展县域经济、实施城市更新行动等工作进行了系列部署。其中明确,今年要把加快农业转移人口市民化摆在突出位置。

从近年来《政府工作报告》的部署来看,自2020年以来,新

一年政府重点工作就未再提及农业转移人口市民化。仅在2021年《政府工作报告》概述“十四五”目标任务时明确农业转移人口市民化为“十四五”时期重点任务,当年的政府重点工作则未涉及。

党的二十大报告定调以来,农业转移人口市民化再度出现

的。”牛凤瑞指出,更多的农业转移人口落户城市,后续城市治理和公共服务需要投入更多,这意味着地方政府要增加公共财政支出,但相较新市民为城市发展带来的效益,这些支出是有限且值得的。

“城乡二元体制下,一些低技能群体面临乡村就业、增收下降等困境,不得不开离乡村谋生;但城市的包容性不足,这些群体就业、生活需要付出诸多额外的成本。”全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希在

今年两会提交的建议中指出,当前城乡二元体制导致乡村的财产难以估值、抵押和转让,农业转移人口进城扎根也因此存在诸多难题。

刘尚希表示,由于扎根城市的成本高昂,低技能群体往往在城乡之间、不同城市之间以及各产业低端岗位之间“漂移”,逐渐锁定在工资最低的岗位上;同时随着年龄增长,就业状况、家庭生活改善也愈加艰难。

“从当前及今后趋势看,低技能群体所承受的风险面临着

与范围经济效益越明显,越能够促进产业集聚和多元发展。”中国区域经济学学会副理事长兼秘书长陈耀表示,城市人口密度增高,消费支出就会随之增加,能够有效拉动经济发展,也能促进土地及其他资源集约利用;同时人们的需求也更加多样化,城市的经济形态将多元发展,促进城市经济拓展更广领域。

“通过人口聚集及深度社会分工,城市才得以形成,且能拥

有更高的要素配置效率。”中小城市研究院院长、中国社会科学院研究员牛凤瑞认为,人是生产者也是消费者,没有人口城市产业发展缺乏动力,消费市场也会受到影响,推进农业转移人口市民化,无论是对农民致富、乡村振兴还是对城市高质量发展都将起到重要作用。

“可在城市工作生活的近3亿农民工入手,通过消除就业歧视,促进就业稳定、纳入城市住房保障和同等就学范围等举措,让低技能群体在城市扎根形成良好预期。”刘尚希表示。

“城市规模越大,规模经济

中,今年要把促进农业转移人口市民化放在突出位置来抓。

业内多位专家也指出,推进农业转移人口市民化,能够有效扩大各类市场需求,同时在公共服务均等化的要求下,农业转移人口市民化,也意味着城市的公共服务和各项配套设施建设也将随之增加,以满足新市民的各方面需求。

“城市规模越大,规模经济