

科技创新力

十一次进入政府工作报告
跨境电商从试点到“新增长极”

本报记者 李立 上海报道

3月5日，十四届全国人大二次会议在人民大会堂开幕，国务院总理李强在政府工作报告中再

十一次“入选”

“跨境电商的蓬勃发展，在为中小企业提供更广阔国际市场的同时，也为消费者带来更多元化、更高质量的商品选择。政府工作报告的持续关注，无疑为跨境电商的进一步发展注入强大动力。”

从试点到扩容，跨境电商作为新型国际贸易方式，与一般贸易、加工贸易共同构成中国三大贸易方式，已是第十一次被写入政府工作报告。

“这表明我国政府对其发展寄予厚望，并将其视为外贸创新、消费升级和中小企业‘走出去’的重要推动力量。”中国数实融合50人论坛智库专家洪勇认为。

据记者不完全梳理，2014年《政府工作报告》首次提出“跨境电子商务”，并提出要扩大跨境电子商务试点；此后多年连续提出扩大试点，支持企业建设出口产品“海外仓”；2019年《政府工作报告》提到，关税总水平从9.8%降至7.5%，新设一批跨境电商综合试验区，改革完善跨境电商新业态扶持政策；2021年特别提到稳定加工贸易，发展跨境电商新业态

从试点到崛起

“具体来看，跨境电商经历了试点、推广、普惠到高质量发展等四个阶段。”

当前，跨境电商已经成为全球贸易的一股新势力，我国网民规模突破10亿，是世界第一大网络零售市场，跨境电商增长尤为迅猛。

海关总署的数据显示，2023年，我国跨境电商进出口2.38万亿元，增长15.6%。其中，出口1.83万亿元，增长19.6%；进口5483亿元，增长3.9%。参与跨境电商进口的消费者人数逐年增加，2023年达到1.63亿。

公开数据显示，跨境电商占我国货物贸易进出口比重从2015年的1%增长到2022年的5%。商务部原副部长、中国国际经济交流中心理事长魏建国此前在一场关于平台经济发展的研讨会上表示，中国跨境电商的后发优势日趋明显，

一次提及“跨境电商”。

政府工作报告提出，促进跨境电商新业态健康发展，优化海外仓布局，支持加工贸易提档升级，拓展中间品贸易、绿色贸易等新增长点。

新模式，支持企业开拓多元化市场；2023年的《政府工作报告》中提到，五年来，我国加大出口退税等政策支持力度，发展外贸新业态，新设152个跨境电商综试区，支持建设一批海外仓。

2024年，跨境电商第十一次被写入政府工作报告。李强在政府工作报告中指出，推动外贸质升量稳，加强进出口信贷和出口信保支持，优化跨境结算、汇率风险管理等服务，支持企业开拓多元化市场。

李强进一步指出：“促进跨境电商等新业态健康发展，优化海外仓布局，支持加工贸易提档升级，拓展中间品贸易、绿色贸易等新增长点，积极扩大优质产品进口，全面实施跨境服务贸易负面清单，出台服务贸易、数字贸易创新发展政策，加快内外贸一体化发展，办

好进博会、广交会、服贸会、数贸会等重大展会。加快国际物流体系建设，打造智慧海关，助力外贸企业降本提效。”

为何跨境电商多年多次被写入政府工作报告？中国信息协会常务理事、国研新经济研究院副院长朱克力对记者表示，这充分显示我国政府对这一新业态的高度重视。“这不仅是由于跨境电商在推动外贸转型升级、构建开放型经济新体制方面的重要作用，更在于其对于激发市场活力、促进消费升级

的深远影响。跨境电商的蓬勃发展，在为中小企业提供更广阔国际市场的同时，也为消费者带来更多元化、更高质量的商品选择。政府工作报告的持续关注，无疑为跨境电商的进一步发展注入强大动力。”朱克力表示。

《中国经营报》记者注意到，从2014年《政府工作报告》首次提及“跨境电子商务”一词，到2024年，跨境电商第十一次被写入政府工



2023第八届深圳国际跨境电商贸易博览会上人流攒动。

视觉中国/图

好进博会、广交会、服贸会、数贸会等重大展会。加快国际物流体系建设，打造智慧海关，助力外贸企业降本提效。”

为何跨境电商多年多次被写入政府工作报告？中国信息协会常务理事、国研新经济研究院创

始人朱克力对记者表示，这充分显示我国政府对这一新业态的高度重视。“这不仅是由于跨境电商在推动外贸转型升级、构建开放型经济新体制方面的重要作用，更在于其对于激发市场活力、促进消费升级

的深远影响。跨境电商的蓬勃发展，在为中小企业提供更广阔国际市场的同时，也为消费者带来更多元化、更高质量的商品选择。政府工作报告的持续关注，无疑为跨境电商的进一步发展注入强大动力。”朱克力表示。

报告，从最初的跨境电子商务试点持续扩容，经过多年布局发展，跨境电商试验区已基本覆盖全国，成为拉动外贸的新动能。国家创



2023第八届深圳国际跨境电商贸易博览会上人流攒动。

视觉中国/图

始人朱克力对记者表示，这充分显示我国政府对这一新业态的高度重视。“这不仅是由于跨境电商在推动外贸转型升级、构建开放型经济新体制方面的重要作用，更在于其对于激发市场活力、促进消费升级

的深远影响。跨境电商的蓬勃发展，在为中小企业提供更广阔国际市场的同时，也为消费者带来更多元化、更高质量的商品选择。政府工作报告的持续关注，无疑为跨境电商的进一步发展注入强大动力。”朱克力表示。

“跨境电商正在成为企业开拓多元化市场的重要引擎。”朱克力认为，“跨境电商为企业搭建了一个便捷、高效的国际平台，助力企业快速触达全球消费者，拓展市场份额。同时，跨境电商还通过大数据分析、精准营销等手段帮助企业更好地把握市场动态和消费者需求，实现精准营销和品牌建设。”

跨境电商何以能在短期内快速崛起，拼多多相关负责人对记者表示：“过去中国商品出口到海外市场，必须依靠不同环节一系列中间商。在海外平台开设店铺，不仅运营成本逐年升高，还面临很大的不确定性。如果商家自己做海外独立站，核心难点在于线上运营与流量获取。”

新与发展战略研究会学术委员会常务副主席黄奇帆认为，在新质生产力的战略推动下，制造、服务、新业态都将是未来巨大的增长极。



2023第八届深圳国际跨境电商贸易博览会上人流攒动。

视觉中国/图

“跨境电商正在成为企业开拓多元化市场的重要引擎。”朱克力认为，“跨境电商为企业搭建了一个便捷、高效的国际平台，助力企业快速触达全球消费者，拓展市场份额。同时，跨境电商还通过大数据分析、精准营销等手段帮助企业更好地把握市场动态和消费者需求，实现精准营销和品牌建设。”

跨境电商何以能在短期内快速崛起，拼多多相关负责人对记者表示：“过去中国商品出口到海外市场，必须依靠不同环节一系列中间商。在海外平台开设店铺，不仅运营成本逐年升高，还面临很大的不确定性。如果商家自己做海外独立站，核心难点在于线上运营与流量获取。”

跨境电商何以能在短期内快速崛起，拼多多相关负责人对记者表示：“过去中国商品出口到海外市场，必须依靠不同环节一系列中间商。在海外平台开设店铺，不仅运营成本逐年升高，还面临很大的不确定性。如果商家自己做海外独立站，核心难点在于线上运营与流量获取。”

成为“新质生产力”

“跨境产业互联网，有望为中国经济带来新的增长极。”

记者注意到，在政府工作报告中提出“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”，“深入推进数字经济创新发展”，“深入开展中小企业数字化赋能专项行动，支持平台企业在促进创新、增加就业、国际竞争中中大显身手”。

谈到新质生产力战略，黄奇帆认为，制造、服务、新业态都将是未来巨大的增长极，新业态则一定是国内国际一个市场，全球一体化。

在业内人士看来，2023年跨境电商“四小龙”的崛起与商业模式创新、新服务业态“全托管模式”的快速发展密不可分。

据拼多多方面介绍，多多跨境是国内最早全面推行全托管模式的跨境电商平台之一。在全托管模式下，平台为商家提供包括网站引流、跨境物流、法务、知识产权等在内的一站式服务，降低了出海门槛，拓宽了订单渠道。制造工厂只需做好生产本职，就能轻松出海。

“以前国内走出去的企业以大企业为主，如今众多小企业进入了全球市场。背后很重要的创新就是全托管模式，降低了中小外贸企业走向全球的具体业务实操门槛。”对外经济贸易大学国际商务与经济合作学系主任王健认为，中小企业开始广泛参与全球贸易成为目前全球市场变化中最重要的变化。

“跨境产业互联网，有望为中国经济带来新的增长极。”黄奇帆认为。以跨境电商为例，我国进出口货物总额达6万亿美元，跨境电商仅占2000亿美元。如果打通了行业体制标准，未来跨境电商可以做国内订单，国内电商也可以做国际订单。

在黄奇帆看来，内贸外贸新业态要一体化，需要更多双循环体制改革举措，建立新型的产业互联网。新型的产业互联网一种是企业或集团内部制造业的自动化，另一种是互联网B2B平台，集中全世界最新的市场需求信息，再转移给平台关联的设计公司，完成设计后又下单给制造业中小企业进行生产，最后由物流配送到国内外任何有需求的市场。

邓中翰委员：布局AI芯片产业高质量发展

本报记者 秦泉 北京报道

3月5日，十四届全国人大二次会议在人民大会堂开幕。新质生产力、“人工智能+”首次被写入政府工作报告。政府工作报告提出，要大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。充分发挥创新主导作用，以科技创新推动产业创新，加快推进新型工业化，提高全要素生产率，不断塑造发展新动能新优势，促进社会生产力实现新的跃升。深入推进数字经济创新发展，深化大数据、人工智能等研发应用，开展“人工智能+”行动，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

全国政协委员、中国工程院院士、“星光中国芯工程”总指挥邓中翰在接受《中国经营报》记者采访时表示，加快发展新质生产力是高质量发展的应有之义和必由之路，是抢占新一轮全球科技革命和产业变革的制高点，也是开辟发展新领域新赛道，培育发展新动能、增强竞争优势的战略选择。在人工智能(AI)时代下，国家应积极布局，精准支持AI芯片产业高质量发展，以助力新质生产力发展和提升。

向“新”而行

习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调：“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”，“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”。

在最新的政府工作报告中，新质生产力与人工智能两项关键内容首次被明确提出。报告明确指出，为了加快现代化产业体系的构建，我们必须大力推动新质生产力的发展。同时，创新

积极布局AI芯片产业

除了新质生产力，政府工作报告中也指出，要深化大数据、人工智能等研发应用，开展“人工智能+”行动，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

2023年以来，ChatGPT成为现象级互联网应用，掀起人工智能领域的技术巨浪，当下世界各国都在紧锣密鼓地布局AI产业，2024年也被科技界称为AI应用元年。

邓中翰表示：“AI技术可以催生新模式、新产业、新业态，为经济社会发展增添强大驱动力；AI

的主导作用将得到充分发挥，通过科技创新引领产业创新，加速新型工业化的步伐，提高全要素生产率，塑造发展新动能新优势，以实现社会生产力的新飞跃。报告还强调了数字经济创新发展的重要性，提出要深化大数据、人工智能等技术的研发应用，开展“人工智能+”行动计划，以构建具有国际竞争力的数字产业集群。

邓中翰认为，加快发展新质生产力，是高质量发展的应有之义，而发展新质生产力，最重要的是要加强科技创新特别是原创性、颠覆性的科技创新，加快实现高水平科技自立自强。

日前，国家发展和改革委员会在“新质生产力的内涵特征和发展重点”中也提到，以创新为第一动力，形成高科技的生产力。科技创新深刻重塑生产力基本要素，催生新产业新业态，推动生产力向更高级、更先进的质态演进。新质生产力是科技创新在其中发挥主导作用的生产力，要以

建出Wintel生态，使个人电脑走进了千家万户；移动通信时代，高通通过建立CDMA(无线通信技术)标准，掌握了27%的CDMA专利，实现了垄断全球92%以上CDMA市场，高通芯片因此得到巨量发展；最近备受市场关注的英伟达，也是有沉淀几十年的CUDA(NVIDIA推出的运算平台)生态作为护城河，进而在人工智能时代雄冠全球。

义，而发展新质生产力，最重要的是要加强科技创新特别是原创性、颠覆性的科技创新，加快实现高水平科技自立自强。

日前，国家发展和改革委员会在“新质生产力的内涵特征和发展重点”中也提到，以创新为第一动力，形成高科技的生产力。科技创新深刻重塑生产力基本要素，催生新产业新业态，推动生产力向更高级、更先进的质态演进。新质生产力是科技创新在其中发挥主导作用的生产力，要以

建出Wintel生态，使个人电脑走进了千家万户；移动通信时代，高通通过建立CDMA(无线通信技术)标准，掌握了27%的CDMA专利，实现了垄断全球92%以上CDMA市场，高通芯片因此得到巨量发展；最近备受市场关注的英伟达，也是有沉淀几十年的CUDA(NVIDIA推出的运算平台)生态作为护城河，进而在人工智能时代雄冠全球。

为此，邓中翰建议，我国相关部门需围绕人工智能、数字感知等新型领域，加快开展自主标准



全国政协委员、中国工程院院士邓中翰

视觉中国/图

重大科技创新为引领，推动产业链供应链资金链人才链深度融合，加快科技创新成果向现实生产力转化。

实际上，近年来，我国科技创

新能力稳步提高，在载人航天、量子信息、核电技术、大飞机制造等领域取得一系列重大成果，进入创新型国家行列，具备了加快发展新质生产力的基础条件。

“自主替代”，并将“中国芯”大规模打入国际市场，实现了国家公共安全技术的自主可控，并联合相关部门牵头制定国家标准，开启了后摩尔时代智能摩尔技术路线。邓中翰表示：“下一步，借着国家大力推动发展新质生产力的东风，我们将加倍努力工作，不断突破新的技术高度，不断拓展新的应用领域，不断推出解决‘卡脖子’问题的芯片产品，用实际行动为国家科技进步和经济社会高质量发展作出新的更大的贡献。”