

多地发力布局新质生产力 助推经济高质量发展

本报记者 谭志娟 北京报道

今年的《政府工作报告》提出,大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力。

《中国经营报》记者注意到,全国两会后,多地积极布局加快发展新质生产力,比如深圳进一步推进战略性新兴产业集群和未来发展,郑州发展电动汽车基建以及上海支持智能算力高质量发展等。

新质生产力发展“加速度”

“多地之所以积极布局加快发展新质生产力,是因为它们敏锐地捕捉到了科技革命和产业变革的机遇。”

记者注意到,3月以来,多地布局发展强产业,加快发展新质生产力。

3月14日,深圳市工业和信息化局在官网发布的《关于加快发展新质生产力进一步推进战略性新兴产业集群和未来产业高质量发展的实施方案》中提出,到2025年,战略性新兴产业增加值超过1.6万亿元,经济社会高质量发展主引擎作用进一步强化。打造形成4个万亿级、4个五千亿级、一批千亿级产业集群等。

随后3月19日,北京市有关部门负责人表示,将着力加强国际科技创新中心建设,在发展新质生产力的基础上发挥北京优势。将统筹教育科技人才资源,培育壮大各类科技力量,持续深入实施基础研究先行行动、关键核心技术攻坚计划,前瞻布局未来产业新赛道等。同一天,郑州市发布《郑州市电动汽车充电基础设施发展规划(2024—2035年)》(以下简称《规划》),进一步布局全市电动汽车充电基础设施。该《规划》提到,2035年郑州市新能源汽车保有量将达到270万辆,郑州市充电设施规模预计达到110万个。其

推动经济高质量发展

发展新质生产力,有助于推动经济高质量发展,提高国家综合竞争力。

袁帅对记者表示:“发展新质生产力对我国具有重大意义,有利于推动经济转型升级,提高经济增长的质量和效益;有助于提升国家竞争力,使我国在全球产业链和价值链中占据更有利的位置;此外,

政策层面也为新质生产力的发展提供了诸多支持。财政部部长蓝佛安3月24日在中国发展高层论坛2024年年会上表示,今年,积极的财政政策将支持加快发展新质生产力,支持扩大有效需求,支持增进民生福祉,推动高质量发展。同日,国家发展改革委主任郑栅洁在年会上也表示,中国作为世界经济增长的重要动力源,积极培育和发展新质生产力,不仅能发展自身,也将为世界经

济复苏和增长注入更多、更强动力。国家发展改革委将持续采取务实举措,加快发展新质生产力。

就此,中国企业资本联盟副理事长柏文喜日前对记者分析称:“深圳、上海等多地布局加快发展新质生产力的现象,是积极响应国家发展战略、推动经济高质量发展的具体体现。这些地区利用自身的产业基础、人才优势

和创新能力,加快新兴产业的培育和发展,有助于推动我国经济结构的优化升级。”

中关村物联网产业联盟副秘书长、专精特新企业高质量发展促进工程执行主任袁帅也对记者表示:“深圳、上海等多地布局加快发展新质生产力现象,是符合当前中国经济转型升级和高质量发展要求的必然趋势。新质生产力代表

了生产力的质的跃迁,是摆脱传统增长路径,符合我国经济高质量发展要求的生产力。这种生产力的发展,有利于推动科技创新和产业升级,形成新的竞争优势,促进经济社会持续健康发展。”

因此,在袁帅看来,多地布局加快发展新质生产力,是积极应对国内外经济形势变化,推动经济转型升级的重要举措。

未来还需政策支持

“加大财政支持力度,优化财政支出结构,重点支持新兴产业的发展。”

受访专家认为,发展新质生产力是我国经济转型升级和高质量发展的关键所在,各地应充分利用自身优势,制定符合自身发展实际的发展战略,同时相关部门还需出台相应政策,为新质生产力的发展提供有力支持。

中国数实融合50人论坛智库专家洪勇对记者表示:“未来政策层面,建议从财政支持、金融引导、人才培养、产学研协同创新、知识产权保护、市场环境优化等多个维度出发,出台系统性的政策措施,全力支持各地发展新质生产力,形成高质量发展的强大合力。”

柏文喜还指出,为支持各地发展新质生产力,未来可以出台六个方面的支持政策:一是加大财政支持力度,优化财政支出结构,重点支持新兴产业的发展;二是完善税收优惠政策,降低企业研发成本,鼓励企业加大研发投入;三是加强人才培养和引进,提高人才待遇,优化人才发展环境;四是加强科技创新体系建设,推动产学研深度融合,提高科技成果转化效率;五是加强国际合作,吸引外资投入新兴产业,推动国际产能合作;六是优化营商环境,降低市场准入门槛,加强知识产权保护,激发企业创新活力。

王鹏还建议,为加快发展新质生产力,相关部门可以出台以下支持政策:一是设立专项资金支持新质生产力相关产业的发展,降低企业的融资成本和经营风险。二是加强金融支持力度,引导金融机构加大对新质生产力相关企业的信贷支持力度,创新金融产品和服务模式。

三是优化创新环境,加强知识产权保护力度,完善科技创新服务体系,为新质生产力的发展提供良好的创新生态。

四是加强人才培养和引进力度,建立完善的人才激励机制和培训体系,为新质生产力的发展提供强有力的人才支撑。同时,积极引进国内外优秀人才和团队,提升本地新质生产力的创新能力和竞争力。

王鹏还建议,为加快发展新质生产力,相关部门可以出台以下支持政策:一是设立专项资金支持新质生产力相关产业的发展,降低企业的融资成本和经营风险。二是加强金融支持力度,引导金融机构加大对新质生产力相关企业的信贷支持力度,创新金融产品和服务模式。

三是优化创新环境,加强知识产权保护力度,完善科技创新服务体系,为新质生产力的发展提供良好的创新生态。

四是加强人才培养和引进力度,建立完善的人才激励机制和培训体系,为新质生产力的发展提供强有力的人才支撑。同时,积极引进国内外优秀人才和团队,提升本地新质生产力的创新能力和竞争力。

王鹏还建议,为加快发展新质生产力,相关部门可以出台以下支持政策:一是设立专项资金支持新质生产力相关产业的发展,降低企业的融资成本和经营风险。二是加强金融支持力度,引导金融机构加大对新质生产力相关企业的信贷支持力度,创新金融产品和服务模式。

三是优化创新环境,加强知识产权保护力度,完善科技创新服务体系,为新质生产力的发展提供良好的创新生态。

四是加强人才培养和引进力度,建立完善的人才激励机制和培训体系,为新质生产力的发展提供强有力的人才支撑。同时,积极引进国内外优秀人才和团队,提升本地新质生产力的创新能力和竞争力。

王鹏还建议,为加快发展新质生产力,相关部门可以出台以下支持政策:一是设立专项资金支持新质生产力相关产业的发展,降低企业的融资成本和经营风险。二是加强金融支持力度,引导金融机构加大对新质生产力相关企业的信贷支持力度,创新金融产品和服务模式。

三是优化创新环境,加强知识产权保护力度,完善科技创新服务体系,为新质生产力的发展提供良好的创新生态。

四是加强人才培养和引进力度,建立完善的人才激励机制和培训体系,为新质生产力的发展提供强有力的人才支撑。同时,积极引进国内外优秀人才和团队,提升本地新质生产力的创新能力和竞争力。



汽车零部件制造企业加速“智造”引领,释放新质生产力。图为江苏无锡仪征经济开发区一家汽车零部件制造企业,智能生产线上的机械臂在作业。

表示:“深圳、上海等地布局加快发展新质生产力的现象表明,我国产业结构转型升级和创新驱动发展战略正在加快步伐。”

“这些一线城市凭借其深厚的经济基础、完善的产业链条、高度集中的科技创新资源以及开放的市场环境,正积极推动经济发展模式从传统要素驱动向创新驱动转变。其中,深圳通过战略性新兴产业和未来产业,不仅拓展了新的经济增长点,还在航空航天、高端制造、人工智能等高科技领域抢占先机,强化了自身的国际竞争力。”盘和林说。

那么,各地应如何利用优势发展新质生产力呢?袁帅对记者表示,各地在发展新质生产力时,应充分利用本地优势,因地制宜。例如,深圳作为科技创新的重要城市,可以依托其强大的科技研发实力和产业链优势,加快发展新质生产力,推动战略性新兴产业集群和未来产业的高质量发展。

“上海则可以借助其国际金融中心、贸易中心的地位,鼓励给予新建补贴和支持智能算力高质量发展,推动新质生产力的快速发展。”袁帅表示,其他城市也

可以根据自身特点,如资源禀赋、产业基础、人才储备等方面,制定符合自身发展实际的新质生产力发展战略。

王鹏认为,这还可以从三个方面入手:一是深入分析本地产业基础、资源禀赋和创新能力,明确发展新质生产力的优势和潜力所在;二是制定针对性的政策和措施,引导和支持本地企业、研究机构 and 人才向新质生产力领域集聚;三是加强与国内外先进城市和企业交流合作,引进先进技术和管理经验,提升本地新质生产力的发展水平。

四是加强人才培养和引进力度,建立完善的人才激励机制和培训体系,为新质生产力的发展提供强有力的人才支撑。同时,积极引进国内外优秀人才和团队,提升本地新质生产力的创新能力和竞争力。

王鹏还建议,为加快发展新质生产力,相关部门可以出台以下支持政策:一是设立专项资金支持新质生产力相关产业的发展,降低企业的融资成本和经营风险。二是加强金融支持力度,引导金融机构加大对新质生产力相关企业的信贷支持力度,创新金融产品和服务模式。

三是优化创新环境,加强知识产权保护力度,完善科技创新服务体系,为新质生产力的发展提供良好的创新生态。

四是加强人才培养和引进力度,建立完善的人才激励机制和培训体系,为新质生产力的发展提供强有力的人才支撑。同时,积极引进国内外优秀人才和团队,提升本地新质生产力的创新能力和竞争力。

王鹏还建议,为加快发展新质生产力,相关部门可以出台以下支持政策:一是设立专项资金支持新质生产力相关产业的发展,降低企业的融资成本和经营风险。二是加强金融支持力度,引导金融机构加大对新质生产力相关企业的信贷支持力度,创新金融产品和服务模式。

三是优化创新环境,加强知识产权保护力度,完善科技创新服务体系,为新质生产力的发展提供良好的创新生态。

四是加强人才培养和引进力度,建立完善的人才激励机制和培训体系,为新质生产力的发展提供强有力的人才支撑。同时,积极引进国内外优秀人才和团队,提升本地新质生产力的创新能力和竞争力。

王鹏还建议,为加快发展新质生产力,相关部门可以出台以下支持政策:一是设立专项资金支持新质生产力相关产业的发展,降低企业的融资成本和经营风险。二是加强金融支持力度,引导金融机构加大对新质生产力相关企业的信贷支持力度,创新金融产品和服务模式。

三是优化创新环境,加强知识产权保护力度,完善科技创新服务体系,为新质生产力的发展提供良好的创新生态。

四是加强人才培养和引进力度,建立完善的人才激励机制和培训体系,为新质生产力的发展提供强有力的人才支撑。同时,积极引进国内外优秀人才和团队,提升本地新质生产力的创新能力和竞争力。

王鹏还建议,为加快发展新质生产力,相关部门可以出台以下支持政策:一是设立专项资金支持新质生产力相关产业的发展,降低企业的融资成本和经营风险。二是加强金融支持力度,引导金融机构加大对新质生产力相关企业的信贷支持力度,创新金融产品和服务模式。

三是优化创新环境,加强知识产权保护力度,完善科技创新服务体系,为新质生产力的发展提供良好的创新生态。

四是加强人才培养和引进力度,建立完善的人才激励机制和培训体系,为新质生产力的发展提供强有力的人才支撑。同时,积极引进国内外优秀人才和团队,提升本地新质生产力的创新能力和竞争力。

税收立法提速达成共识 增值税和关税年内立法呼声高

本报记者 杜丽娟 北京报道

在司法部、国家发展改革委、全国人大常委会法工委共同组织召开民营经济促进法立法座谈会后,2024年国家立法计划也进入舆论关注视角,税收法定成为热点。

作为“十四五”税收立法规划的关键之年,2024年立法计划的推进情况也成为两会以后备受关注的话题。从时间表看,截至2023年年底,中国18个税种中已有12个完成立法,在落实税收法定原则背景下,加快推进立法进程成为业界共识。

中国政法大学税法研究中心主任施正文在接受《中国经营报》记者采访时说,去年增值税法和关税法分别进行了二审和一审,从立法计划看,年内这两部草案完成立法的可能性较大。“尤其是关税法一审后涉及改革的内容并不多,政策调整也少,基本是平移过去。不过相对草案,关税法完成立法后的制度更完善,也更权威,这对推进税收法定具有积极意义。”施正文说。

条件成熟优先立法

伴随环境保护税法、烟叶税法、船舶吨税法、印花税法等相继获得通过,至此,在我国现行征收的18个税种中,已落实税收法定税种12个,其他税种立法工作正在有序推进。

根据2023年9月初公布的《十四届全国人大常委会立法规划》,增值税法、消费税法、关税法和税收征收管理法被列为第一类立法项目,这意味着这些税种的条件比较成熟,在十四届全国人大常委会五年任期内将优先提请审议、推动立法。

其中,《增值税法(草案)》二

落实税收法定原则

“当前我国已经基本形成了多税种、多环节、多层次的税收体系,税收制度基本建立并日趋完善。贯彻落实税收法定原则,将按照现行税法条例上升为法律,实现所有税种的设立、征收、管理等均由法律规范的时机已经成熟。”早前,全国人大常委会法工委负责人就实施税收法定原则的背景曾做上述说明。

据悉,落实税收法定原则是党的十八届三中全会决定提出的一项重要改革任务。按照中央全面深化改革领导小组统一部署,全国人大常委会法工委牵头起草了《贯彻落实税收法定原则

的实施方案》。2015年3月,中共中央审议通过了《贯彻落实税收法定原则的实施意见》,并对税法条例修改上升为法律或者废止的时间作出了安排。

之后,十八届四中全会将制定和完善“财政税收”法律作为“加强重点领域立法”的一项任务。党的二十大报告强调“优化税制结构”“加大税收、社会保障、转移支付等的调节力度”“完善个人所得税制度”,这进一步明确了税收法定原则的目标和任务。

实践中,贯彻落实税收法定原则,要求依照法律规定设税、征

税,税收的基本要素,包括税种、税率、税收程序等都只能由法律规定。

杨志勇表示,2015年修订的《立法法》,将原第八条规定的“只能制定法律”的税收基本制度,明确为“税种的设立、税率的确定和税收征收管理等税收基本制度”。这标志着我国落实税收法定原则迈出了重要的一步,明确了全面推进依法治税的总体规划和实现路径。

今年两会期间,全国人大常委会立法规划室主任杨合庆表示,编制和实施立法规划,是加强党对立法工作集中统一领导

革成果,并明确了留抵退税的两种处理方式,包括结转下期继续抵扣和退还纳税人,这使纳税人有权自主选择留抵退税的处理方式。

事实上,除了对草案具体内容的修订,业界比较关注增值税法的立法进展。

“本来增值税法二审以后就准备通过,但考虑到目前国家积极支持制造业发展的目标,以及对促进税收公平、解决多档税率问题的关注,今年增值税法三审预计会增加税率三档并两档的相关内容,在该内容讨论之后,年内

的修订,业界比较关注增值税法的立法进展。

按照立法规划,2024年立法项目分为三类:第一类项目为“条件比较成熟、任期内拟提请审议的法律草案”,共79件(制定32件、修改47件)。

第二类项目为“需要抓紧工作、条件成熟时提请审议的法律草案”,共51件(制定28件、修改23件)。第三类项目为“立法条件尚不完全具备、需要继续研究论证的立法项目”。

对于上述三类项目,此前接

受采访的业内人士表示,现实中,落实税收法定原则不仅仅是在完成税种法律化后就结束了,而是要跟进税法规则在社会实践中的执行情况。“在深入研究分析上一届立法规划实施情况后,全国人大法工委将需要继续推进的立法项目结转列入本届立法规划,以保证立法工作的连续性。”

值得一提的是,立法规划也会梳理研究全国人大代表提出的议案、建议,并邀请全国人大代表参加有关座谈会、论证会,充分发挥人大代表在立法规划编制工作中的重要作用。

王鹏还建议,为加快发展新质生产力,相关部门可以出台以下支持政策:一是设立专项资金支持新质生产力相关产业的发展,降低企业的融资成本和经营风险。二是加强金融支持力度,引导金融机构加大对新质生产力相关企业的信贷支持力度,创新金融产品和服务模式。

三是优化创新环境,加强知识产权保护力度,完善科技创新服务体系,为新质生产力的发展提供良好的创新生态。

四是加强人才培养和引进力度,建立完善的人才激励机制和培训体系,为新质生产力的发展提供强有力的人才支撑。同时,积极引进国内外优秀人才和团队,提升本地新质生产力的创新能力和竞争力。

王鹏还建议,为加快发展新质生产力,相关部门可以出台以下支持政策:一是设立专项资金支持新质生产力相关产业的发展,降低企业的融资成本和经营风险。二是加强金融支持力度,引导金融机构加大对新质生产力相关企业的信贷支持力度,创新金融产品和服务模式。

三是优化创新环境,加强知识产权保护力度,完善科技创新服务体系,为新质生产力的发展提供良好的创新生态。

四是加强人才培养和引进力度,建立完善的人才激励机制和培训体系,为新质生产力的发展提供强有力的人才支撑。同时,积极引进国内外优秀人才和团队,提升本地新质生产力的创新能力和竞争力。

王鹏还建议,为加快发展新质生产力,相关部门可以出台以下支持政策:一是设立专项资金支持新质生产力相关产业的发展,降低企业的融资成本和经营风险。二是加强金融支持力度,引导金融机构加大对新质生产力相关企业的信贷支持力度,创新金融产品和服务模式。

三是优化创新环境,加强知识产权保护力度,完善科技创新服务体系,为新质生产力的发展提供良好的创新生态。

四是加强人才培养和引进力度,建立完善的人才激励机制和培训体系,为新质生产力的发展提供强有力的人才支撑。同时,积极引进国内外优秀人才和团队,提升本地新质生产力的创新能力和竞争力。

王鹏还建议,为加快发展新质生产力,相关部门可以出台以下支持政策:一是设立专项资金支持新质生产力相关产业的发展,降低企业的融资成本和经营风险。二是加强金融支持力度,引导金融机构加大对新质生产力相关企业的信贷支持力度,创新金融产品和服务模式。