

超长期特别国债发行 稳增长预期窗口打开

本报记者 杜丽娟 北京报道

在完成前期各项准备工作后，5月17日，超长期特别国债发行，首批额度为400亿元，期限为

30年。至此，万亿超长期特别国债的发行序幕正式拉开。

早前，《政府工作报告》提出，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，今年先发行1万

亿元。此次超长期特别国债将重点聚焦加快实现高水平科技自立自强、推进城乡融合发展、促进区域协调发展等方面的重点任务。

市场普遍认为，作为积极财政的重要发力点，超长期特别国债将有利于优化央地债务结构，更好匹配较长期限重大项目资金需求，提升财政资金使用效率。

期限大幅拉长 在组织实施方面，特别国债将坚持“项目跟着规划走、资金跟着项目走、监管跟着资金走”的原则。

为做好超长期特别国债的发行安排，5月13日，财政部公布2024年一般国债、超长期特别国债发行有关安排的通知。其中，超长期特别国债涉及期限为20年、30年、50年，分别于5月24日、5月17日、6月14日首发。

同日，国务院也召开支持“两重”建设部署动员视频会议。会议明确，发行并用好超长期特别国债，高质量做好支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设各项工作，为推进中国式现代化提供有力支撑。

民生银行首席经济学家温彬认为，从发行期限看，本轮超长期特别国债的发行期限明显延长，且多数集中在30年，期限普遍长于以往，这有助于增强对长期项目的保障能力，从而缓解中短期偿债压力。

《中国经营报》记者了解到，我国曾在1998年、2007年、2020年共发行过三次特别国债，期限在5—15年不等，主要用于补充银行资本金、抗疫支出、公共基础设施建设、购买外汇缓解流动性过剩等。

2017年、2022年针对特别国债到期还进行了续发，目前国债的存量规模合计为2.82万亿元。

多措并举保落地 今年将新增专项债额度3.9万亿元，截至4月下旬，各地已披露二季度计划发行的地方债规模超过2.2万亿元。

事实上，为应对特殊时期的挑战和风险，我国曾推出过一系列特殊国债，包括长期建设国债、特别国债等。从债券实施效果看，其对稳定金融市场与宏观经济政策等都发挥了重要作用。

温彬分析，与此前发行的债券相比，本次发行的超长期特别国债由应急性转为常态化。我国前三次发行特别国债，均是出于应对特定紧急风险和需要。而此次发行没有较为特殊的突发背景，重在扩内需、促转型、增后劲，这是政策对服务国家中长期战略的一种考量。

记者梳理发现，相比其他特殊国债，今年发行的超长期特别国债，除了拉长期限外，这些国债还不计入赤字，这不仅有利于保障财政可持续，增加宏观调控灵

活性，也能缓解地方支出压力。

“我们认为，本轮超长期特别国债是对当前经济承压下，积极财政表面谨慎实则积极的一种体现。”袁海霞说。

根据袁海霞团队的测算，与长期建设国债、2023年增发万亿国债不同，今年的超长期特别国债不计入赤字，其发行仅纳入当年国债余额限额管理，在今年预算赤字率保守安排3%左右的情况下，发行万亿特别国债也成为积极财政的重要发力点，这为未来宏观调控增加了灵活性及空间。

但需要注意的是，超长期特别国债依然会增加中央政府杠杆率，根据中诚信国际的预测，今年发行1万亿元特别国债或增加中央政府杠杆率0.7个百分点至25.2%。



5月17日，超长期特别国债发行，首批额度为400亿元，期限为30年。视觉中国/图

按照财政部的通知，此次超长期特别国债期限包括20年期、30年期、50年期，按半年付息。从

5月17日首发，到11月中旬发行完毕，共发行22次，发行时间主要集中在三季度。

在此背景下，如何发挥超长期特别国债在稳增长方面的作用，也成为业界普遍关心的问题。中国社科院财政税收研究中心主任杨志勇认为，从政策端来看，结合《政府工作报告》要求，目前市场上资金流动性相对充足，加之2023年政府债券供给也处于相对高位，这些因素都为稳增长释放出积极信号。“下一步我们认为财政政策需要与货币政策联动，更好支持项目的落地，及早形成实物工作量。”杨志勇说。

按照《政府工作报告》要求，今年将新增专项债额度3.9万亿元，截至4月下旬，各地已披露二季度计划发行的地方债规模超过2.2万亿元，其中专项债计划发行1.2万亿元。

中诚信国际建议，从项目端来看，当前需要加快符合条件的优质项目储备，强化跨区域、跨部门协调配合，进一步优化项目管理。同时，在项目按期论证及申报时，可多方统筹谋划一些跨区域、跨领域、跨层级的重点项目，充分发挥各方优势，形成示范带动性强的优质项目。

此外，还可以引导商业银行建立针对重点项目的绿色审批通道，简化审批流程，促进项目加速落地，尽快形成实物工作量。“考虑到部分重大项目社会效益大于经济效益，政策方面除加大结构性货币政策支持外，还可以通过投资补助、担保补贴、贷款贴息等多种方式，给予市场参与项目的主体政策优惠，以支持社会资本参与重点领域建设。”袁海霞说。

个人养老金开户数超5000万

金融机构拓展养老第三支柱赛道

本报记者 杜丽娟 北京报道

自2022年11月25日个人养老金制度试点正式启动，养老金制度已在全国36个城市和地区率先实施。试点期间，养老金开户人数也呈现持续增长态势。

人力资源和社会保障部数据显示，截至2023年年底，开设个人养老金账户人数已经突破5000万，较上年增加约156%。随着个人养老金制度在全国推广，养老保障体系多层次、多支柱发展也成为保障退休人员生活质量的关键。

5月14日，安永华北区金融服务审计主管合伙人姜长征在接受《中国经营报》记者采访时说，个人养老金账户人数的快速增长，某种程度上和相关金融产品的种类丰富有关。“从我们的观察看，自个人养老金制度试点启动以来，目前包括商业银行在内的各金融机构，也在不断完善个人养老金业务服务，并丰富养老金产品的种类和数量，这使居民养老财富取得了较大满足。”姜长征说。

据悉，2023年5月召开的二十届中央财经委员会第一次会议明确强调，要实施积极应对人口老龄化国

家战略，推进基本养老服务体系建设，大力发展银发经济，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，努力实现老有所养、老有所为、老有所乐。

此后，与养老金相关的政策相继出台，包括《个人养老金发展的意见》《个人养老金投资公募基金暂行规定》以及《商业银行和理财公司个人养老金业务管理暂行办法》等，在这些政策支持下，第三支柱养老产品备受关注。

目前国内第三支柱养老产品主要包括“用于保障型”的储蓄产品交易业务和保险交易业务及“用于保值增值型”的基金交易业务和理财交易业务。

国家社会保险公共服务平台数据显示，当前拥有开办个人养老金业务资质的银行有23家，其中22家上市银行均已开设个人养老金资金账户业务和储蓄产品交易。

《中国上市银行2023年回顾及未来展望》(以下简称《展望》)指出，目前开设基金交易业务、保险交易业务的上市银行分别为19家、18家，开设理财交易业务的银行为17家，已同时开通了基金、保险、理财和储蓄产品交易业务的有15家。

安永大中华区金融服务首席合伙人忻怡表示，受政策驱动，银行也将养老金融服务与其普惠性金融服务有机结合，这不断拓展了第三支柱养老新客户群的业务量。

记者梳理发现，在上市银行年报中，“个人养老金”“第三支柱”“养老金融”等成为高频词，虽然各家制定了差异化战略，但在养老金金融第三支柱赛道方面，金融机构也都呈现出积极的增长态势。

在2023年年报中，多数上市银行提及个人养老金业务，也有银行披露了个人养老金账户及产品情况。比如，截至2023年年末，建行已累计开立个人养老金账户超900万户，手机银行个人养老金开户数为766万。兴业银行的个人养老金产品实现了储蓄、基金、理财、保险四类全覆盖，产品数量超150只。

统计显示，截至2023年年底个人养老金总缴费金额约280亿元，较上年增长了97%。不过由于个人养老金缴存人数占开户人数较低，因此，养老人均缴费金额相较于政策上限12000元仍有较大差距，市场认为，目前养老金存在“开户热、投资冷、缴存意愿不高”等现象。

忻怡认为，目前个人养老金业务尚处于起步阶段，消费者在其开立的个人养老金账户中可选择的金融产品并不丰富，加之客户选择经验不足，短期风险波动接受能力欠佳等因素，也是养老金制度在发展过程中面临的新问题。

“对于这些问题的解决之道，我们建议上市银行在丰富产品维度的同时，需要完善制度体系，建立兼顾客户可选择性、收益性和风险控制长效机制考核机制。同时也可以给客户普及基础的投资知识，将理财产品净值化的理念传输给客户，从客户理念上拓展选择产品的宽度，改变选择储蓄存款为主的局面。”忻怡说。

《展望》认为，当前银行可结合人工智能等前沿技术，通过提高客户服务和管理水平，优化投资管理和保险养老金融，加强风险管理和监管等方面，进一步提升自身在养老金融中的吸引力。

此外，由于个人养老金资金账户的开立具有“唯一性”，公众只能选择一家符合条件的银行，并经人社部信息平台核验通过后，才能在名下开立账户，但后续账户可在各机构间迁移。

商务部支持外资项目加快落地 内外资共享中部崛起新机遇

本报记者 索寒雪 北京报道

“我们定期举办外资企业圆桌会议，支持中部地区外资标志性项目加快落地建设，及时协调解决外资企业遇到的困难和问题，促进优化营商环境。”5月14日，在国新办举行的新闻发布会上，商务部副部长

兼国际贸易谈判副代表凌激介绍。

他还表示，即将召开的“第十三届中国中部投资贸易博览会”已成为中部六省扩大对外经贸交流与合作的重要平台。

前不久，商务部在德国举行了“投资中国”欧洲首场推介会，其中就邀请了中部省份山西参与该活动。

CEO们相信中国市场潜力

习近平总书记在新时代推动中部地区崛起座谈会上强调：“要有序承接产业梯度转移，优化产业布局”。

中部地区承东启西的优势非常明显，既能积极引进东部地区产业创新资源，又能增强对西部地区的辐射和带动作用。河南省、山西省、湖北省、安徽省、湖南省、江西省被称为中部六省，由于地理位置和交通条件，使得中部六省在东西部经济合作和长江经济带发展中具有不可替代的作用，其中，河南省是中西部地区第一人口大省。

近年来，中部六省的经济增速较快，尤其是在一些新兴产业领域取得了显著进展。记者在国家某部委在中部省会城市举办的外资企业圆桌论坛上看到，有近60名外资企业代表参与其中，并积极发表意见。

“我们是一家制造业企业，我们会持续把业务引入中国。”史密斯集团人士向记者表示。他应邀考察过湖北等省份的制造业和新能源产业，并十分看好中部地区的发展。

一些企业也在寻找新能源领域的机会。

“通过现场考察和座谈会，我看到‘双碳’相关的市场越来越大，所以我们想看一下相关节能环保方面的产业。”日本贸易振兴机构武汉代表处首席代表佐伯岳彦曾向记者表示。

产业转移对接

记者注意到，即将召开的投资贸易博览会将有1场国家级经开区产业转移对接会。国家级经开区将在产业对接中发挥重要作用，国家级经开区拥有产业转移和承接的雄厚基础。

凌激在前述发布会上表示：“国家级经开区作为重要的开放平台和产业集聚区，以千分之三的国土面积，贡献了全国十分之一的地区生产总值，五分之一的利用外资和外贸总额，在我国现代化产业体系建设中发挥了积极作用。”

目前，中部六省共有55家国家级经开区，是承接产业转移的重要载体和平台。根据商务部初步统计，2023年中部地区国家级经开区实现地区生产总值近3万亿元人民币，进出口总额也超过1万亿元人民币，实际使用外资24亿美元。

全国现有229家国家级经开区，东部地区与中西部地区国家级经开区在产业结构、资源禀赋方面互补性很强。

中部地区将是内陆开放高地

今年3月召开的“新时代推动中部地区崛起座谈会”强调，要统筹推进深层次改革和高水平开放，持续打造更具竞争力的内陆开放高地。

在这一政策的指引下，商务部印发《自贸试验区重点工作清单》，支持中部等地区自贸试验区深化改革创新，推进服务业扩大开放综合试点，指导武汉市落实试点任务，在国际中转通道建设、重点产业全产业链服务、数字经济与“新基建”联动发展等方面开展差异化探索，并向全国推广了武汉市的7项创新成果。

为了更大力度吸引和利用外资，商务部还安排外贸发展专项资金，支持中部省份开展对外贸易提质增效的示范工作。支持河南省、湖北省等有关省份高水平建设国家文化出口基地，在中部地区增设了7家国家电子商务示范基地，遴选多家信息技术外包和制造业融合发展重点企

此外，中国政府的政策投入也让外资企业看到了市场增长潜力。

近日，一家日本企业中国区CEO向记者表示，可以看到中国政府已经给出了积极的促进经济发展的政策信号，包括现在以旧换新，购置节能家电补贴，以及最近多地区出台的取消购房限制的政策。

该人士对中国经济增长潜力抱有乐观：“中国第一季度GDP的结果已经发布，同比增长5.3%，主要是受电动车市场以及国内旅游市场消费的拉动。因此我相信，整个中国经济在今年第一季度还有未完全释放出来的增长潜力。”

目前，已经有外资企业表现出对中部省份的兴趣。

第十三届中部博览会将于今年5月31日至6月2日在湖南长沙举办，届时将举办一场“投资中国·外国投资促进机构圆桌会”。

“目前已经有来自日本、新加坡、韩国、阿联酋、马来西亚、英国、欧盟、美国、加拿大、墨西哥等许多国家和地区的投资促进机构积极报名参加圆桌会。”商务部投资促进事务局局长刘民强在发布会上表示，“他们将提出与中部地区开展具体合作的设想，优化营商环境的意见建议，并分享投资促进工作的经验做法，从国际视角为中部地区对外开放提供有益借鉴。”

中部六省拥有丰富的自然资源，如矿产、农产品等，为承接产业转移提供了良好的物质基础。同时，中部地区劳动力成本相对较低，有利于吸引劳动密集型产业的转移。

在产业发展方面，中部省份已经形成了较为完整的产业链和配套能力，可以为企业提供丰富的配套服务。同时，中部地区的产业集群效应明显，有利于吸引上下游企业形成完整的产业链。

凌激说：“充分发挥东中西部的比较优势，引导推动产业转移和承接，加强园区共建，有利于培育产业的可持续发展的内生动力，促进产业链和供应链上下游合作，从而壮大产业集群，获得多赢的效果。”

中部博览会期间国家级经开区产业转移对接会，是将东部地区园区的“腾笼换鸟”与中西部地区园区的“筑巢引凤”相结合，通过园区的高质量发展带动所在地区的经济社会发展。

促进新业态新模式的培育

凌激表示，将定期举办外资企业圆桌会议，支持中部地区外资标志性项目加快落地建设，及时协调解决外资企业遇到的困难和问题，促进优化营商环境。

此外，商务部报请国务院印发了《中非经贸深度合作先行区建设总体方案》，打造具有国际竞争力的对非经贸合作平台。指导中部地区参与“丝路电商”合作，支持河南省在欧亚大陆桥6个海外仓，相关跨境电商空中航线覆盖30多个国家和地区。

凌激说：“下一步，商务部将与有关部门和地方一道，积极支持中部六省充分发挥区位优势和资源禀赋，完善内贸流通体系，加快中非经贸深度合作先行区、自贸试验区等开放平台建设，支持中部地区更好服务和融入新发展格局，推动高质量发展。”