

新增专项债发行有望提速 利好二季度基建投资稳增长

本报记者 谭志娟 北京报道

挖掘机是基础设施建设的“标配”，是反映、观察固定资产投资等经济变化的风向标。近日，中国工程机械工业协会发布数据显示，2024

年4月销售各类挖掘机1.88万台，同比增长0.27%。这是我国挖掘机销量连续两个月同比正增长。

作为推动基建投资的重要资金基础，前4月新增专项债券发行进度偏慢，但进入5月以来，新增

专项债发行节奏加快：5月21日，浙江省2024年第三批新增专项债券成功发行。本批次发行金额232.64亿元，共计252个项目。有统计显示，稍早的5月6日至10日，广东、山东、吉林等地已发行或将发行新

增专项债规模合计921.27亿元，超过4月份的发行规模。

不仅如此，5月17日，2024年超长期特别国债首发，400亿元30年期国债顺利发行。

在业界专家看来，随着近期新

增专项债、超长期特别国债等多路资金的政策支持，将为基建投资继续保持较快增速、稳定宏观经济运行提供更为充裕的资金保障。

中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群日前在接受

《中国经营报》记者采访时表示：“债券发行节奏加快，标志着我国建设项目对资金需求增加，对经济稳定形成强有力支撑，有利于继续保持一季度开门红的增长态势，保持经济增长的连续性和稳定性。”

新增专项债发行节奏加快

截至4月下旬，各地已披露二季度计划发行的地方债规模超过2.2万亿元，其中专项债计划发行1.2万亿元。

4月30日召开的中央政治局会议指出，要靠前发力有效落实已经确定的宏观政策，实施好积极的财政政策和稳健的货币政策。要及早发行并用好超长期特别国债，加快专项债发行使用进度，保持必要的财政支出强度，确保基层“三保”按时足额支出。

据国家发展改革委消息，近日，国家发展改革委联合财政部完成2024年地方政府专项债券项目的筛选工作，共筛选通过专项债券项目约3.8万个，2024年专项债券需求5.9万亿元左右，为今年3.9万亿元专项债券发行使用打下坚实基础。有分析称，这意味着后续新增专项债发行将提速。

除了专项债外，备受关注的超长期特别国债日前也落地：5月13日，财政部公布2024年一般国债、超长期特别国债发行有关安排，今年计划发行的1万亿元超长期特别国债分为20年、30年、50年三个品种。其中，20年期有7只，30年期有12只，50年期有3只，都是按半年付息。

对此，张依群对记者表示，今年新增专项债发行额度和超长期

特别国债在通过全国两会审议后，经过近两个月的积极筹备，5月份进入发行快车道：一是两类债券双发行叠加引发行节奏加快，二是施工进入旺季带动发行节奏加快，三是各地债券资金存量减少，发行愿望增强促使发行节奏加快。

奥优国际董事长张玥对记者表示：“5月新增专项债发行节奏加快的现象，反映了政策对于基础设施建设的大力支持。专项债主要用于地方基础设施建设，对于促进经济发展、提高人民生活水平具有重要作用。因此，加快发行节奏，有助于加快基础设施建设，促进经济稳定增长。”

“5月份债券发行进度加快，对二季度基建投资形成重大利好。”张依群告诉记者，一方面积极财政政策更加有力，调控更加张弛有度；另一方面重大建设项目顺利推进，有充足资金作保障，为确保上半年经济增长保持在5%以上奠定了坚实基础。

中国首席经济学家论坛理事长连平表示，随着新增国债发行所带来的影响逐步减弱，地方债尤其是新增专项债的发行有望在二季

度提速。截至4月下旬，各地已披露二季度计划发行的地方债规模超过2.2万亿元，其中专项债计划发行1.2万亿元。

粤开证券首席经济学家罗志恒也称，当前我国经济持续回升向好，但政策仍有必要进一步靠前发力。超长期特别国债、新增专项债加快发行有利于尽快形成实物工作量，扩大总需求，优化供给结构。

在这方面，国家统计局投资司首席统计师罗毅飞近日解读1—4月份投资数据时表示，下阶段，要用好超长期特别国债，加快专项债发行使用进度，持续有力推进“十四五”规划重大工程项目建设；落实好大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案，持续释放消费和投资潜力；推动有效投资持续发展，促进投资高质量发展。

5月21日，在国家发展改革委召开的5月例行新闻发布会上，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超表示，国家发展改革委将落实超长期特别国债支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，加快中央预算内投资下达和地方政府专项债券发行使用进度。

二季度基建投资增速或将提升

基建投资仍然是二季度投资的主力军，为全年经济增长5%提供支持。

记者注意到，前4月我国基础设施投资实现平稳增长：5月17日，国家统计局发布的数据显示，1—4月份，基础设施投资同比增长6%，增速比全部投资高1.8个百分点，拉动全部投资增长1.3个百分点。

在受访专家看来，随着二季度新增专项债发行的提速，这将为基建投资提供充足的资金，也有望助力短期内基建投资增速继续保持在较高水平。

展望二季度，张依群对记者表示：“预计二季度基建投资增速比一季度会有所加快，随着各地开工项目的不断增多，增速会在5%以上。”

张依群向记者解释说：“基建投资仍然是二季度投资的主力军，既要形成对房地产和民间投资的大力补充，又要保持经济增长达到合理区间，为全年经济增长5%提供支持。预计基建投资会持续加码，实现对社会投资和消费的整体带动，坚决做到托住经济、兜底民生、实现增长。”



专家预计，二季度基建投资增速比一季度有所加快，增速在5%以上。图为江苏宿迁盐洛高速正在加紧施工。视觉中国/图

张玥对记者表示，新增专项债和超长期特别国债是政府支持基础设施建设的重要工具，对于推动二季度基建投资增速具有重要作用。随着这些资金的投入，将会有更多的基础设施建设项目得以实施，进而带动相关产业的发展，创造更多的就业机会，提高人民生活水平。

张玥预计，二季度基建投资增速有望保持平稳增长。因为在他看来：“当前，我国经济正处于恢复阶段，基础设施建设是推动经济稳增长的重要手段之

一。新增专项债和超长期特别国债的投放，将为基础设施建设提供更多的资金支持，有助于保持基建投资的平稳增长。同时，随着各项稳增长政策的实施，二季度经济增长有望保持平稳增长，这也将为基建投资提供良好的环境。”

张玥还表示：“二季度稳增长仍需靠基建投资。未来，相关部门将继续加大基础设施建设力度，推动经济稳定增长；同时，也需要加强监管，确保资金使用的合规性和有效性。”

美进一步对华加征关税 中钢协反对将贸易政治化

美国扭曲钢铁贸易秩序

美国301关税是根据美国贸易法中的一项授权——“301”条款制定的关税税率，是美国政府为了应对其认为损害其利益的贸易做法，对进口商品征收的关税。这一措施在近年来被用于针对中国的进口商品，包括铝铝制品、半导体、电动汽车、锂电池等多个关键行业。新关税的幅度从7.5%—100%不等。

中钢协日前公开表示：“世贸组织早已裁决301关税违反世贸组织规则。美方非但不予以纠正，反

中国钢铁行业具备话语权

近年来，中国钢铁行业在技术进步、绿色转型方面取得的成就有目共睹。

中钢协声明，中国钢铁工业始终以满足国内需求为主，不断追求技术进步和绿色转型，为全球钢铁行业、上下游产业注入新动能。中国钢铁工业在工厂设计理念、工艺流程、技术水平、制造能力、产品质量、能源消耗等多方面全球领先。中国钢铁企业巨资按世界最为严苛的环保标准实施超低排放改造工程，目前已有9亿多吨产能进行超低排放改造，其中有4.5亿吨已完成全工序超低排放

而进一步提高关税。美国非市场化的行为扭曲了全球钢铁贸易秩序，不利于全球钢铁行业的健康发展。中国钢铁行业敦促美方摒弃将钢铁贸易问题政治化的做法，开展真正有利于产业发展的合作。”

美国的这一行为，对中国市场影响较小。

中钢协指出，中国对美出口钢铁产品占比很小，美国自中国进口占其钢铁进口总量比例也很小。

中钢协表示：“在美方多重关税的影响下，仍进口中国钢铁产品

改造，正在着力推动绿色低碳生产。

中钢协副秘书长张龙强在接受记者采访时表示：“我国钢铁工业实施全球最为严格的污染物排放标准，截至当前共有136家钢铁企业完成或部分完成超低排放改造和评估监测，涉及粗钢产能超过5.9亿吨。钢企获评国家绿色工厂151家，国家4A级景区有6家、国家3A级景区有18家。”

他补充道：“低碳方面，宝武、鞍钢、河钢和建龙已对外发布低碳发展目标和路线图，部分地方开展绿色低碳产品认证及转型金融实

践，为钢铁行业绿色发展提供新模式。河钢张宣科技120万吨氢冶金示范工程、鞍钢绿氢零碳流化床高效炼铁新技术示范项目、湛江钢铁百万吨级氢基竖炉项目、中晋冶金氢基竖炉直接还原铁项目等各种氢冶金工业化项目引领全球。”

“从智能和绿色化方面看，全球钢铁行业有4家企业入选灯塔工厂，中国有2家。全球长流程钢铁企业劳动生产率超过2000吨/人·年的共3家，中国有2家，智能制造发展迅速。”张龙强说，“中国钢铁实施全球最为严格的污染物超低排放标准，目前已

遏制中国发展”“不寻求与中国脱钩断链”的承诺，也不符合两国元首达成的共识精神，这将严重影响双边合作氛围。美方应立即纠正错误做法，取消对华加征关税措施。中方将采取坚决措施，捍卫自身权益。

欧盟委员会发言人5月14日在布鲁塞尔表示，欧盟委员会注意到了美国的决定，正在评估这一决定可能对欧盟产生的影响。

2023年，欧盟宣布加征碳关税，全球首个“碳关税”从2023年

10月1日起开始实施。从现在到2025年为过渡期，从2026年至2034年间逐步全面实施。按照新规，欧盟将对从境外进口的钢铁、铝、水泥和化肥额外征税。

这一机制的目的是确保欧盟的碳排放政策对进口产品具有一致性，从而保护欧洲本土产业免受不公平竞争的影响。

中钢协人士此前向记者表示，欧盟“碳关税”将增加中国钢铁企业支出2亿—4亿美元。仅就钢铁行业而言，影响有限。

根据中钢协统计的数据，钢材库存量自1952万吨的高点降至3月末的1842万吨，社会库存自1422万吨降低至1374万吨。与之相对应的是，进口铁矿石价格下跌最快的也是3月份，当月铁矿石价格从最高点119美元/吨下跌至100美元/吨附近。

随着中国钢铁行业的发展，中国企业已经形成了自身的国际话语权。张龙强说：“目前中国已建成全球产业链最大、最完整的钢铁工业体系，是我国最具全球竞争力的产业之一。”

根据国家统计局的数据，一季度，全国粗钢产量为2.57亿吨，同比下降1.9%，而1—2月份全国粗钢产量为同比增长1.6%，3月份粗钢产量同比大幅下降7.8%。

有约50%产能完成超低排放改造。宝武八钢富氢碳循环氧高炉、湛江钢铁百万吨级氢基竖炉、河钢张宣科技全球首套120万吨氢冶金等项目引领全球氢冶金工业化。”

在绿色科技之外，中国钢铁行业对全球钢铁业的影响力在加大。中国钢铁行业的发展，也影响着世界大宗商品的价格。

根据国家统计局的数据，一季度，全国粗钢产量为2.57亿吨，同比下降1.9%，而1—2月份全国粗钢产量为同比增长1.6%，3月份粗钢产量同比大幅下降7.8%。

环境 and 长期稳定发展的条件。这意味着，企业要想进驻前海，首先需要做好的两个方面的准备工作：一是60%主营业务收入是否属于《前海深港现代服务业合作区企业所得税优惠目录》的规定产业；二是是否符合《关于明确前海深港现代服务业合作区企业所得税优惠政策有关问题的公告》中所明确的关

于开展“实质性运营”的相关要求。诸斌认为，对于未来有条件享受相关税务红利的企业而言，当前应尽早企业内部各层级建立有效的财税风险防控意识，并以财务部门为核心，在业务、人资和法务等部门的共同努力下健全相关合规制度安排，从而形成一套完整的财税风险应对机制。

预期目标。调研显示，未来在现有鼓励类目录适用条件细化、新增鼓励类目录扩围、新增境外投资利润分红免税、实质性经营标准根据行业开展差异化认定、个人所得税优惠覆盖范围扩大、税务优惠享受后续管理程序优化等方面还可以进一步考虑新增或完善相关政策。

这一结果和诸斌的观察相吻合。张慧认为，在前海合作区个人所得

所得税优惠方面，当前可以进一步完善和明确前海个税优惠政策的相关适用条件和申请流程，比如对于中国香港居民身份范围、优惠申请操作流程等内容的确定，只有这样才能提高个人申请优惠政策的明确性和便利性。

本报记者 索寒雪 北京报道

近日，美国发布对华加征301关税四年期复审结果，宣布在原有对华301关税基础上，进一步提高对自华进口的钢铁产品的关税。此外，自华进口的电动汽车、锂电池、光伏电池、关键矿产、半导体以及铝铝制品、港口起重机、个人防护装备等产品，都在加征关税的名单中。

中国钢铁协会（以下简称“中钢协”）随即予以反击。中钢协表示，中国钢铁行业坚决反对美方将钢铁贸易政治化、工具化的做法。

据了解，美此举对中国市场影响不大。中国对美出口钢铁产品占比很小，美国自中国进口占其钢铁进口总量比例也很小。

不仅如此，经过多年发展，中国钢铁产业具有国际话语权。目前，中国已建成全球产业链最大、最完整的钢铁工业体系，是我国最具全球竞争力的产业之一。

上接 A2

企业需有实质性经营

从企业角度而言，除了税务成本，区域整体营商环境、当地基础设施、运营成本（租金、人力、水电）、政府行政效率及公信力、政策稳定性以及投资机遇等也成为企业进驻某一区域的重要考虑因素。

“然而，对企业来说，在前海合作区有实质性经营是享受企业所得税优惠的前提条件。”德勤中国

前海经验推广意义

基于税收优惠的作用是配合当地产业政策，有效降低或避免提高企业和人才迁入的税务成本。因此，和海南自贸港、横琴、粤港澳等区域相比，前海的优惠政策力度也备受关注。

据悉，目前前海的政策主要覆盖了现代物流业、信息服务业、科技服务业、文化创意产业和商务服务

税与商务咨询华南区主管合伙人张慧说。

据悉，目前多个部门已经联合颁布了相关认定条件，对于仅在合作区注册登记，但其生产经营、人员、账务、财产等任一不在合作区的居民企业，不属于在合作区实质性运营，不得享受合作区企业所得税优惠政策。

业等领域，整体看行业集中度较高。

诸斌认为，相比海南自贸港、横琴等地，前海的企业所得税更加聚焦核心鼓励类产业，从覆盖领域看，政策有利于实现精准施策、靶向扶持的效果。“从时间看，相比海南在2024年年底、横琴在2026年年底结束，前海有关企业实质性经营政策并未规定政策有效期，因

此，这给予企业充分的过渡及完善时间，有利于更多企业享受相关政策红利。”

不仅如此，从区位优势看，前海地处改革开放的最前沿阵地深圳，无论从地方政府财力还是相关粤港澳大湾区优惠实施经验看，前海的经验积累和财力基础相对优于海南与珠海横琴，这为政策实施的持续性提供了坚实保障。

“我们认为前海相关扩围经验，对于其他实施区域性税务优惠的省市来说，具有相当宝贵的参考价值。”诸斌说。

根据澳洲会计师公会的调研，整体看，对于目前已经实施的企业所得税和个人所得税而言，市场主体反馈比较好，政策实施也达到了

大产业企业在前海经营的成本，同时吸引和推动大量现代物流、信息服务、科技服务、文化创意、商务服务业企业在前海集聚和发展。

在业内人士看来，出台税务优惠政策的目的并非是在某些区域通过形成税收洼地，以此来吸引投资和企业发展，而是在企业开展实质性运营的前提下，为企业创造更有利的营商

环境和长期稳定发展的条件。

这意味着，企业要想进驻前海，首先需要做好的两个方面的准备工作：一是60%主营业务收入是否属于《前海深港现代服务业合作区企业所得税优惠目录》的规定产业；二是是否符合《关于明确前海深港现代服务业合作区企业所得税优惠政策有关问题的公告》中所明确的关

于开展“实质性运营”的相关要求。诸斌认为，对于未来有条件享受相关税务红利的企业而言，当前应尽早企业内部各层级建立有效的财税风险防控意识，并以财务部门为核心，在业务、人资和法务等部门的共同努力下健全相关合规制度安排，从而形成一套完整的财税风险应对机制。

预期目标。调研显示，未来在现有鼓励类目录适用条件细化、新增鼓励类目录扩围、新增境外投资利润分红免税、实质性经营标准根据行业开展差异化认定、个人所得税优惠覆盖范围扩大、税务优惠享受后续管理程序优化等方面还可以进一步考虑新增或完善相关政策。

这一结果和诸斌的观察相吻合。张慧认为，在前海合作区个人所得