

数字强国 破浪向前

数据价值释放“找出路”

本报记者 李晖 北京 福州报道

在寻找新质生产力的背景下,如何让作为生产要素的数据资源供得出、流得动、用得好,市场多方均在想办法。

“我们现在手上有十多个数据资产项目,金额不等,原计划今年收入70万元,盈利3万元,但没想到这两个月已经远远超出预期。

理顺制度卡点

我国遵循的是“既要安全也要发展”模式,这也导致在数据充分开发使用上挑战更大。

峰会开幕式当天发布的《数字中国发展报告(2023年)》显示,2023年我国数字经济保持稳健增长,数字经济核心产业增加值占GDP比重达到10%。数据要素市场日趋活跃,2023年数据生产总量达32.85ZB,同比增长22.44%,算力总规模居全球第二位。

根据国家数据局今年5月披露的数据,随着金融、工商、交通、电信等领域的数据产品日益丰富,当前在主要数据交易所挂牌的产品数量已超过1.3万个。

但在数字经济保持稳健增长、数据要素市场建设如火如荼的同时,开发流通难点仍然亟待解决。

“总体上看,我国数据资源开发利用还处于起步阶段,高质量数据供给不足、流通不畅、应用不充分的问题比较突出。”陈荣辉指出,究其原因,主要是制度体系不健全、技术支撑不充分、要素市场不完善。

与美国“重发展弱监管”模式、欧洲的欧盟“强监管弱发展”模式不同,我国遵循的是“既要安全也要发展”模式,这也导致在数据充分开发使用上挑战更大。

“在传统的网络安全观念中,数据不流动才是最安全的,而数据要素化的过程中,就必须跨越流动,数据从内循环转向跨域流通的外循环,就产生了外传的风险。”蚂蚁集团副总裁韦韬向记者表示。

北京一家独立隐私计算公司

期。地方数据流通交易的需求很大,打通堵点后会有更大的爆发。”一家北方沿海城市数据资产评估部门负责人告诉《中国经营报》记者。

打通堵点的行动已经在加速。在近期以“释放数据要素价值 发展新质生产力”为主题的第七届数字中国建设峰会上,国家数据局副局长陈荣辉就公开透露,将

出台数据产权制度,制定促进数据合规高效流通交易政策文件,建立数据要素收益分配安全治理机制,推出鼓励和支持公共数据、企业数据开发利用的政策文件。

记者采访发现,除了诸多新的顶层设计细则已经有了时间表,量化的技术应用以及数据流通使用的商业模式探索也在同步涌现。



高层曾告诉记者,之前几年数据市场建设发展缓慢,很大问题是对数据的合规管理过于充分,但发展鼓励的路径不明。很多数据不敢流动、不愿流动,怕违规担风险,也怕数据泄露后价值打折扣。

在过去十年的数据信息化的发展过程中,我国信息化建设由各个业务部门自发开展,并以支撑本部门业务流转为主要目标。直到近几年,随着数据管理职能部门的成立,数据才转为由专门的职能部门负责,但在管理机制和权责方面仍未形成成熟的体系。

据记者了解,目前地方各类数据管理部门还是归口地方管理,与国家数据局有业务交流但并非隶属关系。一位地方数据部门负责人向记者表示,在国家数据局成立后,很多机制开始理顺,但还有待进一步理顺。

北京交通大学信息管理理论与技术国际研究中心(ICIR)特聘教授张向宏认为,过去几年,数据市场主要面临着三大问题:数据“供不出、流不动、用不好”,数据“不敢用、不能用、不好用”,数据“确权难、定价难、流通难”。在他看来,在数据要素化的过程中,这三大问题需要分别用资源(制度)、技术和商业模式的路径来破解。

记者注意到,针对数据“供不出、流不动”,在顶层设计上,从中央到地方已经开始出台一系列政策——《加快公共数据开发利用指导意见》《促进数据流通交易指导意见》《“数据要素×”三年行动计划(2024—2026年)》等均在加速理顺制度卡点。而根据国家数据局今年以来在公开官方场合的表态看,一系列落地细则和配套规则均在紧锣密鼓推进中。

抓住关键技术“牛鼻子”

除了金融行业对数据合规流通的强需求,公共数据的流通也是隐私计算渗透的富矿。

加快释放数据价值,不仅需要破除制约数据流通使用的制度性障碍,也需要数据基础设施的协同保障。针对数据“不敢用、不能用、不好用”,技术则是破题关键。

记者注意到,在今年峰会期间,多家科技公司披露了促进数据要素流通的实践进展——包括隐私计算、AI、云计算等技术在数据流通、数据价值释放上已经开始产生量化效果。

韦韬向记者透露,在安全汇聚多方数据的过程中,可通过隐私计算技术实现更精准的定价。在其隐私计算产品落地的十多家保险公司中,新能源车险平均保费下降了8%,目前这一场景正在快速铺开。据悉,在此前隐私计算开源框架“隐语”的基础上,蚂蚁集团将在今年推出密态云计算服务平台,进一步提升性能降低成本。

除了金融行业对数据合规流通的强需求,公共数据的流通也是

隐私计算渗透的富矿。

“公共数据由于其权属特殊性,必须在一个可信的公共数据加工空间内加工,或者与社会数据融合处理。由于数据安全法和个人信息保护法及各地政策的诸多限制,让社会数据集中到这个数据空间里往往很难。隐私计算则是整个数据的流通的核心组件。”浙江大学计算机学院教授、博导,浙江大学人工智能研究所副所长郑小林向记者直言。

得益于浙江相对开放的数据治理理念,“浙大系”隐私计算公司杭州金智塔科技近年来在公共数据运营上已经有了一些落地项目。

郑小林透露,通过隐私计算服务省大数据局、省税务局、银保监会、省电力公司等,采用“数据不出域、可用不可见”方式,公共数据授权运营主体,基于隐私计算平台进行数据融合计算后,形成数据产品再交付到使用方,目前已经联合地

方政府支持了“共同富裕群体监测”“稳就业和参保扩面”“中小企业经营现状分析”“科创信贷”等应用场景。

“我们通过全流程数据合规流通平台,解决了数据资源持有人、数据加工使用权、数据产品经营权分置问题,目前已经在杭州、宁波、湖州等城市落地实践。”郑小林表示。

数据在融合过程中,新的业务模式也在逐步成形。中电信副总经理、研究院院长况文川向记者表示,融合数据和AI模型等多种创新元素的技术复杂度越来越高,市场需求也从C端向B端转移,这要求科技公司不仅要解决上游关键技术单品的突破,还要体系性地汇聚基础软硬件、网络、中间技术平台、上层数字化应用,系统性解决问题。据其透露,目前其公司自主研发的“源启”行业数字底座,已应用于多个行业的数智化升级。

探索数据评估、人表多元模式

目前各地数据集团、数据交易所的关键是商业模式的构建,放下身段,按照市场规则将自己带入商业闭环。

数据价值释放的关键一步是推动数据资产化。而数据由资源成为资产的关键则是数据如何确权 and 定价,一直以来这也是市场公认最棘手的挑战。

记者在采访中了解到,在当前全国性数据产权顶层制度尚不完全清晰的背景下,各地基于本地的法律法规,已经有基于数据资产登记、评估后解决数据资产人表、最终形成数据交易的一些探索。

一线城市在此方面起步较早。据深圳数据交易所(以下简称“深数所”)透露,去年深数所已落地全国首单数据资产无质押增信业务。近期,深数所基于场内上市产品的信用评级体系,以及深圳数据知识产权登记试点,协助交通银行深圳分行建立科创企业“数据资产分层分类模型”,推动一家科技公司完成科创数据资产人表,并获得1000万元数据资产融资贷款,实现深圳首笔数据资产人表+产品上市+融资闭环案例。

值得注意的是,一些地级市的探索也非常活跃。

湖州市数字集团总经理王震告诉记者,今年4月,湖州成功完成了基于停车场项目的首单数据资产人表,项目帮助企业从合规权属、价值应用等方面进行了数据资源梳理,从数据资产权属、数据合规等维度全面登记数据资产信息,并颁发了可溯源、防篡改的区块链数据资产证书,明确了数据权属。

在王震看来,地级市通常具有较强统筹力的政策环境和决策机制,能够更快地响应市场需求和变化,也能结合本地特色、实际情况和需求进行定制化开发和应用。

据其透露,湖州数据要素流通中心已经实现全国接入各类机构305家,2023年数据流通累计交易额破亿元,今年将突破3亿元。“我们也计划系统总结经验,通过数字生态合伙人形式,探索打造可复制可推广的城市样板,赋能全国超100个地级市全域数字化转型。”

一位数据生态社区负责人曾向记者直言,目前各地数据集团、数据交易所的关键是商业模式的

构建,放下身段,按照市场规则将自己带入商业闭环。

与上述北方沿海城市情况类似,王震告诉记者,湖州数据资产登记评价中心已经储备了大量的入表服务能力和经验,市场需求非常旺盛,目前已形成营收。

值得注意的是,目前数据资产人表刚刚起步,仍面临来自会计准则适配性和价值评估复杂性挑战。记者注意到,截至5月底,多家曾在2024年一季度资产负债表中披露数据资源入表的公司,先后公告将原先记录在“存货”项下的“数据资源”调出,从而导致数据资产“人表”规模大幅降低。

在王震看来,目前数据资产人表难点主要集中在权属认定,价值挖掘和价值评估等方面。目前数据资产人表各省市均有行动,企业入表热情也在逐步高涨,但是数据资产属于无形资产,在实际入表操作过程中还是应该以合法、合规、合理为前提审慎操作,避免出现合规瑕疵或价值过溢。

挖掘公共数据价值 跨域互认成未来重点

本报记者 蒋牧云 何莎莎 上海 北京报道

近期不少企业通过隐私计算、

技术解决“信任问题”

在数据要素市场的发展过程中,数据互联互通一直是业内讨论度最高的话题之一。近日举办的第七届数字中国峰会经济分论坛上,国家数据局党组书记、局长刘烈宏就指出,当前随着城市数据基础设施加快演进,人工智能等信息技术加快发展,数据要素的价值日益凸显,驱动着我国智慧城市建设迈向体系重构、质效提升的全域数字化转型新阶段。刘烈宏表示,要坚持系统推进、整体谋划,加快系统化布局、一体化推进,打通跨层级、跨地域、跨部门的堵点、卡点,推进设施联通、数据融通、平台互通、业务贯通,培育发展可持续的运营服务生态。

记者注意到,通过隐私计算、区块链技术的加持,已有不少数据跨域互通的项目成功落地。互联互通受到重视,浪潮卓数大数据总经理薛兵告诉记者,数据的价值需要在流转中产生,互联互通能够有效打破数据孤岛导致的数据流动和利用效率低下的现实问题,同时也能够解决平台限制数据充分自由流动的垄断问题。

安恒信息隐私计算事业部总经理陶立峰告诉记者,通过数据互联互通,可以进行多方数据联合建模统计分析,有助于提升业务模型的

准确性、可用性和有效性。比如,金融风控场景中,通过多维度数据的建模分析,能够得到更精准的企业和个人画像,显著提升风控模型的准确性。此外,数据的跨域互联互通也可以使市场参与者更全面地了解市场供需、价格等信息,优化资源配置。例如,在商品交易中,商家可以根据全国范围内的销售数据和库存数据,及时调整生产计划和销售策略,减少库存积压和浪费。

但在实际操作中,数据互联互通则存在不少关键点需要攻克。陶立峰告诉记者:“数据跨域互通,核心要解决信任、安全和隐私保护三个问题。其中信任问题最为突出,信任问题不解决,跨域就无从谈起。这一问题存在的根本原因是数据‘零成本复制性’这个特性导致的,即数据一旦出域,就可能被无限复制。安全和隐私保护两大问题,一方面是《数据安全法》《个人信息保护法》的法律要求,另一方面也关系到数据提供方的切身利益。”

为此,安恒信息通过隐私计算技术,在“原始数据不出域,数据可用不可见”的前提下实现多方数据的联合建模统计和分析,有效地解决信任、安全和隐私保护这三大难题。以安恒信息在深圳福田落地的公共数据授权运营项目为例,陶立

峰介绍,通过机密计算和安全多方计算这两种隐私计算技术为底层基础,该项目打通了政府内部数据,实现政务数据内循环的同时,将公共数据和社会数据联合建模统计分析。通过该项目,仅交通银行深圳分行“惠民贷”产品自2023年11月至2024年5月,就为4826人提供了近3.13亿元的贷款。

浪潮卓数大数据方面,薛兵表示,公司基于大数据底座TDOS,以数据安全可信为基础,构筑可信数据空间等基础设施,提供安全、可信、高效的公共数据授权和开发利用环境,保障公共数据价值挖掘和流通中的安全与隐私。在数据采集环节,公司突破了多节点分布式单向隔离网络下对涉密数据的可靠传输及安全通信技术,并攻克互联网、物联网及组织内数据的融合采集技术;在数据存储方面,自主研发可信环境与大数据底座融合技术,解决大数据平台的国产化设备兼容问题等。

具体应用成果上,薛兵介绍,在济南市,浪潮卓数大数据助力建设的“泉融通”数字金融综合服务平台,积极推动公共数据在金融领域的开放应用,一方面实现了对全市150万市场主体“建档立卡”、精准“画像”,搭建中小微企业信用评

价指标体系,解决金融服务不充分、银企信息不对称等难题;另一方面,平台也积极联合金融机构共同研发公共数据增信专项融资产品,实现产品线上申请、信用评价、额度测算和授信放款,高效满足客户信贷需求等。

杭州趣链科技有限公司(以下简称“趣链科技”)相关负责人则补充表示,除了流通安全问题之外,数据资产确权难、数据共享开放阻力大也是数据互联互通过程中存在的挑战。为此,趣链科技充分发挥区块链可信安全的技术特性,为推动数据要素市场化改革提供具有参考意义的创新范本。一方面,公司积极搭建数据要素流通相关平台应用。比如,在浙江杭州,趣链科技支持打造了浙江省市监区块链数据产权融资平台。该平台由省市监局会同11个部门联合推出,主要针对互联网企业、制造业企业、科技型企业等“数据密集型”企业,提供基于区块链的数据可信存证及数据知识产权登记服务。目前已经覆盖了18个行业,已保护数据权益超过2600万条,颁发近900份数据知产证书,实现数据质押融资达6.6亿元。另一方面,趣链科技也积极投身行业标准建设,为数据要素市场规范化发展作出贡献,公司亦积极参与相关科研项目。

问题。与此同时,在数据跨域互联互通的前提下,业内也将着重推动数据的跨区域互认,进一步释放并挖掘数据要素的价值。

“跨域”迈向“跨区域”

不过,数据互联互通依然需要进一步完善。薛兵表示,数据互联互通的实现在客观上依然存在诸多困难,除了数据污染、数据泄露等数据安全问题之外,互联互通的实践方式、联通效率、协同监管等同样属于现阶段迫切需要解决的问题。

此外,缺乏数据资产确权的规范性文件也是仍待解决的挑战之一。趣链科技相关负责人表示,目前确权依据的法规主要是《数据20条》确立的“三权分置”数据产权框架,但没有相对具体的规范性文件规范数据资源持有人、数据加工使用权、数据产品经营权等具体使用情形。此外,2023年刚刚发布的《企业数据资源相关会计处理暂行规定》中只明确了企业数据的人表,还有大量的公共数据,政府如何对公共数据资产进行确认、计量、投资,目前还没有相关的规定。

该负责人建议,从地方政府角度,可以考虑建立相关试点,在充分调研区域内各数据交易主体的基础上,制定统一的登记、审核规范标准以及兼容机制,并打造数据资产交易试点集合区域内示范性企业进行相关产业协作;企业角度,除了积极响应相关政策之外,也可以进

行创新探索尝试,以趣链科技为例,接下来也将致力于构建一个集产业、学术、研究、应用于一体的融合区块链数字产业生态系统。

记者也注意到,在前述的数字中国建设峰会上,24家数据交易机构联合发布《数据交易机构互认互通倡议》,旨在提高数据流通和交易效率,降低合规流通和交易成本,激发数据要素市场活力。

北京市社会科学院研究员、数据资产化研究院执行院长王鹏告诉记者,数据互认将为市场带来新的想象空间,比如随着数据的互认,企业可以获取更全面的用户信息,从而提供更加个性化和定制化的服务;更多数据的互认和流通,数据经济将形成规模效应,进一步推动数字经济的发展等。

不过,数据互认也对市场参与方提出了更高的要求。王鹏表示,为了实现数据的互认,各方需要遵循统一的数据格式和交换标准,确保数据的准确性和一致性。也要求保证数据来源可靠、质量高,以确保数据的可用性和可信度。此外,数据互认也需要明确的法律框架来规范数据的收集、处理、流通和使用,保护各方权益。