

## ESG 掀新篇章

## 中国力促可持续披露达成全球共识

本报记者 杜丽娟 北京报道

随着中国财政部近日发布《企业可持续披露准则——基本准则（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》），国家统一的可持续披露准则体系也雏形初现，它的实施将引导企业践行可持续发展理念。由此，中国 ESG（环境、社会和公司治理）掀开新篇章。

据悉，中国财政部发布的《征求意见稿》，主要以国际可持续披露准则（ISSB 准则）为基础，内容兼具国际准则有益经验和中国特色，这确保了企业在气候、可持续发展等方面的信息披露的全球可比。截至目前，全球有 20 多个司法管辖区已采用与 ISSB 标准一致的披露准则，这意味着，推进可持续披露要求已经在多数地区形成了共识。

国际可持续准则理事会主席范易谋（Emmanuel Faber）在接受《中国经营报》记者采访时表示，按照《征求意见稿》起草说明，到 2027 年，我国企业可持续披露基本准则、气候相关披露准则将相继出台。到 2030 年，国家统一的可持续披露准则体系将基本建成。

## 中国力量

中国财政部近日推出了中文版“S1”，这表明 ISSB 准则正在各国逐步实施，对市场各利益相关方来说，该策略发布得十分及时。

在加速低碳转型成为全球经济可持续发展的共识背景下，可持续信息披露准则的制定也进入提速期。

2022 年以来，ISSB（国际可持续发展准则理事会）、美国证券交易委员会和欧洲财务报告咨询组陆续发布气候信息披露准则征求意见稿，进一步规范了企业在气候与可持续发展方面的信息披露。

在此基础上，中国财政部近日发布的《征求意见稿》，则成为中国可持续披露准则体系建设大幕拉开的一个重要标志。

《征求意见稿》明确了中国可持续披露准则体系，对企业可持续信息披露提出一般要求，适用于在中国境内设立的按规定开展可持续信息披露的企业。在坚持“以我为主”基础上，《征求意见稿》借鉴了国际可持续准则理事会所发布的两项国际可持续披露准则，特别是其“可持续相关财务信息披露一般要求（以下简称“S1”）”的有益经验。

德勤中国可持续发展与气候变化研究院院长谢安认为，《征求意见稿》与 S1 在信息质量特征、披露要素和相关披露要求上总体保持了衔接，这有利于我国可持续披露准则与国际可持续准则实现趋同。

对于中国财政部发布的可持续披露准则相关要求，国际社会高度关注。范易谋认为，中国财政部近日推出了中文版“S1”，这表明 ISSB 准则正在各国逐步实施，对市场各利益相关方来说，该策略发布得十分及时。

按照《征求意见稿》起草说明，到 2027 年，我国企业可持续披露基本准则、气候相关披露准则将相继出台。到 2030 年，国家统一的可持续披露准则体系将基本建成。

谢安认为，《征求意见稿》既基于中国实际，有利于准则的制定和



近日，中国统一的可持续披露准则体系雏形初现，内容兼具国际准则有益经验和中国特色。

实施，也有利于我国可持续披露准则与国际准则实现趋同和互操作性，这可以降低中国企业积极参与全球经贸投资活动和产业链的额外成本，从而促进不同国家或地区可持续披露经验的相互借鉴和融合，并为全球可持续治理和可持续发展贡献中国力量与智慧。

发布，是全球可持续披露基准建设中的重要里程碑事件，它的实施，对提升全球可持续发展信息披露的透明度、问责制和效率，具有重要影响。

这一点也从范易谋的调研中得到印证。

在对非洲，包括肯尼亚和尼日利亚等地访问后，范易谋认为，使用 ISSB 准则可以为当地吸引必要的资金，这将提高这些司法管辖区的贸易能力。比如，提高供应链追溯能力，帮助企业更好地测量碳足迹等。

2023 年 6 月 26 日，ISSB 正式对外发布《国际财务报告可持续披露准则第 1 号—可持续相关财务信息披露一般要求》（IFRS S1）和《国际财务报告可持续披露准则第 2 号—气候相关披露》（IFRS S2），这标志着可持续信息披露从以自愿披露为主向强制披露要求的重大转变。

ISSB 准则已于 2024 年 1 月 1 日开始的年度期间生效，但对企业的具体影响时间取决于各国家或地区采纳以及强制要求适用的时间。

在市场人士看来，ISSB 准则的

国内生产总值（GDP）计算，20 多个司法管辖区的体量占全球经济总量的一半以上。“随着时间的推移，我们相信更多司法管辖区也会积极使用 ISSB 准则，这对落实全球可比的可持续披露准则具有重要意义。”范易谋说。



近日，中国统一的可持续披露准则体系雏形初现，内容兼具国际准则有益经验和中国特色。

实施，也有利于我国可持续披露准则与国际准则实现趋同和互操作性，这可以降低中国企业积极参与全球经贸投资活动和产业链的额外成本，从而促进不同国家或地区可持续披露经验的相互借鉴和融合，并为全球可持续治理和可持续发展贡献中国力量与智慧。

发布，是全球可持续披露基准建设中的重要里程碑事件，它的实施，对提升全球可持续发展信息披露的透明度、问责制和效率，具有重要影响。

这一点也从范易谋的调研中得到印证。

在对非洲，包括肯尼亚和尼日利亚等地访问后，范易谋认为，使用 ISSB 准则可以为当地吸引必要的资金，这将提高这些司法管辖区的贸易能力。比如，提高供应链追溯能力，帮助企业更好地测量碳足迹等。

## ISSB 全球共识

目前全球有超过 20 个司法管辖区已决定使用或正在采取措施，在其法律或监管框架内引入 ISSB 准则。

在中国发布可持续披露准则相关内容后，国际财务报告准则基金会也发布了《关于采用或以其他方式使用 ISSB 准则的首份司法管辖区指南》（以下简称《指南》），《指南》主要梳理了各经济体对 ISSB 准则的落实情况。

根据《指南》，目前全球有超过 20 个司法管辖区已决定使用或正在采取措施，在其法律或监管框架内引入 ISSB 准则。从影响力看，这些司法管辖区的 GDP 总量占全球 GDP 的近 55%；其股票市值占全球

市值的 40% 以上；其温室气体排放量占全球的一半以上。

范易谋表示，从推进情况看，在已经使用 ISSB 准则的 20 多个司法管辖区中，只有少数司法管辖区提出了修改建议，绝大多数都在寻求与 ISSB 准则完全一致。“对他们来说，《指南》是一个非常有用的工具，它可以帮助各司法管辖区进行双边对话。”

当越来越多的司法管辖区开始推进或考虑采取措施，将 ISSB 准则作为一种全球基准时，其也为可持续相关披露全球可比提供了基础。

## 15 城实施城市更新行动 中央财政最高补助 12 亿元

本报记者 杜丽娟 北京报道

财政部近日发布《2024 年城市更新行动评审结果公示》，从 2024 年起，中央财政支持部分城市实施城市更新行动，其中首批拟对 15 个

## 资金聚焦难推进项目

随着各地支持政策的出台，城市更新项目数量不断增加。

据不完全统计，2021 年全国 411 个城市共实施 2.3 万个城市更新项目，总投资达 5.3 万亿元。2022 年全国共实施 6.5 万个城市更新项目，总投资达 5.8 万亿元，涉及既有建筑改造、老旧小区、老旧街区改造、城市生态修复，以及新城建等多种类型。

截至 2023 年 11 月底，全国共实施各类城市更新项目约 6.6 万个。总体来看，全国范围内 2023 年城市更新项目显著多于 2022 年，预计总投资也将高于 2022 年。

## 新一轮城中村改造

对于 2024 年城市更新行动部署安排，住建部建筑节能与科技司副司长张雁曾表示，将指导各地在城市更新工作中，统筹利用存量资源，合理确定建设工程，把社区设施落实落细。

《中国经营报》记者了解到，2023 年 7 月，国务院常务会议审议通过了《关于在超大特大城市积极稳妥推进城中村改造的指导意见》，该政策的出台将推动超大特大城市及城区 300 万以上人口城市进入新一轮城中村改造发力期。

城市给予定额补助。

自 2021 年城市更新被首次写入《政府工作报告》后，住建部在 21 个城市（区）开展了第一批城市更新试点工作。在为期 2 年的试点中，各地陆续出台城市更新的政

策，以探索建立城市更新配套制度政策。根据中指研究院的监测，2023 年，全国超 15 个省份出台了 30 多条政策，超 96 个地级及以上城市出台了 129 条市级城市更新政策。

一位财税人士表示，对于动辄几十亿元甚至上百亿元的项目来说，中央财政的补助金额所能覆盖的范围比较有限，但是通过城市补助资金，可以撬动更多的社会资本参与进来，这也是中央希望城市补助资金可以发挥的一个作用。

“目前的城市更新项目按照标准会分配一定比例的中央补助资金，这部分补助资金和地方政府自有资金，可以作为项目启动资

元水平。

吴建钦介绍，此轮超大特大城中村改造与之前棚户区改造具有较大的不同。“首先，此次城中村改造主要集中在 22 个超大特大城市，上轮棚改是全国性的，特别是三、四线城市体量更大；其次，相比上轮棚改，此次城中村改造主要以多元化资金来源为主，而此前棚户区改造，政策性银行专项贷款占近七成。”

住建部相关数据显示，截至 2023 年 10 月底，全国各地城中村改造入库项目 406 个，预计总投资 1.8

万亿元。

吴建钦介绍，此轮超大特大城中村改造与之前棚户区改造具有较大的不同。“首先，此次城中村改造主要集中在 22 个超大特大城市，上轮棚改是全国性的，特别是三、四线城市体量更大；其次，相比上轮棚改，此次城中村改造主要以多元化资金来源为主，而此前棚户区改造，政策性银行专项贷款占近七成。”

住建部相关数据显示，截至 2023 年 10 月底，全国各地城中村改造入库项目 406 个，预计总投资 1.8

万亿元。

吴建钦介绍，此轮超大特大城中村改造与之前棚户区改造具有较大的不同。“首先，此次城中村改造主要集中在 22 个超大特大城市，上轮棚改是全国性的，特别是三、四线城市体量更大；其次，相比上轮棚改，此次城中村改造主要以多元化资金来源为主，而此前棚户区改造，政策性银行专项贷款占近七成。”

住建部相关数据显示，截至 2023 年 10 月底，全国各地城中村改造入库项目 406 个，预计总投资 1.8

万亿元。

吴建钦介绍，此轮超大特大城中村改造与之前棚户区改造具有较大的不同。“首先，此次城中村改造主要集中在 22 个超大特大城市，上轮棚改是全国性的，特别是三、四线城市体量更大；其次，相比上轮棚改，此次城中村改造主要以多元化资金来源为主，而此前棚户区改造，政策性银行专项贷款占近七成。”

住建部相关数据显示，截至 2023 年 10 月底，全国各地城中村改造入库项目 406 个，预计总投资 1.8

万亿元。

吴建钦介绍，此轮超大特大城中村改造与之前棚户区改造具有较大的不同。“首先，此次城中村改造主要集中在 22 个超大特大城市，上轮棚改是全国性的，特别是三、四线城市体量更大；其次，相比上轮棚改，此次城中村改造主要以多元化资金来源为主，而此前棚户区改造，政策性银行专项贷款占近七成。”

住建部相关数据显示，截至 2023 年 10 月底，全国各地城中村改造入库项目 406 个，预计总投资 1.8

万亿元。

## 商务部：“中国产能过剩”是个伪命题

本报记者 索寒雪 北京报道

在近日商务部召开的新闻发布会上，中外记者与商务部新闻发言人关注着同一个问题——西方提出的“中国产能过剩论”。

随后的 6 月 1 日，商务部部长王文涛表示，对中国新能源汽车“产能过剩”的叙事从时间、空间和行为角度看，都是一个伪命题。

近日，七国集团财长和央行行长会议发表公报，指责中

## 中国技术具有竞争优势

近期的美国、欧盟等方面称中国制造的电动汽车和太阳能电池板、储能存在所谓“产能过剩”问题。

何亚东表示，一些国家指责中国通过政府补贴“打造不公平竞争优势”，造成“市场扭曲”，这完全是歪曲事实。

据了解，中国制造业在电动汽车和太阳能电池板、储能等领域技术保持着世界先进水平。

彭博新能源财经的清洁能源专家周忆亿表示：“中国与其他市场成本的巨大差距，主要得益于中国在长时储能技术商业化应用方面的全球领先地位。当其他国家仍处于长时储能技术商业化开发的早期阶段，中国已经在政策推动下开发吉瓦时级别的大型项目。这一点在压缩空气储能和液流电池方面尤其如此，过去两年，中国在这两个技术领域都创造了世界最大项目新纪录。长时储能在中国的装机容量非常惊人。”

周忆亿表示：“国外长时储能技术目前仍难以与中国产锂离子电池储能进行竞争，后者的价格在全球最低。就单位投资成本而言，目前只有少数长时储能技术，如天然洞穴压缩空气储能技术，可以与锂离子电池储能一争高下。”

同样，中国的新能源车企

对话协商妥善处理经贸摩擦，照顾双方合理关切。中方将密切关注调查进展，并将坚决采取措施捍卫中国企业的合法权益。”

针对一些国家的指责，商务部更针锋相对地指出：“反观一些指责中国的国家，近年来滥用不公平、非市场手段，实施大量违规的关税措施、歧视性补贴政策、针对性投资限制、无底线单边制裁，打造排他性‘小圈子’，严重破坏公平竞争。真正的公平竞争，应当是自己努力跑得更快，而非想方设法绊倒别人；应当是开放合作、平等互利，而非封闭排他、拉帮结派；应当是遵守已形成国际共识的规则，而非随意破坏和篡改规则。”

目前，中国企业比较关注欧盟对华电动汽车反补贴调查、欧盟《外国补贴条例》《国际采购工具》。

6 月 1 日，正在西班牙访问的王文涛在巴塞罗那主持召开华密集出台多起贸易保护主义措施；如此频繁的对华贸易保护主义措施致使中欧经贸摩擦风险陡然升高，或陷入失控甚至走向危险的境地，令人担忧。”

商务部也表态，近期欧盟多个成员国、汽车产业界强烈反对欧方采取贸易保护主义措施，避免影响中欧经贸合作大局。

何亚东表示：“希望欧方切实考虑各界关切，与中方通过

国所谓“非市场政策和做法”，提出将监测所谓“产能过剩”的负面影响，并考虑采取措施确保公平竞争环境。

商务部新闻发言人何亚东在上述发布会上明确指出，近一段时间，一些国家在炒作“中国产能过剩”的同时，变换花样翻炒所谓“中国非市场政策和做法”，这是典型的“双标”，本质是单边主义和保护主义，必然破坏真正的公平竞争，破坏国际经济秩序。

的技术领先优势，也被国际市场所认同。

2024 年第一季度，比亚迪、奇瑞、长安汽车和长城汽车等中国领先车企的出口量大幅增长，反映出中国在国际市场上的竞争优势。

何亚东表示，中国补贴政策符合世贸组织规则，不存在世贸组织所规定的禁止性补贴，中国产品性价比高、竞争力强，是充分市场竞争的结果，而不是靠政府补贴。中国持续打造公平竞争的开放市场，新能源产业、平台经济、消费电子等领域的头部企业主要是民营企业；2023 年中国进出口的三成由外资企业实现。

有统计数字显示，今年一季度中国规模以上工业产能利用率为 73.6%，与美国 78.4% 的利用率基本接近。过去十年，中国的产能利用率相当稳定，目前为 76% 左右，与美国的 78% 相差无几。在库存水平上，3 月份中国原材料库存指数为 48.1%，与美国相当，中国新出口订单指数为 50.6%，继续保持扩张。

美国通过立法对新能源产业提供大量补贴，如美国《基础设施和就业法案》安排 75 亿美元资金支持汽车充电设施建设，《通胀削减法案》规定对最终在北美组装的电动汽车提供每辆最多 7500 美元的税收抵免。

不久以前，知名学者郑永年在“中国品牌日”期间向在场的记者从经济学的角度进一步阐释了产能过剩的误区。他指出，产能过剩在经济学中并不是一个绝对的概念，而是一个相对的概念。

从全球范围来看，绿色产能不是过剩，而是严重不足。根据国际能源署测算，2030 年全球新能源汽车需求量将达 4500 万辆，是 2022 年的 4 倍多；全球光伏新增装机需求将达到 820 吉瓦，是 2022 年的约 4 倍。

全球市场对新能源产品的潜在需求巨大，而中国制造恰好可以弥补这一需求。

郑永年表示：“中国产能过剩不成立，这是西方的一些政治人物在讲，但是企业界和社会反应不一样，英国和法国的销售商，正在积极建设比亚迪的销售渠道。”

欧盟中国商会也表示：“今年 1 月份以来，欧盟已经对华密集出台多起贸易保护主义措施；如此频繁的对华贸易保护主义措施致使中欧经贸摩擦风险陡然升高，或陷入失控甚至走向危险的境地，令人担忧。”

商务部也表态，近期欧盟多个成员国、汽车产业界强烈反对欧方采取贸易保护主义措施，避免影响中欧经贸合作大局。

何亚东表示：“希望欧方切实考虑各界关切，与中方通过

对话协商妥善处理经贸摩擦，照顾双方合理关切。中方将密切关注调查进展，并将坚决采取措施捍卫中国企业的合法权益。”

针对一些国家的指责，商务部更针锋相对地指出：“反观一些指责中国的国家，近年来滥用不公平、非市场手段，实施大量违规的关税措施、歧视性补贴政策、针对性投资限制、无底线单边制裁，打造排他性‘小圈子’，严重破坏公平竞争。真正的公平竞争，应当是自己努力跑得更快，而非想方设法绊倒别人；应当是开放合作、平等互利，而非封闭排他、拉帮结派；应当是遵守已形成国际共识的规则，而非随意破坏和篡改规则。”

目前，中国企业比较关注欧盟对华电动汽车反补贴调查、欧盟《外国补贴条例》《国际采购工具》。

6 月 1 日，正在西班牙访问的王文涛在巴塞罗那主持召开华密集出台多起贸易保护主义措施；如此频繁的对华贸易保护主义措施致使中欧经贸摩擦风险陡然升高，或陷入失控甚至走向危险的境地，令人担忧。”

商务部也表态，近期欧盟多个成员国、汽车产业界强烈反对欧方采取贸易保护主义措施，避免影响中欧经贸合作大局。

何亚东表示：“希望欧方切实考虑各界关切，与中方通过

对话协商妥善处理经贸摩擦，照顾双方合理关切。中方将密切关注调查进展，并将坚决采取措施捍卫中国企业的合法权益。”

针对一些国家的指责，商务部更针锋相对地指出：“反观一些指责中国的国家，近年来滥用不公平、非市场手段，实施大量违规的关税措施、歧视性补贴政策、针对性投资限制、无底线单边制裁，打造排他性‘小圈子’，严重破坏公平竞争。真正的公平竞争，应当是自己努力跑得更快，而非想方设法绊倒别人；应当是开放合作、平等互利，而非封闭排他、拉帮结派；应当是遵守已形成国际共识的规则，而非随意破坏和篡改规则。”