

《2023年度中小企业发展环境评估报告》显示：

50座城市培育出7338家专精特新“小巨人”企业

本报记者 孙丽朝 北京报道

在我国，数量占九成以上的企业都是中小企业，它们是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量。习近平总书记高度重视中小企业发展，强调中小企业有灵气、有活力，中小企业能办大事，要加强对中小企业创新支持，为中小企业发展营造良好环境。

中小企业的发展环境如何，是我

数字化转型稳步推进

各参评城市中小企业不愿转、不敢转、不会转的状况有所缓解。

据了解，2023年度中小企业发展环境评估在原有36个城市(直辖市、计划单列市和省会城市)基础上，新增了14个评估城市，参评城市共计达到50个，涵盖全国中小企业数量的56%。评估指标体系也经过优化，由5个一级指标、24个二级指标和40个三级指标组成，涵盖市场环境、法治环境、融资环境、创新环境和政策环境五个维度。评估通过地方材料填报、企业网上调查、实地调研等多种方式获取数据，共收集有效问卷近5.2万份。

从中小企业发展环境综合得分情况来看，副省级以上城市中，上海、深圳、北京、广州、杭州、南京、宁波、青岛、武汉、厦门位列前10位；地级市中，苏州、合肥、无锡、金华、泉州、长沙、东莞、石家庄、郑州、南昌位列前10位。

中小企业数字化转型也在稳步推进。2023年6月，工业和信息化部、财政部开展中小企业数字化转型城市试点工作，通过中央财政资金，支持30个中小企业数字化转型试点城市共15个重点行业、超1.5万家中小企业数字化改造，共有29个参评城市位列其中。

们观察整体营商环境的重要指标。

近日，工业和信息化部中小企业发展促进中心发布的《2023年度中小企业发展环境评估报告》(以下简称“报告”)显示，惠企政策进一步落地见效，企业获得感满意度提高。市场准入壁垒持续破除，市场主体活力有效激发。优质企业培育工作走深走实，中小企业创新动能日益增强。

《报告》显示，近年来，国家大力

副省级以上城市中各维度表现较优秀城市					
序号	市场环境	法治环境	融资环境	创新环境	政策环境
1	深圳市	重庆市	上海市	北京市	深圳市
2	广州市	杭州市	北京市	杭州市	上海市
3	上海市	南京市	深圳市	武汉市	北京市
4	厦门市	广州市	宁波市	广州市	南京市
5	青岛市	宁波市	南京市	深圳市	广州市

本报资料室/图

《报告》显示，根据中小企业数字化水平评测系统有关数据，广州、无锡、苏州、杭州、上海等城市中小企业数字化转型整体水平相对较高，各参评城市中小企业不愿转、不敢转、不会转的状况有所缓解。

对于中小企业发展最关注的融资问题，《报告》介绍，中小企业普惠金融服务可得性持续提升。截至2023年年底，全国普惠型小微企业贷款余额29.06万亿元，同比增长23.3%，比各项贷款平均增速高13.1个百分点；2023年新发放普惠型小微企业贷款平均利率为4.8%，同比下降0.5个百分点。各参评城市2022年普惠型小微企业贷款余额占人民币贷款总余额比重均值为10.1%，余额增速均值为25%。

山东一家交通类工业企业负责人对《中国经营报》记者介绍，近年来，国家出台了包括减税降费、优化审批流程等一系列支持中小企业发

推动商事制度改革和市场准入负面清单制度改革，企业进入市场的制度性成本大幅下降，市场准入效能持续提高，有效激发市场主体活力，中小企业数量稳步增长。据统计，全国中小企业数量由2021年的4800万户增加至2022年的5200万户，增长率达8.3%。2023年全国新设经营主体3272.7万户，同比增长12.6%，其中新设企业1002.9万户，同比增长15.6%。

展的政策，中小企业营商环境不断提升，法治保障得到强化，企业活力和韧性也进一步提高。但由于中小企业在供应链中仍处于相对弱势地位，被核心企业拖欠账款情况较为普遍。

“许多订单无法收到现金，下游核心企业通常以银票、商票甚至核心企业自己的供应链债务凭证来结算，增加了中小企业账期和营业负担。”该企业负责人说。

上述企业负责人还为记者算了一笔账：一单普通的合同，从垫付钱购买原材料，到完成生产、交付，资金的周转周期通常超过两年。“也就是说，生产采购的钱花出去两年之后，我们才能真正收到回款。”他说。

《报告》中的调查显示，85%的中小企业知晓减税降费政策，满意度较高。2023年，全国新增减税降费及退税缓费超过2.2万亿元，中小微企业受益金额占比达64%。

多地创新提升服务体系

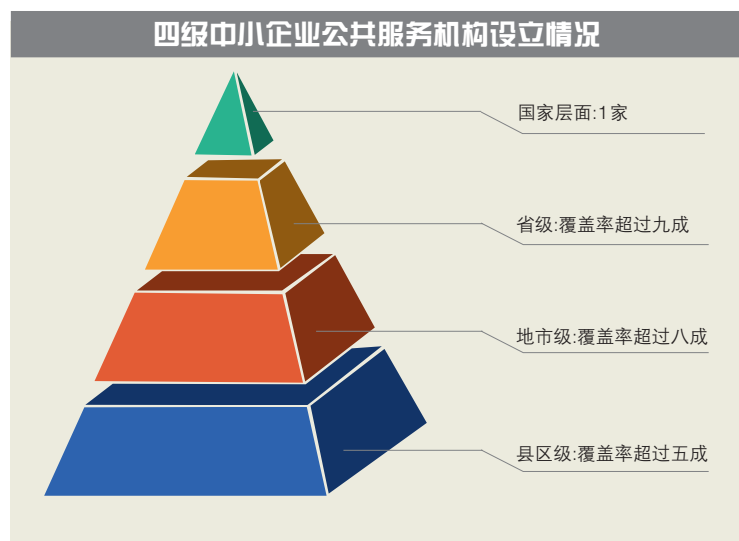
据统计，有超过30个参评城市全面建立包容审慎执法机制。

《报告》显示，2023年共举办“百场万企”大中小企业融通对接活动1800多场，参与企业11万家，达成合作意向2万多项，签订合作协议1.2万项，合同总金额达5300多亿元。据统计，参评城市累计培育7338家专精特新“小巨人”企业，占全国比例超过60%；专精特新中小企业和创新型中小企业占全国比例亦超过60%。其中，北京、深圳、上海、苏州、宁波、杭州、武汉等7个城市专精特新“小巨人”企业数超过300家，无锡、宁波、苏州、襄阳、北京、杭州等6个城市每万户中小企业中专精特新“小巨人”企业数超过4家。

《报告》中，还对参评城市优化中小企业发展环境主要经验做法，进行了较为详细的介绍。

在行政审批上，如苏州市多元联动设立的“融驿站”、天津市打造“一窗受理、并行办理、一天办结”的“津味套餐”服务体系、海口市推行的“一照(证)通行”改革、长沙的“无证明城市”建设、赣州的信用修复机制等成为入选案例。

在构筑司法保护屏障方面，上海为涉案小微企业合规开辟“快车道”、金华探索民事执行“输赢玻璃罩”机制、杭州构建“社会调解优先、法院诉讼断后”诉源治理模式、石家庄建立企航法律服务中心及14个区工作站成为优秀案例。据统计，有超过30个参评城市全面建立包容审慎执法机制；超过40个城市在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管，深入落实信用监管、“互联网+监管”等



本报资料室/图

创新监管方式。

在创新银行贷款模式上，北京对首次贷款补贴政策采用“免申即享”、西安推出“技术交易信用贷”、南京创新发展市场化增信知识产权证券化项目受到了好评。

在创新生态建设方面，合肥与大院大所共建37家协同创新平台，组建的“场景创新促进中心”、成都打造的“科创通”平台、青岛市探索发展的“云端研发”模式、厦门编制发布的“企业创新税收指数”，以及北京推出专精特新中小企业十项服务新举措被《报告》列入，作为优秀借鉴案例。

《报告》也指出，当前外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，我国经济持续回升向好的基础还不稳固，部分中小企业经营困难。

评估发现，为持续推动完善中小企业发展环境，进一步稳固

中小企业生产经营企稳向好态势，切实提振企业发展信心，还需重点关注解决以下几个方面的问题：

具体为：企业普遍面临用工成本及原材料成本上涨、国内外订单减少、销售回款难等三大难题，需继续加大纾困帮扶力度；银行贷款难、抵押担保难、直接融资难依然困扰小微企业；企业创新研发机制尚不健全，大中小企业融通对中小企业创新发展支持作用有待进一步发挥；中小企业服务机构存在专业性不强、服务广度和深度不够、经营规范性较差等问题，尚未能更好满足企业差异化、高质量的服务需求；中小企业数字化转型资金、人才短缺及数字化服务商能力不足等因素，制约中小企业数字化转型进程；用人难、引才难已成为影响中小企业高质量发展的重要因素，各地方支持人才引育留用的政策效果还需充分释放。

央行持续呵护跨月流动性

机构称6月份资金面有望保持稳定

本报记者 谭志娟 北京报道

5月末，地方债发行明显提速，且6月特别国债发行期数增多，市场对政府债供给放量冲击资金面的担忧有所升温。

而进入6月份，央行3日到5日连续三天开展“地量”逆回购操作：6月5日，央行发布公告称，为维护银行体系流动性合理充裕，当日人民银行以利率招标方式开展了20亿元7天期逆回购操作，中标利率1.80%。

Wind数据显示，本周央行公开市场将有6140亿元逆回购到期，其中周一至周五分别到期20亿元、20亿元、2500亿元、2600亿元、1000亿元。

但央行公开市场在跨月前进行了大规模投放：5月31日，央行开展1000亿元7天期逆回购操作，单日净投放980亿元。统计显示，全周累计净投放6040亿元，资金面维持平稳。

对此，中国银行研究院研究员梁斯6月5日接受《中国经营报》记者采访时分析说：“月末时点，流动性需求往往会有所上升。5月末R007、DR007等货币市场关键品种利率略有上行，5月30日DR007小幅上升至1.9177%，但流动性需求压力并不大。考虑到政府债券加速发行的影响，适度增大流动性投放操作，有助于满足市场主体合理的流动性需求。”

梁斯还进一步解释称：“进入6月以来，DR007已回落至政策利率(7天期逆回购)附近，市场流动性供求整体均衡，不存在明显的流动性需求压力，日常开展小额逆回购操作来投放流动性是合理的。”

在刚刚过去的5月，央行公开

市场操作仍然保持低量模式，MLF等量续做，资金呈净回笼态势。

财通证券认为，在资金利率方面，5月资金面呈现两个特点，一是资金面持续宽松，二是流动性分层继续缓解甚至“消失”。

据国盛证券方面统计，近半个月，由于跨月影响，央行通过OMO实现货币投放6290亿元，到期回笼270亿元，净投放6020亿元；货币市场利率小升，DR007、R007、Shibor(一周)中枢分别环比回升3.0bp、3.2bp、2.5bp，但整体升幅不高，显示当前流动性仍然合理充裕。

6月政府债发行增多，这对市场有哪些影响？

财通证券分析认为，6月政府债总供给规模趋于走高，但在到期规模大幅抬升的背景下，政府债净融资压力或将缓解。

财通证券方面解释称：一方面，一般国债供给较前两月保持稳定，而超长期特别国债较5月多出2期。“预计6月国债发行规模在1.14万亿元左右，考虑到6月国债到期规模大幅抬升至8040亿元，6月国债净融资额预计回落至3300亿元左右。”财通证券分析称。

记者注意到，6月将发行4只超长特别国债。根据财政部之前公布的特别国债发行安排，6月将有1只20年期、2只30年期和1只50年期共4只特别国债发行。

另一方面，地方债发行节奏或继续加快，实际发行或进一步接近甚至超过计划规模。财通证券分析称：“预计6月地方债发行总额或约8500亿元，在地地方债4454亿元到期情况下，月地方债净融资规模或在4000亿元左右。整体来看，6月政府债合计发行规模在2万亿元左右，净融资规模约7340亿元。”

不过，中信证券研究所预计，6月政府债整体净融资规模在5000亿—6000亿元。从过往来看，6月往往是财政支出大于收入，预计下个月政府存款将减少8000亿元，形成市场流动性。如果不考虑逆回购和MLF的影响，6月基本不存在流动性缺口，预计资金利率不会明显偏离政策利率，但资金利率波动可能会较5月有所放大。

在流动性影响因素方面，梁斯对记者表示：“6月份是半年末时点，根据以往经验，税收变化、监管考核、政府债券发行、MLF到期、结售汇变化等均会对流动性需求带来影响。”

但梁斯同时强调，整体来看，今年以来，信贷“冲时点”现象有所缓解，对市场流动性扰动下降，且货币市场关键利率品种月末的表现相对稳定。

由此梁斯表示，综合多种因素的影响，6月市场对流动性需求可能会有所上升，预计监管部门将综合市场因素变化进行流动性投放操作，帮助市场跨越特殊半年末时点的影响。

财通证券还分析认为，从资金供需角度看，6月政府债到期规模抬升背景下净融资压力缓解，而财政“收少支多”或对资金面构成支撑，预计政府存款将下降5600亿元；此外，6月是信贷大月，银行缴准规模季节性增加，或将消耗超储3000亿元；而外汇占款、货币发行对流动性的影响预计有限。由此，总的来看，在排除逆回购和MLF到期因素的情况下，银行体系资金压力预计不大。

展望后市，梁斯也认为：“6月份资金面整体将保持稳定，不会有太过明显的变化。”

两部门完善城际、市域铁路监管制度

“四网融合”或推地方先行、标准协同模式

本报记者 孙丽朝 北京报道

近日，交通运输部、国家铁路局联合发布的《关于加强城际铁路、市域(郊)铁路监督管理的意见》(以下简称《意见》)提出，支持城际铁路、市域(郊)铁路、城市轨道交通在枢纽站换乘衔接，深入推进安检互信、资源共享、票制互通、支付兼容，推动满足基础设施、机车车辆、通信信号等标准体系兼容和运营管理一体条件的城际铁路、市域(郊)铁路与城市轨道交通实现直通运营。

近年来，我国城镇化建设进程加快，城际铁路、市域(郊)铁路发展迅速。交通运输部综合规划司有关负责人表示，客观看，城际铁路、市域(郊)铁路发展也存在一些问题。一是监管界面不清晰。部分线路的规划审批和项目批复不一致，线路属性不明确，监管边界模糊、监管责任存在争议。二是监管制度不健全。铁路行业现行法规制度和标准规范，对多层次轨道交通网络下的城际铁路、市域(郊)铁路实际情况考虑不够。三是衔接协调不顺畅。城际铁路、市域(郊)铁路与干线铁路、城市轨道交通存在物理衔接不畅、标准兼容不够、运营协同不完善等问题，旅客出行换乘、安全检查等环节尚有不便。

由于历史原因，当前国内绝大部分客运铁路线路均由中国国家铁路集团有限公司(以下简称“国铁集团”)及下属企业负责运营。近年来，随着地方成为市域铁路和城际铁路的投资主体，自主运营被越来越多的地方政

府提上日程。

广东、上海、江苏、湖南等多地已开启或计划自主运营部分城际或市域铁路，而与地方自主运营相伴的是，城际、市域铁路与城市轨道交通客流往来越来越密集。实现城际、市域铁路与本地城市轨道交通(主要指地铁)的互联互通，成为各地政府的强烈诉求。

一位地方政府人士对《中国经营报》记者表示，城际和市域铁路相关法律法规是按照国铁集团统一运营而制定的，与当前各地自主、“公交化”运营的需求格格不入。比如目前城际和市域铁路执行的是国家铁路局和公安部2022年联合发布的《铁路旅客禁止、限制携带和托运物品目录》，而各地地铁执行的是各地方政府制定的城市轨道交通安检目录，如广州地铁执行的是《广州市城市轨道交通禁止乘客携带物品目录》。广州地铁集团自主运营珠三角区域部分城际铁路，同时负责本地地铁的运营，这就导致乘客在城际铁路和地铁换乘过程中，虽然乘坐的列车同属一家运营方，但仍需要二次安检，增加安检成本并给乘客造成了不便。

对《意见》提出的“推动城际铁路、市域(郊)铁路与城市轨道交通实现直通运营”，该人士表示，地方如果想要推动自主运营的城际铁路与地铁线路跨线过轨运行，列车车载信号设备系统需要适应CTCS-2(铁路信号系统)与CBTC(地铁信号系统)两种不同系统的地面设备，而按照现有要求，修改电务系统相关设

备需要取得国铁集团的技术评审，并更新相关产品技术方案，这需要想办法调动国铁集团积极性。

该人士建议，对于地方自主运营，且跨越至国铁的城际和市域铁路，应该赋予地方政府更多自主权，让地方自主运营的城际、市域和地铁线路先行融合。

在完善监管制度方面，《意见》提出，要完善技术标准体系。优化《城际铁路设计规范》，完善市域(郊)铁路设计、验收、造价等相关标准，推进在装备技术、工程建设、运输服务等技术标准方面适应“四网融合”发展，在土建工程、信号制式、供电制式、通信信息系统等方面实现不同轨道交通系统技术标准协调配套和相互兼容，实现城市内外交通有效衔接，提高出行服务快速化、便捷化水平。

就优化行政许可制度，《意见》要求，根据城际铁路、市域(郊)铁路特点，优化铁路运输企业经营、机车车辆驾驶人员资格、机车车辆设计制造维修进口许可相关管理办法及实施细则，明确许可办理条件和工作流程，方便城际铁路、市域(郊)铁路运输企业、机车车辆驾驶人员、机车车辆设计制造维修进口单位按照规定申请取得相应许可。

《意见》鼓励省级交通运输主管部门根据本地区城际铁路、市域(郊)铁路技术特点、服务区域出行要求等，通过深化体制机制改革和制定地方性法规规章等多种方式，建立与本地发展实际相适应的监管制度和监管方式。