

海南自贸港封关运作正攻坚

4年探索建设成型起势

本报记者 杜丽娟 北京报道

从“先行先试”到“多点开花”，经过4年的攻关运作，海南自贸港一批关键核心政策陆续落地见效。

今年6月1日，中共中央、国务院

封关“大会战”

当前封关运作准备全面铺开，海南自贸港汇聚全球要素，配置全球资源的对外开放成效愈发显现。

6月9日，位于海口市国兴大道的海南中心项目灯火通明，已突破200米重大建设节点的海南中心项目竣工后，将成为海南新地标。作为我国最大的经济特区，海南自贸港重大项目和平台建设不断提速。

海南自贸港官方消息显示，今年以来，海南开工了全国首个500千伏省域数字电网，“一张网”充换电基础设施处于国内领先地位。同时，海口新海港客运综合枢纽建成投用后，也成为全国最大港口客滚综合枢纽。整体看，“三极一带一区”格局正在加快形成。

《总体方案》强调，海南自贸港的实施范围为海南岛全岛，要求对标国际高水平经贸规则，解放思想、大胆创新，聚焦贸易投资自由化、便利化，将海南自贸港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。

今年是海南自贸港封关运作攻坚之年，封关运作对海南自贸港建设具有里程碑意义。据悉，目前海

南省将封关运作作为“一号工程”全力推进。



2024年6月，航拍海口新海港和南港“二线口岸”（货运）集中查验场所项目施工现场。海口新海港和南港“二线口岸”（货运）集中查验场所是海南自贸港封关运作建设项目中最大的基础性工程，南北绵延2.4公里。目前，项目正在进行装饰装修、机电安装和膜结构施工等收尾工作。视觉中国/图

南省将封关运作作为“一号工程”全力推进。

海南省委深改办（自贸港工委办）有关负责人表示，当前封关运作准备全面铺开，海南自贸港汇聚全球要素、配置全球资源的对外开放成效愈发显现。“从目前态势看，海南有信心按照中央部署要求，如期实现封关运作目标。”

数据显示，目前31个封关项目主体工程基本完工，27项压力测试

关运作，并实行“一线”放开、“二线”管住、岛内自由的管理模式。

澳洲会计师公会华东和华中区委员会会长褚斌在接受《中国经营报》记者采访时说，明年海南自贸港将适时封关，从时间维度看，今年是海南自贸港封关运作的攻



2024年6月，航拍海口新海港和南港“二线口岸”（货运）集中查验场所项目施工现场。海口新海港和南港“二线口岸”（货运）集中查验场所是海南自贸港封关运作建设项目中最大的基础性工程，南北绵延2.4公里。目前，项目正在进行装饰装修、机电安装和膜结构施工等收尾工作。视觉中国/图

任务实质性开展22项，任务清单中实际完成11项（提前完成7项）。

海南省社会科学院南海经济社会发展研究所副研究员王艳婷表示，当前，海南应该锁定自贸港通关的运作目标，制定更高标准的贸易规则。“本身海南具有实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势，在这样的基础上，海南要制定更开放便利的营商环境，打造全过程产业创新的生态链，努力提升

关之年，对于已经实施的优惠政策，目前市场各方反馈较好，政策也达到了预期目标。

“随着海南优化营商环境举措的落地，政策红利也会持续转化为发展动力，海南自贸港高水平对外开放将不断扩大。”褚斌说。



2024年6月，航拍海口新海港和南港“二线口岸”（货运）集中查验场所项目施工现场。海口新海港和南港“二线口岸”（货运）集中查验场所是海南自贸港封关运作建设项目中最大的基础性工程，南北绵延2.4公里。目前，项目正在进行装饰装修、机电安装和膜结构施工等收尾工作。视觉中国/图

内生增长发展动力。”

近日，国务院办公厅发布优化营商环境专项督查，并对全国30项优化营商环境典型经验做法予以通报。其中，海南省“深化体制机制改革，形成高位推动、上下联动、左右协同的营商环境建设格局”典型经验做法入选，这为海南继续打造法治化、国际化、便利化的一流营商环境，提供了更多实践积累。

中国启动四大行业“世界级”产能降碳专项行动

涉及钢铁、炼油、合成氨、水泥行业

本报记者 索寒雪 北京报道

近日，国家发展改革委印发了钢铁、炼油、合成氨、水泥四个行业的降碳行动方案。

《中国经营报》记者了解到，中国这四大行业的产能均处于世界领先水平：中国粗钢产量占全球总量的54%；中国水泥产量占全球产量的比例超过50%；中国是全球第一炼油大国，也是合成氨生产大国，合成氨产量常年保持在5000万吨左右，约占世界产量四分之一。

国家发展改革委环资司人

限制产能扩张

当前数据显示，粗钢、炼油、合成氨、水泥等行业中，仍存在一定比例的产能，其能效未达到行业基准，具体为粗钢和炼油业约有15%、合成氨业有11%、水泥业则高达16%。这意味着，这些行业在节能和减少碳排放方面拥有巨大的挖掘空间。

与之相矛盾的是，这四大基础产业一直存在扩张趋势，因此，限制和置换产能是推动行业降碳的手段之一。

为此，国家发展改革委锚定了2025年和2030年两个时间节点，提出了钢铁、炼油、合成氨、水泥行业节能降碳的主要目标。

到2025年年底，在能效提升方面，钢铁行业高炉、转炉工序单位产品能耗分别比2023年降低1%以上，电弧炉冶炼单位产品能耗比2023年降低2%以上，吨钢综合能耗比2023年降低2%以

上，余热余压余能自发电率比2023年提高3个百分点以上；炼油、合成氨行业能源资源利用率

进一步提升；水泥熟料单位产品综合能耗比2020年降低3.7%。同时，在产业升级方面，继续实施粗钢产量调控，全国原油一次加工能力控制在10亿吨以内，合理控制新增合成氨产能，水泥熟料产能控制在18亿吨左右。钢铁、炼油、合成氨、水泥行业能效标杆水平以上产能占比均达到30%，能效基准水平以下产能完成技术改造或淘汰退出。

到2030年年底，钢铁、炼油、合成氨、水泥行业产能布局进一步优化，能效标杆水平以上产能占比进一步提高，行业能源利用效率达到国际先进水平，用能结构更加优化，节能降碳先进技术加快推广应用，行业绿色低碳高质量发展取得显著成效。

加大资金投入

据国家统计局和世界钢铁协会的数据，2023年中国粗钢产量10.19亿吨，占全球总量的54%。近年来中国钢铁行业竞争力不断提升，实现多个领域的进口替代。

面对如此规模的产业进行降碳专项行动，加大资金支持和制定行业标准是首先考虑的问题。

中国钢铁工业协会副秘书长冯超提出：“实现减碳目标需要加大资金支持，并综合运用政府投资、税收优惠、绿色金融、转型金融等手段，加大对钢铁行业节能降碳改造和用能设备更新项目的支持力度。”

冯超表示，中国钢铁工业协会将加快修订有关能源消耗限额标准，推动制定碳排放核算、低碳工艺技术标准，制修订重点工序能效对标指南、能效标杆评估规范等推荐性标准，切实以

标准为牵引推动行业节能降碳。

我国是水泥生产和消费大国，每年水泥产量占全球产量比例超过50%。

面对如此规模的产业专项降碳行动，中国建筑材料工业规划研究院副院长孔安认为：“要加大资金支持，发挥政府投资带动放大效应，落实好现行税收优惠政策，积极发展绿色金融和转型金融产品，加大对水泥行业节能降碳改造和用能设备更新项目的支持力度。”

孔安同样认为要推进标准提升。“加快水泥行业强制性节能标准更新升级，适时修订水泥熟料等产品碳排放限额标准，优化水泥行业绿色低碳智能制造标准体系，研究制定工业废弃物综合利用标准，加快出台低碳水泥等产品评价技术规范。”孔安说。

搭建数字平台

搭建数字平台甚至实现数字孪生，能大幅提高企业降碳的效率。

中国是全球第一炼油大国，经过多年发展，已形成本地化、大型化和一体化的发展格局，千万吨及以上炼油厂占总产能比重超过了50%。

“实施数智化改造，以数字技术驱动管理创新、业务创新和商业模式创新，提升用能管控效能，是推动炼油行业提质、降本、增效的有效途径。”中国工程院院

院士、中石化炼化工程集团及工程建设公司技术委员会主任孙丽丽说，“鼓励规模以上炼油企业建立搭建数字化能源管理中心，统筹水、电、冷、气、热一体化监测、精准调控和科学管理，实现生产过程能源流、物流、信息流的协同优化，以科学化、系统化的手段推动能源使用的高效化和清洁化。”

我国是合成氨生产大国，产量常年保持在5000万吨左右，年耗能超7000万吨标准煤，排放二氧化碳约2亿吨。

中国宏观经济研究院能源研究所能源效率中心副主任、副研究员符冠云表示，在设备方面，以大规模设备更新为契机，着力推动关键生产装置和重点用能设备改造升级，提升大型化、高效化水平。数字化方面，注重运用大数据、5G等先进数字化技术，搭建集先进控制、智能调节、实时优化于一体的数字化管理平台，提升合成氨生产智能化水平。

符冠云还建议：“以大规模设备更新为契机，着力推动关键生产装置和重点用能设备改造升级，提升大型化、高效化水平。”

针对各个产业，国家发展改革委将启动摸排相关行业企业能源消费量、能源消费结构、单位产品综合能耗、主要装置和用能设备能效水平，加强节能降碳改造和用能设备更新项目储备。按照成熟一批、支持一批的原则，压茬推进项目建设，尽快形成实际节能降碳效果。

低税率优势

“从全球范围看，目前海南自贸港实施15%的适用税率，其优惠力度具有较强的竞争优势，即便是与中国香港、新加坡等地作比较，单从税率看，也比中国香港17%的利得税、新加坡22%的所得税有优势。”

4年来，海南自贸港从“先行先试”到“多点开花”，再到扩容扩围、滚动升级，完善的政策制度体系正在逐步构建。

“对企业来说，自贸港政策吸引力较大的内容一是低所得税税率，二是零关税。由于这两项政策的适用面比较广，且能给企业经营带来很多优惠，因此备受关注。”澳洲会计师公会华南区委员会会长黄寅此前在接受记者采访时说。

作为自贸港制度的重要组成部分，税收政策一直是其体系中含含金量比较高的内容，在《总体方案》制度设计中，与税收制度有关的将近

10条，这表明税收政策在自贸港政策中扮演着重要作用。

对比新加坡和中国香港，作为成熟的金融贸易中心，新加坡和中国香港普遍以低税率政策吸引了全球企业纷纷投资。

目前，中国香港的利得税率为16.5%，新加坡的企业所得税为17%，与此同时，中国内地个人所得税适用最高45%的边际税率，企业所得税的税率为25%，单从税率情况看，新加坡和中国香港具有比较明显的税收优势。

在这样的背景下，《总体方案》发布后，自2020年起，海南自贸港

发布一系列税收优惠政策，包括企业所得税减按15%征收、个人所得税超过15%部分免征等。其中，对于2025年之前的特殊税制安排，主要包括3项内容：一是实行企业所得税优惠税率，二是降低个人所得税实际税负，三是简并税种征收销售税。

“从全球范围看，目前海南自贸港实施15%的适用税率，其优惠力度具有较强的竞争优势，即便是与中国香港、新加坡等地作比较，单从税率看，也比香港17%的利得税、新加坡22%的所得税有优势，未来海南自贸港应该充分发挥低税率优

惠，吸引更多人才和企业进驻。”中国社科院财政和税收研究中心主任杨志勇说。

从历史经验看，实施更大程度的开放政策后，本地政府的税收不仅没有减少，还会因为对外资企业实行无差别的国民待遇，最终扩大了税基，实现贸易和金融的双赢发展。

褚斌建议，未来海南自贸港还可以在新增境外投资利润回免税、个人所得税优惠覆盖范围扩大、税务优惠享受后续管理程序优化等方面进一步考虑新增或完善相关政策，这对提高海南自贸港竞争优势具有重要意义。

地方密集出台推动政策 工业领域设备更新加速

本报记者 孙丽朝 北京报道

工业既是各类设备的供给方，也是设备的需求方，当前工业领域设备更新政策正在加速落地。近期，内蒙古、湖南、宁夏、浙江等十余个省份陆续出台地方版工业领

多地出台任务清单

近期，各地陆续出台方案，部署大规模工业领域设备更新。

4月22日，四川省召开全省工业领域设备更新和技术改造产融对接会。四川省经济和信息化厅技术改造处相关负责人在会上介绍，根据前期摸排情况，储备了设备投资1000万元以上正在实施或拟于年内实施的项目共2763个，总投资达9068亿元，其中，设备投资4047亿元。

湖南省4月28日发布的《湖南省工业和信息技术领域大规模设备更新实施方案》提出，每年推动2000家以上工业企业开展设备更新和技术改造，5年内推动1万家以上工业企业就地扩能提质增效。

海南省5月底发布的《海南省

域设备更新方案，明确任务清单和保障措施，多措并举释放大规模设备更新市场空间。

今年3月，工业和信息化部、国家发展改革委等联合印发的《推动工业领域设备更新实施方案》（以下简称“《方案》”）提出，到2027年，工

业领域设备更新实施方案》提出，2024年，全面摸清工业领域老旧设备淘汰、先进设备升级、节能降碳改造、数字化转型、安全生产提升等方面需求，力争工业领域设备投资规模较2023年增长6%以上，打造6个以上工业互联网应用优秀案例。到2027年，工业领域设备投资规模较2023年增长25%以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升。

江苏省也于近日印发《江苏省推动工业领域设备更新实施方案》，提出到2025年，全省工业领域设备投资规模较2023年增长15%以上，重点行业落后低效设备更新基本完

成，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率超过90%，关键工序数控化率达到70%左右，重点用能行业能效基准水平以下产能基本退出；到2027年，全省工业领域设备投资规模较2023年增长30%左右，规模以上工业企业关键工序数控化率超过75%，重点行业先进产能比重大幅提升，主要用能设备能效基本达到节能水平。

财信研究院副院长伍超明表示，当前国内已经进入经济结构转型升级关键期，叠加外部发展环境不确定性上升，产业结构升级的紧迫性和必要性均明显提高，而大规模设备更新是推进产业升级的关键举措，此时推出正当其时。

“本轮工业企业设备更新最突出的特点在于要以提高技术、能耗、排放等标准作为牵引，在短期稳定需求的同时，加快推动传统产业转型升级，发展新质生产力，助力中长期高质量发展。”伍超明说。

工业和信息化部副部长单忠德4月11日在国新办召开的新闻发布会上表示，推动工业领域设备更新和技术改造，有利于扩大有效投资，也有利于提升先进产能比重，既利当前，又利长远。2023年，全国工业领域设备投资规模达4.4万亿元，同比增长8.7%，占全社会设备投资的70%以上，设备更新空间大、潜力足。