

取消差异化财政税收补贴

国务院重申公平竞争规则

本报记者 杜丽娟 北京报道

上市公司“补税”风波背后，推进公平竞争政策，成为消除市场壁垒的一个重要内容。

8月1日，《公平竞争审查条

优惠政策频出

部分地方政府为了快速获得招商引资成果，而滥用税收优惠政策，这破坏了全社会的招商引资环境，同时也容易形成不正当竞争。

6月中旬开始，上市公司迎来年报披露季。随着多个公司陆续发布年报，部分公司取得的税收奖励、财政奖励和产业扶持资金等被要求缴回，这成为舆论关注热点。

《中国经营报》查询近年年报，发现企业被追回的奖励或补贴，原因大致有几种情况：有的企业因未按照招商引资协议的约定履行合同义务被要求缴回，有的则是因“不符合相关政策、为规范财政支出行为”而被追回，有的是因为“企业取得的款项违反了国家税收法律法规和政策的规定，属无效行为”被要求收回。

“其实从这些披露内容看，这些公司被追回补贴的原因不一

公平竞争规则

不得限制外地或者进口的商品要素进入本地市场，也不得阻碍本地经营者迁出，或者商品要素的流出。

为营造良好公平的竞争环境，中央从2000年开始，逐步清理和规范地方的优惠政策，同时要求各地不得违法违规出台税收优惠政策。在业内人士看来，此举将倒逼欠发达地区改善营商环境、完善产业链配套。

今年的《政府工作报告》也提出，要把出台公平竞争审查的行政法规列为国务院的重点工作，并纳入2024年的国务院立法计划。

今年6月6日，国务院总理李强签署国务院令，公布《条例》。

国家市场监督管理总局反垄断总监许新建指出，《条例》的出台，对于加快建设全国统一大市场、保障各类经营主体依法平等使

用生产要素、公平参与市场竞争，具有十分重要的意义。

在商品要素的流动方面，《条例》明确，不得限制外地或者进口的商品要素进入本地市场，也不得阻碍本地经营者迁出，或者商品要素的流出；不得排斥、限制外地经营者参加本地的政府采购、招标投标等经济活动。

周智高表示，在影响生产经营行为方面，《条例》要求，不得强制或者变相强制经营者实施垄断行为，也不得违法干预实行市场调节价的商品要素价格水平，或者超越法定权限制定政府指导价、政府定价，要切实维护企业的经营自主权。

一位咨询公司人士告诉记者，通常情况下，地方政府的招商文件中包含的优惠政策有税收返还、土地出让金优惠、固定资产投资补助、物流成本补助、一事一议

政策和租金优惠等内容。

对于税收返还，则主要与企业的缴纳税收额度挂钩，奖补资金大部分来自地方政府的本级税收收入。而土地出让金优惠是地方政府在土地出让过程中提供优惠，如先征后返、列收列支等方式，将部分土地出让金返还给企业。

对企业来说，地方出台的这些优惠政策，吸引力究竟有多大？举例来说，如果某公司要去某地级市投资，按照该地招商优惠政策，将对企业缴纳的增值税和企业所得税给予支持和奖励，同时享受地方财政留存部分的80%奖励，增值税地方留存50%，企业所得税地方留存40%的优惠。

这种情况下，如果企业缴纳

防止出台排除、限制竞争的措施，努力为各类经营主体公平竞争营造一个良好的环境。“取消差别化财政奖励或补贴，目的就是防止有的经营者凭借某些特殊政策来获取不正当的竞争优势。”

上述咨询公司人员介绍，随着征管手段的提升，企业当月纳税，次月就可以获得财政支持奖励。“通过享受奖励，企业不仅能降低现金流压力，也能间接提高盈利能力，这可以获得更多的信贷支持，从而促进企业的发展。”

然而，随着各地优惠政策增多，一些问题也随之而来。比如，部分地方政府为了快速获得招商引资成果，而滥用税收优惠政策，这破坏了全社会的招商引资环境，同时也容易形成不正当竞争。

记者注意到，2024年《政府工作报告》安排了4.62万亿元的新增地方债限额，其中专项债新增限额为3.9万亿元、创历史新高。

公开数据显示，今年上半年，全国地方债发行约3.5万亿元，同比下降约20%。其中，新增专项债发行逾1.5万亿元。东方财富统计显示，上半年，共有35个省市（含计划单列市）发行地方债，其中广东、山东、江苏、河南发行量均超过2000亿元，合计10453亿元，占同期总发行量的30.1%。其中，6月共有25个省市（含计划单列市）发行地方债，其中河南、河北、安徽发行规模均超过500亿元，合计发行2219亿元，占当月总发行量的33.1%。

1—6月，从资金投向看，基建占比保持高位，有力支撑重大项目建设。民生银行研究院数据显示，1—6月发行的用于项目建设的专项债中，投向基建领域占比68.4%，虽然比1—5月回落2.4个百分点，但比去年全年高5.3个百分点，继续保持较高水平。

由于上半年新增专项债发行进度不足五成，这意味着下半年发行任务还比较重，业界专家预计三季度或将迎来新增专项债的发行高峰，也是地方债整体的发行高峰。

近日，中国人大网公开的《国务院关于2023年中央决算的报告》在部署下一步财政工作时也明确，加快增发国债资金、地方政府专项债券资金和中央预算内投资使用进度，放大政府投资带动效应，争取早开工、早见效。

有迹象显示，地方也加快了债券发行的节奏。

目前，福建省全省已发行新增债券714亿元，下一步，福建省财政厅表示将尽快分解下达新增债务限额，适当加快债券发行使用节奏，进一步发挥其扩投资、稳增长作用。山西省财政厅近日公开表示，下半年将持续加强市场研判，科学筹划债券发行，项目成熟一批发行一批，发挥政府债券调结构、

促进投资、稳增长的积极作用，进一步提升债券资金使用效益，为山西省高质量发展蓄势赋能。

就此，浙大城市学院文化创意研究所所长林先平日前接受记者采访时表示，三季度地方债发行提速的原因主要有三方面：首先，随着经济形势的逐渐好转，地方政府对于基础设施建设的需求也相应增加，因此需要加快地方债的发行进度；其次，一些地方政府的财政状况有所改善，有能力承受较高的地方债发行成本；最后，为了支持地方经济的发展，地方政府也在积极推动地方债的发行工作。

奥优国际董事长张玥对记者分析说：“政策鼓励、地方需求和市场环境的变化是导致三季度地方债发行提速的主要原因。”

张玥具体解释说，一是政策层面鼓励地方积极发行地方债，以支持基础设施建设，促进经济增长。这为地方提供了更多的资金来源，使得地方能够更快地发行地方债。二是地方政府也希望通过发行地方债来缓解财政压力，提高财政可持续性。三是市场环境的变化也为地方债发行提供了更多的机会和便利。

张玥举例说明，例如，随着金融市场的开放和金融市场的逐步成熟，地方债的发行和交易也变得更加便利和规范。

张玥认为，如果三季度地方债发行提速，可以为基础设施建设提供更多的资金支持，从而推动基建投资的增长。基础设施建设是促进经济增长的重要手段之一，而地方债的发行可以为基础设施建设提供稳定的资金来源，降低建设成本，提高建设效率，从而促进基建投资的增长。

林先平还表示，地方债发行提速，可以为基础设施建设提供资金支持，加快建设进度，提高建设质量，从而促进经济的稳增长；同时，地方债的发行也可以缓解地方政府财政压力，为基础设施建设提供更多的资金保障。

中信建投研报也表示，近日多地公布的三季度新增专项债发行计划较二季度有所增加，预计随着超长期国债投入使用，专项债项目在三四季度持续开工，下半年基建增速有望抬升。

值得注意的是，温彬还表示，尽管三季度地方债供给量大幅增加，但考虑到权益类市场波动加大正令资金持续流向债券市场避险，同时伴随内外部约束逐步缓解，货币放松节奏或有所加快，降准降息仍存落地空间。

三季度地方债将迎发行高峰

支撑基建投资加速

本报记者 谭志娟 北京报道

挖掘机是基础设施建设的“标配”，也被业界视为经济的“晴雨表”。

《中国经营报》记者日前注意到，挖掘机国内销售从3月到5月连续3个月实现同比正增长，6月份表现也比较亮眼。根据CME（芝加哥商业交易所）的最新调查研究，2024年6月挖掘机内销市场预计达到7300台，同比增长20%。

在业界看来，挖掘机销量增速“转正”意义重大，不仅反映出我国工程机械市场持续回暖，也反映出基建项目开工率持续上升。

在基建资金的支持方面，三季度地方债有望迎来发行高峰。

发债高峰将至

记者注意到，2024年《政府工作报告》安排了4.62万亿元的新增地方债限额，其中专项债新增限额为3.9万亿元、创历史新高。

公开数据显示，今年上半年，全国地方债发行约3.5万亿元，同比下降约20%。其中，新增专项债发行逾1.5万亿元。东方财富统计显示，上半年，共有35个省市（含计划单列市）发行地方债，其中广东、山东、江苏、河南发行量均超过2000亿元，合计10453亿元，占同期总发行量的30.1%。其中，6月共有25个省市（含计划单列市）发行地方债，其中河南、河北、安徽发行规模均超过500亿元，合计发行2219亿元，占当月总发行量的33.1%。

1—6月，从资金投向看，基建占比保持高位，有力支撑重大项目建设。民生银行研究院数据显示，1—6月发行的用于项目建设的专项债中，投向基建领域占比68.4%，虽然比1—5月回落2.4个百分点，但比去年全年高5.3个百分点，继续保持较高水平。

由于上半年新增专项债发行进度不足五成，这意味着下半年发行任务还比较重，业界专家预计三季度或将迎来新增专项债的发行高峰，也是地方债整体的发行高峰。

近日，中国人大网公开的《国务院关于2023年中央决算的报告》在部署下一步财政工作时也明确，加快增发国债资金、地方政府专项债券资金和中央预算内投资使用进度，放大政府投资带动效应，争取早开工、早见效。

有迹象显示，地方也加快了债券发行的节奏。

目前，福建省全省已发行新增债券714亿元，下一步，福建省财政厅表示将尽快分解下达新增债务限额，适当加快债券发行使用节奏，进一步发挥其扩投资、稳增长作用。山西省财政厅近日公开表示，下半年将持续加强市场研判，科学筹划债券发行，项目成熟一批发行一批，发挥政府债券调结构、

基建投资有支撑

林先平告诉记者，“从目前的情况来看，预计三季度基建投资增速会有所加快。”

在林先平看来，这主要是因为地方债发行提速可以为基础设施建设提供更多的资金支持，同时，一些地方政府也加大了对基础设施建设的投入力度。这对于三季度稳增长具有重要意义。基建投资增速的加快可以促进经济的增长，增加就业机会，提高人民生活水平，同时也可以为下一轮经济增长打下坚实的基础。

张玥也预计，三季度基建投资增速会加快，地方债发行提速和财政政策调整等因素将为三季度稳增长提供更多的支撑和保障。

“地方债发行提速可以为基础设施建设提供更多的资金支持；同时，随着经济的恢复和消费的回升，基础设施建设的需求也

新疆规划多条外送输电通道 太阳能发电装机增长117.1%

本报记者 索寒雪 和田报道

随着新疆新能源产业的迅速发展，建设电力外输通道的需求迫在眉睫。《中国经营报》记者近日了解到，“疆电外送”的第五通道也正在规划之中。

“我们土地资源不缺了，光资源也不缺了，现在需要一些消纳

新疆新能源快速发展

今年上半年，新疆实现绿电交易电量8.6亿千瓦时，较2023年全年绿电交易电量增长2倍。

2023年7月，国家能源局表示，“疆电外送”通道已建成哈密南—郑州（第一通道）、准东—皖南（第二通道）两回特高压直流工程，电力外送总能力已达2500万千瓦。“十四五”电力发展规划中将哈密至重庆特高压直流工程（第三通道）列为开工建设重点输电工程。

2023年11月，新疆发展改革委对外表示，正在建设“疆电外送”的第三通道，配套新能源项目已经开工。

国家能源局对外表示，将“疆电外送”第四通道列为研究论证重点输电工程，并统筹研究“疆电外送”第四、第五通道规划建设相关工作。

新疆的“疆电外送”通道建设在不断发展中，将新疆丰富的电力资源输送到其他地区，可以支援全国的电力需求。

新疆发展光伏发电具有得天

独厚的优势。新疆的年均日照小时数为2500—3500小时，特别是在戈壁沙漠地区，年均日照小时数更是高达3200—3400小时。这样的日照条件为光伏发电提供了优越的自然资源。这里拥有广袤的土地且地势平坦，尤其是沙漠、戈壁地区，非常适合大规模铺设光伏板，进行光伏发电。

新疆政府高度重视光伏发电产业的发展，并出台了一系列扶持政策。

记者来到位于新疆和田的中广核和田洛浦100万千瓦光伏项目，这里已经变成了太阳能光伏的海洋。

该光伏项目位于和田地区洛浦县西南约20公里。项目建设光伏组件共44796组，220千伏升压站、110千伏升压站、10万千瓦/20万千瓦时储能电站各1座，建设220千伏送出线路41公里、110千伏送出线路43公里。

该项目负责人向记者表示：“项目于2023年7月4日被纳入自治区2023年第一批市场化并网新

已经在规划第四条通道和第五条通道，都是以新疆为送出端，向甘肃和四川两条通道外送。

该电力行业人士补充道：“外送通道主要是消纳新能源，其实也匹配了一些火电，通过新疆，输送到大江南北去，所以对于新能源我们也会坚定不移地去发展。”



中广核和田洛浦100万千瓦光伏项目现场。

索寒雪/摄影

能源项目清单，7月底开工，当年12月29日实现全容量投运，是国内首个下半年核准下半年完成投运的百万千瓦级光伏项目。”

据了解，该项目总投资37.6亿元。光伏区域内地貌为沙漠化荒漠地貌，地貌较为单一，场地平整开阔，地形起伏不大，总占地面积28472亩。场址北侧临近G3012吐和高速公路，交通便利。

目前，其他央企也正在建设与

记者了解到，“疆电外送”第五通道正处于研究论证中。

新疆电网调度统计数据表示，截至2024年5月底，新疆发电总装机容量约15056.1万千瓦，同比增长28.4%，其中太阳能发电装机容量约3729.8万千瓦，同比增长117.1%，风电装机容量约3615.8万千瓦，同比增长29.1%。



中广核和田洛浦100万千瓦光伏项目现场。

索寒雪/摄影

该项目规模类似的光伏发电项目。谈及新疆光伏发电领域快速发展的态势，该项目负责人向记者表示：“从2019年起，我们每年都会参加一次行业大会，每次也只有300人。但是从2023年开始，我们去参加这种会议的时候，会议人员规模已基本达到了800人，从参会人数可以直观地看到行业正在快速发展。”

下转 A3