

# 探访图们江出海口： 14公里的想象与780公里的现实

本报记者 程维 琿春报道

2024年5月，中俄发布1.2万字的《中俄联合声明》，提及“双方将同朝鲜民主主义人民共和国就中国船只经图们江下游出海航行事宜开展建设性对话”，各界将其解读为图们江出海口将迎来历史性发展机遇。

相比于外界热议，《中国经营报》记者在实地探访时发现，吉林省当地省、州、市都处于一种云淡风轻、波澜不惊的“等消息”状态。毕竟，那14公里的图们江出海口，在过去几十年里，曾多次被各种信息，激发出巨大的想象力，但却未见实质性变化。

在吉林省琿春，最近的现实出海口，是780公里外的丹东。



2009年，中国将图们江区域开发上升为国家战略，长吉珲大通道，是指长春-吉林(省会)-琿春的通道。图为琿春通往朝鲜的圈河口岸，该口岸正在大幅扩建。程维/摄影

## 望海兴叹

吸引游客目光的图们江，其干流总长525公里，中朝界河段长510公里，俄朝界河长15公里，总流域面积33168平方公里。

“看嘛，铁桥的那边，远处的黑色小山后面，就是日本海。”5月23日，几位游客在龙虎阁的观景台上，一边“一眼看三国”，一边议论着远处的那片海。

龙虎阁，是吉林省延吉州琿春市防川风景区内的一栋11层仿古建筑。所谓“一眼看三国”，即站在龙虎阁的观景台上，往东南方向望去，右侧是朝鲜，左侧是俄罗斯，中间的远景是中国。当然，远景全是俄罗斯和朝鲜。

事实上，绝大多数时候，由于距离较远，游客是看不到日本海的。所以，海，只能靠想象。人们从一丝灰暗的天边，想象那就是海，那就是看得到、摸不着、走不到的日本海和太平洋。

游客们可以带着无限的想象离开，而他们身后的琿春，却已经直面坚硬现实，几十年未见变化。

肉眼通常看不到日本海的原因是，从龙虎阁往俄朝大桥(南偏东)方向望去，离日本海的距离为14公里，这也是中国通过图们江进入日本海及太平洋的最后14公里——一个想象与现实的距离。

多数游客并不知道，如果他们从正东方向望去，视线越过俄罗斯领土，会距海更近，只有9.9公里。

而更吸引游客目光的图们江，其干流总长525公里，中朝界河段长510公里，俄朝界河长15公里，总流域面积33168平方公里。

图们江的中方末端，归琿春市管辖，近年来，琿春市将靠近图们江末端的区域打造成了一个防川风景区，主打“一眼看三国”这一卖点。几年前，防川风景区的龙虎阁景点距离游客中心只有1.3公里。后来，当地在龙虎阁景点外4.5公里处新修了一个游客中心，外来车辆不得再经“国防线”公路，直达龙虎阁景点。

龙虎阁景点的门票为70元，4.5公里的车票价格为7元。但是，如果有人步行或突破“国防线”公路上的景区工作人员拦截点，龙虎阁的工作人员会禁止游客靠近该景区一层平台，要求游客买门票，才可进入景区一层平台，再乘电梯到龙虎阁的10楼、11楼“一眼看三国”。

来自当地媒体的报道称，龙虎阁自2021年以来的日接待游客量峰值在6000人次至7700人次之间，据此测算，琿春市若将图们江的中方边境点圈起来，打造成景点，每年可获收入上亿元。

2023年下半年，龙虎阁景点将该观景点与靠近俄朝铁路大桥的中方约1.3公里长的区域修建成木栈道，游客只需要再花40元，就可以更进一步前往中俄界碑处，近距离观察俄朝铁路大桥。不过，该栈道收班时间较早，记者连续两天2次前往，均未能通过栈道更进一步接近俄朝铁路大桥。

如果进入该栈道，行至中俄界碑处，此处距俄朝铁路大桥只有625米。

据距离龙虎阁1.3公里处的原“游客服务中心”的景点介绍显示，每位游客花60元、办理相关手续后，可以乘快艇，横跨图们江，到江南岸的朝鲜豆满江码头，去体验异国风情。不过，记者在此地期间，未见该跨江快艇开放。

记者在琿春市调查期间，未能找到该市的航运企业了解其现状或打算。

琿春市相关部门的工作人员对记者表示：“我们这里没有航运企业及航运物流。”

“一家都没有？”记者问。

“没有。”他摇摇头说。

“网上有人传言，过去在捕鱼期，本地渔船可以通过图们江出海口，到日本海及太平洋捕鱼。”记者问。

他摇了摇头，尴尬地浅笑了一下，没说话。

5月16日，中俄发布1.2万字的《中俄联合声明》，其中提到中俄“将同朝鲜就中国船只经图们江下游出海航行事宜开展建设性对话”，各界将其解读为图们江出海口将迎来历史性发展机遇。记者问，琿春市对此有什么计划或打算？已经做了哪些准备工作？

他说，这件事不是琿春市这个级别的政府说了算，得等上面的通知到位后，才能确定具体怎么做。

“那到目前为止，有没有国内河运或海运企业，以及进出口企业、港口企业、物流企业等到琿春考察或洽谈投资事宜？”记者问。

该工作人员摇了摇头，再次浅笑说：“暂时还没有。”

## 闭塞的“出海口”

在东三省中，琿春是距离日本海及太平洋最近的出海口。所以，打通图们江出海口，对东三省出海具有重要作用。

“图们江出海口通航的事儿，前些年也有消息说要通，但是实际上没通。”琿春市两位酒店业从业者对记者称，因为琿春地处吉林、辽宁、黑龙江的东南角，如果图们江出海口不通航，琿春就是这三个省中在交通上最闭塞的区域之一。

目前，琿春市的普通酒店，一个房间最低会卖到每晚37元至80元。除了旅游者，前往该市的流动人口并不多，该市的酒店从业者称，如果图们江出海口通航问题解决了，琿春将成为东三省的主要出海口之一，届时，琿春的酒店业和其他经济板块，都将得到较大发展。

琿春市2024年《政府工作报告》显示，2023年，该市城镇、农村常住居民人均可支配收入为3.2万元和1.8万元。

这意味着，该市城镇和农村居民的每月可支配收入分别为2667元和1500元。

琿春市的养牛和草莓种植产业较为有名，2022年的牛存栏数量为3.8万头。有一个细节可以同时反映该市的物价、餐饮业、牛肉价格及消费水平：餐馆中的一份32元的卤肉拼盘，约有卤好的牛肉1斤，另有牛杂(内脏)、猪杂半斤，加配黄瓜、萝卜、大葱共半斤——这甚至可以让两个成年人吃饱。

## 水下碍航物

“目前中方的渔船即使是在捕鱼期，也无法通过图们江出海口到日本海、太平洋捕鱼”。

网上曾有人称，图们江最后14公里“在捕鱼期，渔船可以通航”。但记者实地查验发现，当地渔船在捕鱼期时，只能在图们江出海口14公里上游，在中、朝共有的图们江河段内，可以下江捕鱼、航行。

上述航管局工作人员向记者确认：“目前中方的渔船即使是在捕鱼期，也无法通过图们江出海口到日本海、太平洋捕鱼。”

防川村旁的圈防线公路旁，当地渔政部门还立了一块长约4米、高2.5米的组合公告牌，上面列出了吉林省农业农村厅的禁渔时段公告，下江捕鱼的船只许可、渔具限制及证书、船员资质等。该组合公告牌还列出了17种保护鱼类的名称及图片。

5月24日傍晚，记者在距离龙虎阁1.3公里处的原游客中心旁，发现一艘长约15米的小型清淤船正在清理航道，得知该航段的水深

## 一直在努力

1886年至1938年，琿春通过图们江出海口，曾经通航过52年。

记者注意到，在公开信息中，围绕图们江最后14公里能否通航，怎么通航，中俄朝三方应该形成什么样的通航机制、规则，仍有待进一步讨论。

不只是琿春市，延吉州、吉林省相关部门的工作人员，也均对记者称：图们江出海口打通事宜，还得等到国与国之间，以及国家层面的谋划、确定后，方能有进一步举措。

这给外界一种“等通知”的感觉，但现实就是如此。

在本次《中俄联合声明》后，外界普遍认为，图们江出海口迎来历史性机遇，以及迎来重大发展机遇。然而当地与外界的看法，似乎有所差异。

当地人称，最近几十年来，关于图们江的说法，出现过很多次，也公开过很多次，但实质上并未出现实质变化。所以，除非有一艘中国小货船驶过图们江出海口的最后14公里，或从外海驶来一艘小货



图们江出海口，铁桥桥头左侧以下俄罗斯，江右侧为朝鲜，图上方远处约14公里则是日本海。有赭色木质栈道区域为中方领土。程维/摄影

因图们江出海口不通，琿春市的地理位置相对闭塞，房价也不高，2024年当地的商品房均价在每平方米4700元左右，有些位置甚至只有每平方米3700元左右。

一些网络小视频显示，如果到乡下租赁农村房屋养老，通常120元/月可以租到一间农村民房。

在图们江出海口不通航的前提下，距离琿春最近的中方出海口辽宁丹东780公里。丹东也是东三省最近的出海口。

目前，琿春没有机场，前往琿春需经延吉州的延吉机场中转。但是，延吉机场每天的航班不多，譬如5月22日22时，经长春中转的一个航班降落后，该机场的工作人员就关灯、关门、准备下班了。

现阶段，延吉机场每天进港只有36个航班，其中部分航班按每周二、三、五或其他时间节点飞行，个别航班每周只有一班。前往北京、上海、广州、长春、首尔的航班每天

都有。其中班次最多的是飞往首尔的航班。

也就是说，该机场今年4月份后，每天最多只有36架飞机起降。

延吉至琿春有高速公路，长108公里，1小时可抵达。但是，从琿春市到“一眼看三国”的防川风景区仍有62公里，还需要1小时。

如果从长春开车至琿春，507公里，需要5个多小时。不过，预计明年将开通长春至琿春的客运专线，届时可2.5小时抵达。哈尔滨至琿春为630公里，沈阳至琿春660公里。

琿春此前称拟建机场，但是，目前还没开建。2023年11月，琿春市人民政府曾公开回应称，琿春民用运输机场现处于选址阶段，后续前期工作包括预可研初步设计等相关阶段。前期手续完备后方可开工建设琿春民用运输机场。

地图显示，在东三省中，琿春是距离日本海及太平洋最近的出

海口。所以，打通图们江出海口，对东三省出海具有重要作用。

此前有网络信息称，图们江出海口因俄朝大桥里水面的高度只有7米至11米，以及该大桥附近有历史遗留的碍航物等，只能通行300吨的船只。

通常，万吨级货轮的吃水深度为9.3米，其需要的航道深度大致为10至15米。

其余级别的货轮吃水深度分别是，5万吨11.3米；10万吨14米左右；20万吨17米；25万吨19.1米左右；30万吨20.4米左右。上述吃水深度根据船只的长度、宽度有所变化。

如果图们江出海口通航事宜得到解决，该江究竟能通行什么样的船只？目前图们江航道的水深大致是多少米？

“这是秘密。”吉林省航道管理局图们江防川航道管理分局的工作人员5月24日答道。

大致只有3米左右。

有信息称，日据东北期间，曾在图们江出海口的水下设置了混凝土阻航障碍，记者查阅了自2005年以来的卫星高清图照片，发现俄朝图们江大桥上游110米处，确有6个相对规则摆布的水下碍航物，江水稍低时，这些水下碍航物就会明显露出一部分来。

1985年的卫星照片，因精度严重不够，无法显示这些水下碍航物，甚至连俄朝铁路大桥都模糊不清。2005年至2023年12月的高清卫星照片显示，这些水下碍航物露出水面的形状，很像是钢构物。

从卫星角度看，这些水下碍航物长约6米至10米不等，宽约3米至6米不等。每2个为一组，按上下游相距10米左右分布。每组之间按横切江面方向相距20米规则摆布。

进一步观察，沿着这3组规则

水下碍航物向江心看，就会发现其实水下还有4个共2组水下碍航物，潜藏在水下，枯水时只露出水面一少许，或只能通过江水冲击水下碍航物时的水文变化、水面透出的水下碍航物阴影等，发现这4个水下碍航物。

这10个水下碍航物，正好拦截了图们江此处的中心线以北区域。

除这10个规则摆布的水下碍航物外，在靠近北岸一侧，且更靠近俄朝铁路大桥处，还有至少4个不规则摆布该类水下碍航物。

这意味着，如船只从此处通过，即使能躲过前面10个规则水下碍航物，也难以避开其他水下碍航物。

一处更靠近中方领土的江边，有3处明显的水下碍航物，其露出水面的部分显示，此处的水下碍航物与二战时欧洲的反坦克拒马(三角角钢或方钢，将中心点焊接在一起)的形状相近。

由于图们江较浅，泥沙淤积会导致河道出现巨大变迁。譬如在2009年时，前述10个规则摆布的水下碍航物处，全都掩埋在一个长约870米、宽约210米的沙丘下，此时的图们江，江面宽度只剩朝鲜一侧的120米左右。

不过，此后该沙丘逐年变窄，至2018年时，已经基本全部消失。

目前还无法确认，是否因该处集中分布的水下碍航物导致沙丘成型，以及在上游泥沙流失减少及水量充沛后沙丘消失。

此前，曾有学界称，如果中方获得图们江最后14公里出海口的通行许可，中方将会快速清理航道，且与俄、朝双方商议，寻求有关解决俄朝铁路大桥碍航的方案——那是一座已经建成几十年的、锈迹斑斑的桥。学界认为可以拆除旧桥，新建一座桥下通航高度更高的铁路桥。

第九条称，“苏方在与其有关方面同意中国船只(悬挂中国国旗)可沿本协定第二条所述第三十三界点以下的图们江(图曼纳亚河)通海往返航行”。

该协定还补了一句：与此航行有关的具体问题，将由有关各方协商解决。

在公开信息中，这一“协商解决”，到2024年时，已经33年，却未见新的变化。

这期间，1990年5月和1991年6月，国家海洋局和吉林省政府举行了图们江科学考察活动。2009年8月30日，《长吉图开发开放先导区规划》经国务院批准，图们江开发上升为国家战略。

2009年9月，交通部与吉林省交通厅进行了图们江复航可行性论证。

上述每一个动作，都曾激起人们广泛的关注，但终未见到更确定性的现实变化。那14公里，仍横亘在那里。

发的货轮往来于原山、釜山、新泻、长崎等港口，并远赴上海。1929年时琿春码头的船只为1500艘25000吨；1931年为1383艘。这一航道直到1938年日俄爆发张鼓峰事件，日本战败，封锁了图们江出海口，琿春才被迫停止了出海贸易。

这意味着，1886年至1938年，琿春通过图们江出海口，曾经通航过52年。

1987年，中苏重开边界谈判后，外交部于1988年10月举行的第三轮谈判中，提出图们江出海口通航事宜。苏联方面表示，不反对中国船舶通行，但称“解决这个问题也需要朝鲜同意”。次月，时任外长钱其琛对来访的朝鲜外长提出通航要求。同年11月，朝方正式答复：同意中国船只在朝苏之间的图们江航行，“至于航行时要遵守的秩序要由朝中两国具体制定”。

据外交部网站公布的文本：1991年5月16日，中苏签订《关于中苏国界东段的协定》，该协定的