

三中全会聚焦

7月15日至18日 党的二十届三中全会在京召开

到2035年全面建成高水平社会主义市场经济体制

《决定》共提出300多项重要改革举措

本报记者 索寒雪 北京报道

7月15日至18日,中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议在北京召开。

这次全会是紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革而召开的一次十分重要的会议。全会圆满完成了各项议程,审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)。

7月19日,中共中央举行新闻

发布会,介绍和解读党的二十届三中全会精神,并解答了在场记者的提问。新闻发布会现场座无虚席,此次会议受到了海内外媒体的高度关注。

《决定》强调要更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,激发全社会内生动力和创新活力。《决定》特别提出,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷,对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。

将全面建成高水平社会主义市场经济体制

《决定》共15个部分、60条,分三大板块。第一板块是总论,主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二板块是分论,以经济体制改革为牵引,全面部署各领域各方面的改革。第三板块主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革。

《决定》共提出300多项重要改革举措,都是涉及体制、机制、制度层面的内容,其中有的对过去改革举措的完善和提升,有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

全国政协党组成员、副主席,中央改革办分管日常工作的副主任穆虹总结了党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民所取得的成就。

穆虹表示:“巩固和发展了中国特色社会主义制度优势,根本制度日益巩固,基本制度不断完善,重要制度创新取得丰硕成果。通过发展全过程人民民主制度,全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系更加健全。建设中国特色社会主义法治体系,科学立法、严格执法、公正司法、全民守法体制机制更加完善。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位,不断完善和发展社会主义先进文化制度。”

穆虹还表示:“为经济发展注

入了强大动力,推动我国经济迈上高质量发展之路。坚持社会主义市场经济改革方向,完善现代市场体系、推进要素市场化改革,深化国资国企改革,鼓励发展壮大民营经济,构建支持全面创新体制机制,深化财税金融体制改革,健全城乡发展一体化体制机制,加快构建新发展格局,建设更高水平开放型经济新体制,不断完善市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的制度环境。”

此外,许多领域实现历史性变革,系统性重塑、整体性重构,国家治理体系和治理能力现代化水平进一步提升。人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。推动党在革命性锻造中更加坚强有力。

穆虹认为,《决定》站在新的历史起点上,明确了进一步全面深化改革的总目标:继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。这一总目标既同党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标一脉相承,又同党的二十届三中全会提出的全面深化改革总目标一脉相承,为进一步全面深化改革明确了目标导向。

房地产市场正在出现积极变化

中国房地产市场规模大、牵涉面广,对宏观经济运行具有系统性影响。当前房地产市场供求关系发生重大变化,市场处于调整过程。

房地产业的发展受到了经济界的关注。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀透露:

“近期,房地产市场正在出现积极变化。我们要坚持消化存量和优化增量相结合,进一步落实和完善房地产新政策,切实做好保交房工作,盘活存量商品房和土地资源。”

韩文秀表示,在促进房地产市场平稳健康发展方面,下一步,就是要贯彻落实好党的二十届三

中全会精神,加快构建房地产发展新模式,要消除过去“高负债、高周转、高杠杆”的模式弊端,建设适应人民群众新期待的“好房子”,更好满足刚性和改善性住房需求,并建立与之相适应的融资、财税、土地、销售等基础性制度。

“需要指出,我国新型城镇化仍在持续推进,房地产高质量发展还有相当大的空间。”韩文秀说。

在稳定房地产市场之后,中国将加快发展新兴产业和未来产业,培育壮大新的经济增长引擎。

近年来我国形成了高端装备、新能源汽车、光伏等一批优势产业,新一代信息技术、新材料、低空经济、新型储能等新兴产业发展向好,累计培育“专精特新”中小企业超过14万家。

韩文秀指出:“我们要按照三中全会《决定》做出的部署,因地制宜发展新质生产力,大力培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,改造提升传统产业,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,形成一批新兴支柱产业,不断增强发展新动能新优势。”



7月19日,中共中央举行新闻发布会,介绍和解读党的二十届三中全会精神。索寒雪/摄影

积极的财政政策要更好发力见效

当前,中国经济保持回升向好态势,高质量发展扎实推进,主要宏观指标符合预期,同时也面临一些困难挑战,主要是有效需求不足,一些企业经营困难,一些地方财政困难,表明我国经济恢复还不够强劲,不同地区、行业、企业之间存在分化现象。

《决定》明确了三方面关键改革举措:一是构建全国统一大市场,包括构建城乡统一的建设用地市场,全国一体化技术和数据市场,统一规范、信息共享的招标投标和公共资源交易平台体系,一体衔接的流通规则和标准,全国统一电力市场等。二是推进要素市场化改革,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管

理、数据等要素市场制度和规则。三是完善市场经济基础制度,包括完善产权保护、信息披露、市场准入、破产退出、信用监管等制度。

《决定》特别提出,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷,对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。

韩文秀说:“下一步就是要推动经济持续回升向好,实现更为均衡、普惠、包容的发展,一靠政策给力,二靠改革发力。中国政府将更加有力有效实施宏观调控政策。”

韩文秀表示,积极的财政政策要更好发力见效,加快专项债

发行使用进度,确保基层“三保”按时足额支出,发挥好财政资金对经济增长和结构调整的撬动作用。

韩文秀指出:“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效,保持流动性合理充裕,积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,为实体经济提供源头活水。”

此外,未来政策还要“把长远增后劲与短期稳增长结合起来,用好超长期特别国债资金,加强国家重大战略和重点领域安全能力项目建设。要把经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估,形成推动高质量发展的强大合力”。

重点改革方向披露:涉及14个领域

本报记者 杜丽娟
北京报道

7月15日至18日,中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议在北京召开。

全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),并对进一步全面深化改革做出系统部署。

已发布的党的二十届三中全会公报全文5000多字,涉及14个领域的重点改革,其中构建高水平社会主义市场经济体制被放在了首位。和党的十八届三中全会相比,此次全会对当前经济形势的研判更加细致。市场预测,7月底中央政治局会议即将召开,此次三中全会释放的改革基调有望成为中央政治局会议的关注热点。

构建全国统一大市场

回顾近年来历届三中全会,建立和完善社会主义市场经济体制一贯穿其中。

在党的十八届三中全会中,会议强调“使市场在资源配置中起决定性作用”,本次全会则强调既“放得活”又“管得住”,既要发挥市场机制来实现资源配置效率最优化和效益最大化,又要宏观调控维护市场秩序、弥补市场失灵。

在市场看来,当前政府和市场的关系尚没有完全理顺,市场体系还存在激励不足、要素流动不畅、资源配置效率不高等问题,要实现

资源配置效率最优化和效益最大化,就要激发全社会内生动力和创新活力。

光大证券宏观研究组研究员刘星辰表示,全会明确要保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争,同等受到法律保护,这将激发各类市场主体活力,促进各种所有制经济共进共赢共同发展。

7月19日,中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀在中共中央举行的“介绍和解读党的二十届三中全会精神”新闻发

布会上介绍,要更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,就要不断激发全社会内生动力和创新活力。

在具体实施上,一方面,要深化国资国企改革,推动国有资本和国有企业做强做优做大,增强核心功能,提升核心竞争力,要开展国有经济增加值核算。同时要推进能源、铁路等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革。

另一方面,要为非公有制经济发展营造良好环境、提供更多机

会,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制,支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务,规范涉民营企业行政检查,要制定出台民营经济促进法。

在资源配置方式方面,《决定》强调,要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,构建全国统一大市场。

刘星辰认为,构建全国统一大市场,意味着要破除妨碍企业参与市场竞争的制度壁垒,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动,健全劳动、资本、

土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。“我们分析,后续在数据、劳动力、土地等要素市场改革方面,相关政策的出台会进一步加快。”

粤开证券的分析建议,当前要加快要素市场化改革,促进人口、资本、土地、科技等要素自由流动并按贡献参与分配,形成市场基础制度规则统一、市场设施高标准联通、市场监管公平统一的高标准市场体系,使商品、要素、资源在全国范围内畅通流动。

健全宏观经济治理

自2023年12月中央经济工作会议提出“谋划新一轮财税体制改革”以来,财税体制改革备受社会各界关注。

此次三中全会提出,必须完善宏观调控制度体系,统筹推进财税、金融等重点领域改革,增强宏观政策取向一致性。要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制,深化财税体制改革,深化金融体制改革,完善实施区域协调发展战略机制。

与党的十八届三中全会相比,

本次全会将财税体制改革放在宏观经济治理框架中。光大证券认为,此种表述或意味着未来财政和货币政策的协调配合将成为一种常态化政策。

结合现实情况来看,市场认为,本轮财税体制改革将重点聚焦地方财政收入下滑与支出刚性之间的矛盾,进而推动央地关系再平衡。

近年来,中央与地方在事权和支出责任方面存在划分不清,地方政府支出责任庞大等问题。数

据显示,2023年,地方一般公共预算支出达到23.6万亿元,高于全国一般公共预算收入的21.7万亿元,同时一般公共预算支出地方占比为86.1%,亦高于国际平均水平。

在此背景下,如何优化中央与地方收入划分,成为解决央地关系的重要内容。

粤开证券分析师马家进建议,从具体改革方向看,首先,要健全地方税体系,补充地方财政收入,其中消费税等税制改革有望优先试点推行。其次,要加强中央财

政事权,减轻地方政府支出责任和财政压力。

作为国家治理的基础和重要支柱,新一轮财税体制改革也成为全面深化改革的关键。

在上述新闻发布会上,韩文秀表示,针对地方政府和基层财政困难,我们要完善中央和地方财政关系,增加地方自主财力,拓展地方税源,提升市县财力同享权,适当加强中央事权,提高中央财政支出比例,不得违规要求地方安排配套资金。要研

究同新业态相适应的税收制度。

对于未来的改革方向,学界普遍共识是深化财税体制改革,不仅要解决短期内有效需求不足、地方财政收支矛盾加大、债务风险上升等问题,也要关注实现共同富裕、中国式现代化等长期目标。

“未来改革的着力点和重心,我们认为应该放在稳定市场主体预期,调动中央和地方、企业和居民等多方面积极性方面,从而实现效率和公平的均衡。”刘星辰说。

党的二十届三中全会
公报要点摘编

进一步全面深化改革的总目标

继续完善和发展中国特色社会主义制度
推进国家治理体系和治理能力现代化

二〇三五年目标

全面建成高水平社会主义市场经济体制
中国特色社会主义制度更加完善
基本实现国家治理体系和治理能力现代化
基本实现社会主义现代化
为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础

七个“聚焦”

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制
聚焦发展全过程人民民主
聚焦建设社会主义文化强国
聚焦提高人民生活品质
聚焦建设美丽中国
聚焦建设更高水平平安中国
聚焦提高党的领导和长期执政能力
到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时
完成《决定》提出的改革任务

贯彻的原则

坚持党的全面领导
坚持以人民为中心
坚持守正创新
坚持以制度建设为主线
坚持全面依法治国
坚持系统观念等原则

全会对进一步全面深化改革
做出系统部署

构建高水平社会主义市场经济体制
健全推动经济高质量发展体制机制
构建支持全面创新体制机制
健全宏观经济治理体系
完善城乡融合发展体制机制
完善高水平对外开放体制机制
健全全过程人民民主制度体系
完善中国特色社会主义法治体系
深化文化体制机制改革
健全保障和改善民生制度体系
深化生态文明体制改革
推进国家安全体系和能力现代化
持续深化国防和军队改革
提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平