

三中全会聚焦

# 规范收入分配秩序改革 发展成果由人民共享

本报记者 索寒雪 北京报道

近日,中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、

推进中国式现代化的决定》(以下简称“决定”)。

目前,《决定》全文公布。其中,多项内容涉及健全保障和改善民生制度体系,在发展中保障和改善民

生是中国式现代化的重大任务。

《决定》提出,未来将加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题。

## 提高劳动在初次分配中的比重

对于零工经济从业人员的劳动权益应如何保障,这是目前劳动保障制度亟须解决的问题。

合理的分配制度能够激发人们的积极性和创造力,促进社会的发展,有助于缩小贫富差距,减少社会矛盾,维护社会稳定。同时,分配制度必然也体现了社会的价值观。

《决定》在完善收入分配制度相关内容中指出:“构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。”

目前,我国实行的是以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,坚持按劳分配与按生产要素分配相结合的分配方式。

其中,初次分配更注重效率,使那些在社会生产中付出较多劳动、投入较多生产要素的社会成员获得更多收入。这有助于激发人们的生产积极性和创造力,提高生产效率,从而推动经济增长。

《决定》还指出允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权,建立职务科技成果资产单列管理制度,深化职务科技成果赋权改革。深化高校、科研院所收入分配改革。允许更多符合条件的国有企业以创新创造为导向,在科研人员中开展多种形式中长期激励。

中国人民大学国际关系学院教授、博士生导师李石向《中国经

营报》记者表示:“《决定》中有关收入分配规范的内容对于维护分配正义有重大意义。”

她指出,分配正义要求以市场原则为基础的一次分配,这是提高效率、加速社会财富积累的最佳路径。只有尊重市场规律,生产与消费相互协调,才能保证经济增长,为实现共同富裕的发展目标打下良好的财富基础。尤其是在高新技术飞速发展的今天,高科技正在成为经济发展的“发动机”。因此,以高收入促进高科技发展,最终将带动整个社会的经济发展和繁荣。

李石说,这与改革开放初期邓小平所说的“让一部分人先富起来,最终带动全体人民共同富裕”有着同样的逻辑。

“人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。”全国政协党组成员、副主席,中央改革办分管日常工作的副主任穆虹在中共中央举办的新闻发布会上向在场记者表示,“推进收入分配、就业、教育、医疗、社会保障等重点领域制度创新,推动建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系。建立健全精准扶贫体制机制,助力打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战。”

《决定》还指出,完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,健全按要素分配政策制度。完善

税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制。支持发展公益慈善事业。

“《决定》中对于完善劳动者权益保障制度的意见非常重要。”李石说,在数字时代新的经济环境下,人们的工作方式发生了根本性变化。许多人不再与用人单位有固定的劳动合同,而是以“打零工”的形式在各大网络平台接单,例如:快递、网约车、家政服务等,这就是所谓的零工经济。对于零工经济从业人员的劳动权益应如何保障,这是目前劳动保障制度亟须解决的问题。另外,人工智能的大规模使用还可能导致许多人失业,如何保障失业者的基本生活,失业者如何能再就业,这些问题都有待于分配制度的改进。具体来说,应通过税收之类的二次分配手段,保障所有社会成员的基本需要得到满足。在这方面,“全面基本收入”“全面基本保险”等政策都可能成为有益的尝试。

《决定》提出,规范收入分配秩序,规范财富积累机制,多渠道增加城乡居民财产性收入,形成有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系。深化国有企业工资决定机制改革,合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。

## 执行《劳动法》释放消费力

《决定》提出,未来将加大保障性住房建设和供给,满足工薪群体刚性住房需求。

目前,要扎实推动人民群众和企业可感可及的改革。改革发展都要为了人民、依靠人民,改革发展成果由人民共享。

“按照二十届三中全会的部署,要加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,多渠道增加居民财产性收入,有效增加低收入群体收入。”中央农办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀表示,“稳步扩大中等收入群体规模,增强居民消费能力和意愿。”

简单而言,“《决定》坚持老百姓关心什么、期盼什么,改革就抓住什么、推进什么。强调要健全高质量充分就业促进机制,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,促进优质医疗资源扩容下沉,推动建设生育友好型社会,完善发展养老事业和养老产业政策机制。这些举措的落实见效,必将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”韩文秀补充说。

此外,完善扩大消费长效机制,对经济发展起到重要作用。

韩文秀表示:“健全高质量充分就业促进机制,支持和规范发

展新就业形态。健全政府投资有效带动社会投资体制机制,形成市场主导的有效投资内生增长机制。完善促进机会公平制度机制,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,畅通社会流动渠道,营造勤劳致富环境。”

《决定》也指出,完善高校毕业生生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系,健全终身职业技能培训制度。统筹城乡就业政策体系,同步推进户籍、用人、档案等服务改革,优化创业促进就业政策环境,支持和规范发展新就业形态。完善促进机会公平制度机制,畅通社会流动渠道。完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障。

除就业之外,住房问题也与老百姓的生活息息相关。

《决定》提出,未来将加大保障性住房建设和供给,满足工薪群体刚性住房需求。

韩文秀表示:“下一步,要贯彻落实好党的二十届三中全会精神,加快构建房地产发展新模式,消除过去‘高负债、高周转、高杠杆’的模式弊端,建设适应人民群众新期待的‘好房子’,更好满足刚性和改

善性住房需求,并建立与之相适应的融资、财税、土地、销售等基础性制度。需要指出,我国新型城镇化仍在持续推进,房地产高质量发展还有相当大的空间。”

李石认为,目前,如何促进消费是我们经济面对的最大问题。对于这个问题的解决,有两个方面的思路:一是多放假;二是多花钱。

“事实上,对于普通老百姓来说,吃、穿、住、行等基本生活消费通常不会有太大变化。物质需求虽然是有限的,但精神需求却可能是无限的。”李石指出,消费的增长点主要在近几年来兴起的文旅消费。而文旅消费要求人们有足够的闲暇时间和较为充裕的资金储备,所以,我们应该严格执行《劳动法》,将“消费力”解放出来,让人们有时间、有精力去旅游,参观博物馆,听音乐会,进行各种文化体育活动。

“我们甚至可以考虑效仿某些欧洲国家。一周休息3天,或者增加年假。与此同时,当每个人的绝对工作时长缩短的时候,就会有更多工作岗位空缺,也能更好地解决目前较为严重的失业问题。”李石说。

## 完善数据要素市场制度和规则

### 培育全国一体化数据市场

本报记者 孟庆伟 北京报道

“深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,我们将坚持以数据要素市场化配置改革为主线,完善数据要素市场制度和规则,培育全国一体化数据市场,促进数据要素开发利用。”7月22日下午,国新办举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会,国家数据局局长刘烈宏如是表示。

《中国经济报》记者获悉,国家数据局将抓好数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等政策制定,加快构建适应数据要素特征、符合市场规律、契合发展需要的基础制度。

党的二十届三中全会指出,培育全国一体化技术和数据市场。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。建设和运营国家数据基础设施,促进数据共享。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度,提升数据安全治理监管能力,建立高效便利安全的数据跨境流动机制。这为我国下一步推进数据领域的改革发展指明方向。

我国是首个将数据作为生产要素的国家。刘烈宏表示,数据在进一步全面深化改革、推进中国式现代化当中发挥着重要作用。

他表示,推进数据要素市场化配置改革,推进数据要素畅通流动、高效配置,有利于更好发挥数据作为新型生产要素,优化组合其他生产要素,实现要素创新性配置的作用,催生新产业、新模式、新动能,促进培育和发展新质生产力;有利于依托我国超大规模市场、丰富应用场景和海量数据资源的优势,促进数据科技创新能力提高,提升数字时代的国家竞争新优势;有利于加快数字化赋能,促进经济发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动,推动高质量发展;有利于改善公共管理和公共服务水平,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供坚实支撑。

围绕全会的改革部署,刘烈宏介绍称,国家数据局将建立健全数据基础制度,抓好数据产权、

流通交易、收益分配、安全治理等政策制定,加快构建适应数据要素特征、符合市场规律、契合发展需要的基础制度。

此外,要推进数据基础设施建设,加快全国一体化算力网、数据基础设施建设,将支持地方开展试点探索,打造数据“冷链”。

而针对数据开发利用的瓶颈制约,未来将聚焦解决供数、用数中的合规顾虑,持续探索公共数据、企业数据开发利用新路径,着力推进“数据要素×”行动,挖掘和释放数据要素价值。

刘烈宏表示,要激发和增强社会活力,做强做大数据产业;更好发挥市场机制作用,培育壮大数据企业,完善数据流通交易服务生态,打造竞争有序、繁荣活跃的数据产业。

据了解,国家数据局自2023年10月挂牌成立以来,就把推进数据基础制度建设列为重点工作,目标就是建立健全数据基础制度体系,创造有利于数据“供得出、流得动、用得久、保安全”的制度体系,不断增强数据要素市场化配置改革的系统性、整体性和协同性。

国家数据局政策和规划司负责人栾婕表示,针对社会各界对数据产权归属认定的期待,国家数据局面向全国广泛征集数据产权领域的痛点难点问题,细化数据持有、使用权、经营权,为数据的供给、流通、使用提供制度保障。国家数据局还坚持促进数据流通使用,助力培育新质生产力和促进高质量发展。

“目前,各项文件正在加快完善中。下一步,我们将落实党的二十届三中全会关于数据基础制度建设的任务部署,按照成熟一项、发布一项的原则,推动文件出台,为释放数据要素潜能,服务经济社会高质量发展提供制度保障。”栾婕表示。

目前,围绕数据“供得出、流得动、用得久、保安全”还存在卡点堵点,为更好地实现“供得出”,扩大公共数据供给十分重要。

所谓公共数据,是各级政府部门和相关企事业单位在依法履职和提供公共服务过程中产生的。其特点是数据基础好、管理相对规范,同时经济价值和社会价值高,所以市场和社会都高度重视。

当前,公共数据资源的开发利用主要包括三种形式:共享、开放和授权运营。

为更好地促进公共数据资源的开发利用,国家数据局将从两方面着力,一是持续做好政务数据共享和公共数据开放的工作;二是要将授权运营作为共享开放的重要补充,重点解决好数据供给和使用管理权责不清、供数动力不足的问题。

“主要的办法是,推进公共数据资源管理和运营机制改革,厘清数据供给、使用、管理的权责义务,激发供数动力和市场创新活力。我们正在建立公共数据资源登记制度、授权运营规范以及相应的信息披露机制,明确合规政策和管理要求,配合有关部门加强对公共数据产品和服务价格的指导和监管。”国家数据局数据资源司司长张望表示,其中,对于用于公共治理、公益事业的公共数据,提倡有条件无偿使用。

国家数据局数字科技和基础设施建设司司长杜巍介绍,下一步,国家数据局将会同有关部门和地方,加快推动全国一体化算力网建设,包括推动多源异构算力协同发展,促进各类新增算力向国家枢纽节点集聚;推动国家枢纽节点和需求地之间400G/800G高带宽全光连接,引导电信运营商提升“公共传输通道”效能,推进算网深度融合;推动行业数据和算力协同,实现数据可信流通,提升数据处理能力和治理水平;推动算力电力融合发展,强化枢纽节点与非枢纽节点的协同联动,支持绿电资源丰富的中西部非枢纽节点融入全国一体化算力网建设;推动提升全国一体化算力网安全防护能力,促进高质量发展和高水平安全良性互动。

近期,国家数据局还在组织编制《数据基础设施建设指引》,以推动构建协同联动、规模流通、高效利用、规范可信的数据基础设施服务体系。

记者在会上获悉,“2024中国国际大数据产业博览会”(以下简称“数博会”)定于8月28—30日在贵州省贵阳市举办,这是首次由国家数据局主办、贵州省政府承办的一届数博会。本届数博会的主题是“数智共生:开创数字经济高质量发展新未来”。

TEAM CHINA | 怡寶

中国国家队合作伙伴

# 中国国家队官方饮用水

# 「中国队加油」



你我的 怡寶



广告