

三中全会聚焦

## 税制改革三大要义：公平、统一、绿色

本报记者 杜丽娟 北京报道

自党的十八届三中全会提出“全面深化改革”以来，我国改革进程不断向“深水区”突进。刚刚闭幕的党的二十届三中全会以“进一步

## 强化税制公平性

围绕健全税收制度，《决定》提出要“完善增值税留抵退税政策和抵扣链条，优化共享税分享比例”，此举将有助于保障地方税收的主要来源。

普华永道中国税务部主管合伙人李尚义表示，通过完善增值税抵扣链条，优化留抵退税制度设计的方式，可以降低以增值税为代表的间接税比重，这能提升税制的公平性。

财政部数据显示，2023年国内增值税收入为69332亿元，占全部税收收入的比例为38.28%。

增值税的基本原理是通过“上征下抵”对产业链各环节的“增值额”进行征税。即上游企业销售商品或提供服务时缴纳增值税销项税，并向下游采购企业开具增值税专用发票作为抵扣凭证。同时，下游采购企业根据抵扣凭证所列示的税金抵扣进项税。

但在实际操作中，由于增值税设定了简易计税方式，因此存在免税、即征即退、先征后退等多种优惠政策，这在一定程度上影响了增值税链条的完整性。

为解决这一问题，2019年，我国开始对符合条件的纳税人试行增值税增量留抵退税制度。2023年8月，全国人大常委会

## 扩大税收自主权

在完善增值税抵扣链条的同时，《决定》还将研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一定幅度内确定具体适用税率。

目前，城建税和教育费附加作为一种附加税费，主要以消费税和增值税为征收基础。

李尚义表示，将城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加三税合并，合并之后税制更简单，同时赋予地方一定的自主管理权限，极大方便了征收管理。

值得注意的是，除上述三税合并外，推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，也成为党的二十

## 绿色税制改革

当绿色低碳发展成为全球共识，绿色税制改革也成为税收政策创新的重要方向，而环境保护税的实施，也使企业从算“经济账”转向“绿色账”。

2018年1月1日，环境保护税法正式实施，当年4月，首批环境保护税纳税人开展首次纳税申报。六年来，以环境保护税为核心的“多税共治”绿色税收政策体系逐渐形成。

国家税务总局统计显示，2023年，

步全面深化改革、推进中国式现代化”为主题，在延续此前改革思路的同时，也详细部署了未来五年改革的重点任务和方向。

会议审议通过了《中共中央关

18个税种的税收占比和分配方式					
收入级次	税种	2023年税收占比	备注	中央占比	地方占比
中央税： 中央政府财政收入， 由税务局和海关征收	消费税	8.9%		100%	
	关税	1.4%		100%	
	车辆购置税	1.5%		100%	
	船舶吨税	<1%		100%	
地方税： 各级政府财政收入， 由税务局统一征收	土地增值税	2.9%	房地产专项税		100%
	契税	3.3%			100%
	房产税	2.2%			100%
	城镇土地使用税	1.2%			100%
	耕地占用税	0.6%			100%
	车船税、烟叶税、环境保护税	<1%			100%
	中央地方共享税： 中央与地方按比例分享的 财政收入，由税务局征收	增值税		22.7%	非海关代征增值税
海关代征增值税			100%		
企业所得税		22.7%	中央企业、地方银行和 外资银行及非金融企 业、各银行总行、铁道 部门、各保险公司等 缴纳部分	100%	
			其他企业缴纳部分	60%	40%
			个人所得	8.2%	60%
城市维护建设税		2.9%	中国铁路总公司、各 银行总行、各保险总 公司集中缴纳的部分	100%	
			其余部分		100%
			印花	2.1%	100%
资源		1.7%	海洋石油企业缴纳	100%	
			非海洋石油企业缴纳	100%	

根据公开信息整理

会对《增值税法草案》进行二次审议时，明确规定当期进项税额大于当期销项税额的部分，纳税人可以选择结转下期继续抵扣

或者申请退还。

对于这种安排，一位财税人士在接受《中国经营报》记者采访时说，增值税法草案如果能在法

律层面确定留抵退税制度，那将不断完善增值税链条抵扣的完整性，同时也可以更好地保障增值税的中性原则。

届三中全会一个重要议题。

根据财政部的统计，2023年消费税占我国税收收入的8.9%，涉及税收金额约1.6万亿元。由于消费税100%划归中央，在地方财政收支矛盾逐渐增大的情况下，消费税征收环节后移成为改革的焦点。

2019年，国务院印发《实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案》，其中提出后移消费税征收环节并稳步下划地方。此后，市场对消费税改革也有各种呼吁。

上述财税人士介绍，按照健全地方税体系改革要求，在征管

可控的前提下，将部分在生产（进口）环节征收的现行消费税品目逐步后移至批发或零售环节征收，拓展地方收入来源。

7月31日，在国新办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，财政部副部长王东伟表示，财政部考虑将推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，统筹考虑中央与地方收入划分、税收征管能力等因素，分品目、分步骤稳妥实施，拓展地方收入来源，引导地方改善消费环境。

普华永道预测，消费税征收环节后移后，消费力强劲的经济大省、人口大省受益会更明显。

面向新时代新征程，谋划新一轮财税体制改革中，推动新一轮绿色

税收体系改革是其中重要的一环。中国社科院财政税收研究中心主任杨志勇表示，随着绿色发展理念和“双碳”目标的持续推进，我国绿色税收体系也覆盖了减污、扩绿、增长的职能布局，并形成资源税、消费税和环境保护税等涉碳税种，这将有效促进绿色低碳循环发展经济体系的建设。

## 工信部：力促工业经济平稳增长 稳定中小企业市场信心

本报记者 孙丽朝 北京报道

在上半年工业生产实现平稳较快增长之后，下半年的工业经济形势备受市场关注。工信部官网发布的信息显示，7月26日，全国工业和信息化主管部门负责同志座谈会在北京召开，会议对下半年工作作出部署。

工信部方面称，做好下半年工作，对实现全年目标任务十分重要。要全力促进工业经济平稳增长，继续发挥重点行业、重点地区带动作用，积极扩大国内需求，着力稳定工业产品出口，加强工业经济运行监测调度。

在工信部部署安排相关工作

后，工业经济的运行情况备受关注。

根据国家统计局7月27日发布的数据，2024年上半年全国规模以上工业企业利润同比增长3.5%，增速比1—5月份加快0.1个百分点。其中，6月份规模以上工业企业利润增长3.6%，增速比5月份加快2.9个百分点。

对于上半年工业企业利润数据变化，国家统计局工业司统计师于卫宁在做解读时表示，上半年，规模以上工业企业营业收入同比增长2.9%，与1—5月份持平，企业营收稳定恢复，为利润持续增长创造有利条件。整体看，工业生产平稳较快增长，叠加二季度以来工业品出厂价格降幅明显收窄，共同推

动企业营收稳定恢复。

“同时也要看到，国内有效需求不足制约企业效益持续改善，国际环境严峻复杂加大企业经营压力，工业企业效益恢复基础仍需巩固。下阶段，要积极扩大国内需求，畅通国民经济循环，因地制宜发展新质生产力，塑造发展新动能新优势，不断推动工业经济高质量发展。”于卫宁表示。

在上述工信部座谈会上，工信部人士表示，要加快培育新支柱产业新赛道，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，聚焦智能网联汽车、新材料、生物制造、氢能、人形机器人、元宇宙、脑机接口、量子信息、低空经济、商业航天等领域精

准发力，加快发展新质生产力。

对于下半年的工业经济形势，财信研究院副院长伍超明对记者分析称，预计下半年工业利润持续修复存在一定压力。一是去年工业利润增速逐季大幅走高，预示着今年下半年工业利润将面临高基数效应，对其增速持续改善形成压力；二是受居民、企业投资消费支出意愿偏弱，政府支出面临收入端掣肘的影响，预计国内需求不足短期难以大幅改善，本轮企业盈利修复或仍面临波折；三是预计PPI降幅有望持续收窄，价格因素对工业利润的拖累减弱，但PPI全年负增长格局未变，支撑仍偏温和。

“政策加力助力需求恢复可期，

新一轮政策支持周期启动  
下半年或有增量措施推出

本报记者 谭志娟 北京报道

由于二季度GDP增速较一季度放缓，且国内有效需求不足现象仍较为突出，下半年稳增长政策的加力预期受到关注。

7月30日召开的中央政治局会议指出，要加快全面落实已确定的政策举措，及早储备并适时推出一批增量政策举措。

## 多项措施密集出台

近日我国央行打出降息“组合拳”，释放稳经济信号，提振市场信心。

7月22日，央行授权全国银行间同业拆借中心公布，1年期贷款市场报价利率（LPR）为3.35%，5年期以上LPR为3.85%，均较上一期下降10个基点。同日，央行宣布将7天期逆回购操作利率由此前的1.80%调整为1.70%。

随后7月25日，央行以利率招标方式开展2000亿元1年期中期借贷便利（MLF）操作，利率下调20个基点至2.30%。

民生银行首席经济学家温彬认为，近期货币政策已经开始发力，央行下调7天期逆回购、LPR、SLF、MLF利率，MLF的政策利率色彩淡化，7天期逆回购操作利率将发挥基准政策利率功能，新的调控框架已基本成型。

此外，在扩内需方面，国家发展改革委、财政部近日联合印发《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》（以下简称《措施》），其中明确，统筹安排3000亿元左右超长期特别国债资金，加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新。

7月25日，国家发展改革委副主任赵辰昕在专题发布会上表示，今年3月，国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》（以下简称《行动方案》），4个多月以来，《行动方案》提出的

## 市场期待增量举措

面对下半年更加复杂严峻的内外部形势，受访专家表示，需要更加有力的宏观支持政策，才能实现全年5%左右的增长目标。

7月政治局会议指出，宏观政策要持续用力、更加给力。要加强逆周期调节，实施好积极的财政政策和稳健的货币政策，加快全面落实已确定的政策举措，及早储备并适时推出一批增量政策举措。

温彬认为，去年年底中央经济工作会议提的是“要强化宏观政策逆周期和跨周期调节”，此次单提“加强逆周期调节”，表明政策将会以熨平短期波动为目标加大实施力度。

他认为，除了目前已确定的政策之外，一批增量政策也在储备中，其中包括对重点领域的结构性减税、新增加再融资债额度以及加大国有资本经营利润、结存利润、国有资产等盘活力度。

随后，7月31日国务院常务会议再次强调，要研究推出一批操作性强、效果好、让群众和企业可感可及的增量政策举措。这再次为市场释放出稳增长政策加力的信号。

在业界看来，新一轮政策支持周期启动。受访业界专家认为，考虑到经济增长放缓的压力，后续的逆周期调节力度有望增强，而增量政策举措也更值得期待。

“四大行动”都取得了积极成效。限额以上单位（年主营业务收入达到500万元及以上的零售企业）家电和音像器材类商品零售额同比增长了3.1%，较去年同期增速加快了2.1个百分点。

在国务院发布《行动方案》后，多地也陆续推动消费品换新，进一步激活消费市场。

比如，北京市住房和城乡建设委员会等8部门就发布关于印发《积极推进家装以旧换新工作方案》的通知。通知提出，北京市住建委牵头制定积极推进家装以旧换新工作方案，明确各单位的责任分工。

粤开证券首席经济学家罗志恒对《中国经营报》记者表示，推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动，一是有力促进投资和消费，提振需求和信心；二是提升先进产能，淘汰落后产能，加快市场出清；三是加快产业转型升级，推进绿色低碳发展。

在房地产市场方面，7月中央政治局会议提出“坚持消化存量和优化增量相结合，积极支持收购存量商品房用作保障性住房，进一步做好保交房工作，加快构建房地产发展新模式”。

易居研究院研究总监严跃进认为，从工作重心看，下半年主要围绕“消化存量和优化增量”展开，这对于二手房、烂尾楼、存量土地、商办项目等的盘活和重新规划是非常重要的启发。

西部证券宏观首席分析师边泉水在研报中也称，增量政策中，房地产方面不排除下半年会出台新的收储支持政策的可能性。

对于货币政策的增量措施，东方金诚首席宏观分析师王青认为，在7月央行降息、引导LPR报价下行之后，三季度降准也有一定的空间，同时不排除四季度政策利率再度下调的可能。

对于房地产政策走势，王青预计，前期出台的“收购存量商品房用作保障性住房”政策将以更大力度推进，预计后期央行专项政策工具可能在增加额度、降低利率等方面发力。

在他看来，“5·17”房地产新政之后，监管层还会继续较大幅度引导居民房贷利率下行，以逐步扭转居民实际房贷利率偏高的局面。“这亦是当前制约楼市企稳回暖的主要症结所在。”王青补充。