

# 商务部:将制定自贸区提升战略综合性文件

本报记者 索寒雪 北京报道

中国自贸试验区在取得十年建设成效基础上,不断实现新

## 负面清单“清零”

商务部正在推进服务业扩大开放综合试点示范,加大开放创新力度。

“我们希望在设备更新和以旧换新政策上,外资和内资享有同等的待遇。”在商务部主办的外商圆桌会议上,一家知名企业的中国区负责人向商务部高层提出了这一建议。

在现场,记者看到商务部人士对此建议给予了肯定的答复,称出台的政策中,外资和内资待遇平等。

据了解,今年上半年我国实际利用外资金额接近了5000亿元,处在近十年来较高水平,今年引资规模同比有所下降,主要是受去年同期的高基数影响。

从结构来看,引资结构不断优化。

商务部外国投资管理司司长朱冰在会上表示:“我国高技术制造业实际外资占比比去年提升2.4个百分点,制造业外资也比

的“提升”和“探索”。

《中国经营报》记者近日获悉,商务部正在研究制定实施自贸试验区提升战略的综合性文

去年同期占比提升2.4个百分点。两个‘2.4’,说明结构在优化,说明外国投资者正在积极调整行业领域投资布局,这和我国加快发展新质生产力、深入推进新型工业化的大趋势完全契合。”

由于我国经济回升向好、长期向好的基本态势没有改变,超大规模的市场、优质的产业体系供给、高端高素质人才供给这些综合优势,对外资的吸引力也没有改变,大多数跨国公司看好长期在华投资的前景,所以持续加大投资力度。

统计显示,今年上半年新设外资企业数将近2.7万家,同比增长14.2%,这个数字说明了外资活跃度,延续了去年以来外资企业数量较快增长的趋势。

朱冰表示,下一步商务部将进一步放宽市场准入,扩大鼓励

件,并将集中推出一批引领性、集成性改革举措。

商务部国际贸易谈判副代表李詠箴在国新办近日举行的

外商投资产业目录,同时发布2024年版的外资准入负面清单,落实总书记讲的全面取消制造业领域的外资准入限制措施,也就是说全国范围内制造业的限制措施要“清零”。

“同时,我们将立足自身发展需要,推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放;还将修订发布《外国投资者对上市公司战略投资管理办法》,引导更多优质外资进入资本市场进行长期投资。”朱冰说。

商务部深化外商投资促进体制机制改革,正在聚焦打造“投资中国”品牌,提升包括厦门“九八”投洽会在内的重点投资展会、标志性活动的效能,健全外商投资促进成效评价体系,支持各地创新招商模式,聚焦优势领域提升精准化招商水平,把更多的高质

新闻发布会上表示:“当前,自贸区主动对接国际高标准经贸规则,先行先试,已经成为开放新高地。”

量外资吸引过来。

记者了解到,商务部正在对《国务院关于进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度的意见》,即“外资24条”,开展年度的实施成效评估,把每一项的政策措施落到实处。

朱冰说:“我们将按照国务院部署,进一步完善外资企业圆桌会议制度,以及外商投资投诉工作机制,及时帮助企业解决困难,保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇,共享中国改革开放的红利。”

此外,商务部正在推进服务业扩大开放综合试点示范,将推出一批试点举措,在增值电信业务、医疗健康、数字经济、文旅交通、商业航天以及相关特色消费等领域,加大开放创新力度。

## 政策再提升

自贸区将加强全产业链集成创新,提升新质生产力发展动能。

自贸试验区板块在外资工作中举足轻重,使用外资规模占到全国外商投资份额的20.8%。

朱冰表示,在稳步扩大制度型开放方面,下一步将主要是通过自贸试验区、自由贸易港,主动对接高标准经贸规则,在多个领域实现规则、规制、管理和标准的相通相容,更好发挥自贸试验区、海南自由贸易港的示范作用,及时将具备条件的试点措施推广到全国的自贸试验区。

目前,首批有条件的自贸试验区(港)对接国际高标准经贸规则推进制度型开放的试点措施,已经全面落地,上海自贸试验区全面对接国际高标准经贸规则的总体方案也正在加快实施,在重点行业再制造产品进

口、支持境外人员提供专业服务等方面形成了一批落地的项目和示范的案例。

外资企业经常提出的相关数据流通政策也正在落实之中。

记者了解到,商务部配合国家网信办等部门,支持自贸试验区在国家数据分类分级保护制度框架下,制定了数据跨境流动的负面清单。目前,天津、上海等自贸试验区正在积极推进相关探索。

2024年上半年,22个自贸试验区实际使用外资达到1039.6亿元,进出口总额达到4.1万亿元,以不到千分之四的国土面积,实现了占全国20.8%的外商投资和19.5%的进出口。

未来,自贸试验区的开放水

平将进一步提升。

朱冰透露:“目前,商务部正在研究制定实施自贸试验区提升战略的综合性文件,将集中推出一批引领性、集成性改革举措,为全面深化改革探索更多可复制可推广的成功经验。”

在规则对接方面,他介绍,我们将做好自贸试验区对接国际高标准经贸规则试点的落地实施、总结评估和复制推广工作,推动在更大范围释放政策红利。

商务部还将加强规则的前瞻性研究,推动相关服务领域的率先开放。

朱冰说,在产权保护、环境、政府采购、电子商务、金融等领域,商务部将开展新的试点试验,实现规则、规制、管理、标准

的相通相融;在重点领域开放方面,将深入研究依托自贸试验区,进一步扩大商品市场、服务市场、资本市场等对外开放,以外商投资准入和跨境服务贸易两张负面清单为重要工作抓手,推动相关服务领域的率先开放。

下一步,商务部将推动自贸试验区加强全产业链集成创新,提升新质生产力发展动能。

朱冰说:“我们将支持各自自贸试验区进一步深化差别化探索,充分发挥产业基础好、集聚度高、创新力强的优势,围绕大宗商品、生物医药、装备制造、海洋经济等重点领域,推动全产业链创新发展,争取在发展新质生产力方面形成更多制度化的创新成果。”

# 自贸区十年:千项制度创新成果复制推广

本报记者 杜丽娟 北京报道

自2013年我国首个自由贸易试验区(以下简称“自贸试验

区”)成立以来,十年时间,我国形成了22个覆盖东西南北中的自贸试验区,自贸试验区的不断发展壮大,也开创了改革开

放新格局。

商务部数据显示,今年上半年,22个自贸试验区实际使用外资达到1039.6亿元,进出口总额

达到4.1万亿元,以不到千分之四的国土面积,实现了占全国20.8%的外商投资和19.5%的进出口。

普华永道综合商务咨询合

伙人、全国开放创新业务负责人周霁雯认为,当前的自贸试验区不是改革开放初期的开发区,它并不是通过税收优惠来

扶持企业发展,而是通过制度创新形成公平、统一、高效的市场环境,从而降低企业运行的“制度成本”。

## 以制度创新推动改革

“站在新起点上,我们需要进一步解放思想、大胆探索,着力实施自贸试验区提升战略,更高水平助力中国现代化建设。”在总结自贸试验区十年发展成绩时,河南财经政法大学教授、中国(河南)自由贸易试验区研究院执行院长郭宏这样评价。

据悉,2013年9月29日,中国首个自贸试验区——上海自贸试验区正式挂牌成立。这是中国在新时代推进改革开放的重要举措,自贸试验区的成立旨在通过制度创新倒逼改革,提升开放水平,并为全国其他地区提供可复制、可推广的经验。

十年来,中国自贸试验区通过在投资贸易自由化、便利化,金融服务实体经济,政府职能转变等领域的探索,已累计形成数千项制度创新成果并加以复制推广,一度成为改革开放的新高地。

从周霁雯的观察看,自贸试验区的建立,也代表着政府管理观念的转变,这有利于推进更加公平、统一的市场环境的形成。

以“证照分离”改革为例,作为制度创新的一项重要举措,2015

年12月16日,国务院常务会议审议通过了《关于上海市开展证照分离改革试点总体方案》,决定在浦东新区推行“证照分离”改革试点。

两年后,2017年9月22日,国务院印发《关于在更大范围推进证照分离改革试点工作的意见》,在深入总结浦东新区“证照分离”改革试点经验基础上,决定在天津、辽宁、浙江、福建、河南、湖北、广东、重庆、四川、陕西10个自贸试验区,复制推广上海市改革试点成熟做法。

此后,在全国范围内复制推广该经验成为共识。

2018年9月27日,国务院印发《关于在全国推开证照分离改革的通知》,明确提出,要在全国推开“证照分离”改革,进一步破解企业准入不准营的问题,以激发市场主体活力。

周霁雯认为,“证照分离”突出能减尽减、能合则合,尽可能减少审批发证流程,着力破解了“准入不准营”难题,这可以提高企业运营效率,让投资者省心省事。

除了“证照分离”这项制度创新外,各地自贸试验区还不断探索



2013年9月29日,上海自由贸易试验区挂牌成立。

视觉中国/图

跨区域联动创新,并鼓励社会主体共同建设和运营自贸试验区,充分发挥多元伙伴合作模式的优势,推动我国自贸试验区治理模式和运作模式变革。

全国层面,京津冀、长三角、成渝等城市群纷纷建立自贸试验区联席会议机制。京津冀三地自贸试验区联合推出了“无差别受理、同标准办理”的“同事同标”事项。长三角自贸试验区创新实施各类通关便利举措,有效解决了企业供应链、生产链中的诸多难点。

## 构建高标准自贸区网络

十年来,作为对接国际高标准经贸规则、推动外贸外资发展的重要平台,自贸试验区也成为中国开展高水平开放的先导力量、深层次开放的开路先锋。

2023年6月,国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》,并率先在上海、广东、天津、福建、北京5个自贸试验区和海南自由贸易港开展试点。

经过一年的先行先试,各项试点措施已全面落地,形成了一批引领性、开创性制度创新成果,这为深入推进制度型开放探索了实践路径。商务部表示,对于具备条件的试点措施,将及时复制推广,不断推进高水平制度型开放。

与此同时,推动构建高标准的全球自贸区网络作为商务部一项重要工作,近年来取得良好进展。

截至目前,中国已与29个国家和地区签署了22个自贸协定,与自贸伙伴的贸易额占我国对外贸易额的三分之一左右。目前,中

国的自贸伙伴遍及亚洲、拉丁美洲、非洲、欧洲和大洋洲。

商务部数据显示,近年来,自贸协定对双向贸易投资的促进作用进一步增强。以今年实施的中国-厄瓜多尔自贸协定为例,协定生效后仅半年双边贸易额同比增长56%。

近日,在国新办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上,商务部国际贸易谈判副代表李詠箴表示,根据CPTPP(全面与进步跨太平洋伙伴关系协定)加入程序,在前期与全体成员交流基础上,中国将加大力度推动中日韩自贸区以及与海合会、挪威、瑞士、孟加拉国等自贸合作,并与更多有意愿的国家和地区商签自贸协定,力争到2030年将我国与自贸伙伴的贸易额占外贸总额比例提高到40%左右。

按照党的二十届三中全会要求,中国也将主动对接国际高标准经贸规则,进一步推进产权保护、产业补贴、环境保护、劳动保护、政府采购、电子商务、金融等领域改革,助力更好地实现规则、规制、管理、标准相通相融。

## 自贸试验区十周年发展历程回顾

### 2013

- ◆ 美国与欧盟展开TTIP谈判
- ◆ 中国正式提出加入TISA谈判
- ◆ 中国提出“一带一路”合作倡议

### 自贸试验区

上海

### 2014

- ◆ 加拿大与欧盟CETA谈判完成
- ◆ 中国推动FTAAP进程启动
- ◆ 中美投资协定(BIT)新一轮谈判结束
- ◆ “沪港通”正式启动

天津、广东、福建

服务业扩大开放综合试点

北京

### 2015

- ◆ 中国-东盟自贸区(“10+1”)升级
- ◆ 《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》(内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排)签署

### 2016

- ◆ 环太平洋12国签署TPP协议
- ◆ 人民币正式纳入SDR
- ◆ 启动“深港通”

### 2017

- ◆ 美国前总统特朗普宣布美国退出TPP
- ◆ 启动“债券通”
- ◆ 建设粤港澳大湾区成为国家战略

辽宁、河南、浙江、湖北、重庆、四川、陕西

### 2018

- ◆ 美国、加拿大和墨西哥达成USMCA,取代NAFTA
- ◆ 11个TPP成员共同签署了CPTPP协定
- ◆ 中国正式实行市场准入负面清单制度

海南自贸港

### 2019

- ◆ 中日韩三方开展中日韩自贸区第16轮谈判
- ◆ 通过《中华人民共和国外商投资法》

山东、广西、云南、江苏、河北、黑龙江

### 2020

- ◆ 中国与东盟及日韩澳新西兰签署RCEP
- ◆ 中欧全面投资协定(中欧CAI)谈判完成

北京、湖南、安徽;浙江扩区

### 2021

- ◆ 中国正式提出申请加入CPTPP
- ◆ 中国决定申请加入《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)
- ◆ 商务部发布《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施》(负面清单)(2021年版)

天津、上海、海南、重庆

### 2022

- ◆ 中国加入DEPA工作组正式成立,全面推进中国加入DEPA的谈判

### 图例

- ◆ 国际主要经贸规则谈判(未涉及中国)
- ◆ 中国自主开放
- ◆ 中国协议开放