

家电以旧换新政策再加码 补贴资金实行央地共担

本报记者 谭志娟 北京报道

作为调控宏观经济、拉动内需的重要手段，今年以来，消费品以旧换新政策相继出台，政策效果不断加码。

近日，商务部、国家发展改革委等4部门办公厅印发《关于进一步做好家电以旧换新工作的通知》(以下

11月或迎窗口期

针对经济下行压力，通过财政补贴，降低消费者更新家电的成本，进而带动家电销售，将对经济产生积极的推动作用。

推动大规模设备更新和消费品以旧换新，是党中央、国务院着眼于我国高质量发展作出的重要部署。“两新”(指大规模设备更新和消费品以旧换新)政策实施以来，逐渐成为扩大内需、提振消费的重要着力点。

2024年7月，中共中央政治局会议在部署下半年经济工作时强调：“要以提振消费为重点扩大国内需求，经济政策的着力点要更多转向惠民生、促消费。”

8月，国务院印发《关于促进服务消费高质量发展的意见》，优化和扩大服务供给，释放服务消费潜力。

8月16日，商务部等7部门对外发布关于进一步做好汽车以旧换新有关工作的通知。报废旧车并购买新车的个人消费者，补贴标准由购买新能源车乘用车补1万元、购买燃油乘用车补7000元，分别提高至2万元和1.5万元。

此次《通知》明确了参与以旧换新的产品有冰箱、洗衣机、电视等8类，每位消费者每类产品可补贴1件，每件补贴不超过2000元。

在耐用消费品中，汽车和家电是拉动消费的主要力量。中泰证券研究所政策团队首席分析师杨畅认为，现阶段针对家电以旧换新，充分表明了聚焦家电消费的政策意图。

中国银行研究院研究员叶银丹对记者表示，家电行业是技术密集型产业，以旧换新政策可以为家电制造业带来新的市场需求，激励企

业加大研发投入，推动产品创新和技术升级。

在她看来，家电以旧换新政策不仅有利于提升国内家电产业的竞争力，也有助于推动整个制造业的高质量发展。“政策将直接刺激消费。”

今年以来，消费需求不足成为制约国内经济增长的重要因素。从2024年二季度当季情况看，国内生产总值同比增长4.7%，增速比一季度有所回落。

国家统计局指出，从短期来看，反映出当前经济运行中的困难挑战有所增多，特别是国内有效需求不足的问题比较突出。

针对经济下行压力，叶银丹认为，通过财政补贴，降低消费者更新家电的成本，进而带动家电销售，将对经济产生积极的推动作用。

与此同时，政策还鼓励废旧家电的回收利用，这有助于减少废弃物对环境的影响，推动资源的循环利用。

对于本轮家电以旧换新的空间，申万宏源证券首席经济学家赵伟对记者表示，据申银万国证券测算，参考全国首轮家电下乡、以旧换新政策效果，假设10%的以旧换新补贴用于支持家电且可在2024年全部使用，或可带动9—12月家电消费增长3%—8%，全年家电消费增长1%—3%。

由于家电消费主要集中在6月和11月。赵伟预计，本轮政策效果或更多体现在11月。

在业界看来，不同于3月27日第一轮消费品以旧换新政策中“发挥财政政策引导作用”，本次《通知》提出的支付立减、代金券等可以直接让居民享受的政策优惠更直接。

叶银丹认为，此前，国家发展改革委直接向地方安排超长期特别国债资金，这种资金支持有助于确保政策的顺利实施，体现了国家对促进消费和产业升级的坚定决心。

鉴于本轮中央财政资金支持比例高于2009年家电下乡和以旧换新中80%的支持比例，这或将打通政策落地堵点，加快政策落地见效。

叶银丹表示，补贴资金的央地共担原则，以及对不同地区中央承担比例的差异化安排，体现了政策对区域发展差异的考虑。

“这种差异化的资金支持一方面充分考虑了各地方政府的财力差异，另一方面也考虑了各地产业结构不同、政府推动积极性不同的问题”。叶银丹说。

统计显示，目前家电产业生产制造业以及税收主要产生于东部地区，而中西部地区地方政府本身对于推动该政策积极性或稍显不足。叶银丹认为，由于各地发展的差异化，中央和地方承担比例安排，有助于平衡区域发展，也能促进资源在不同地区的合理配置。

根据《通知》，各省级财政根据中央资金分配情况按比例安排配套资金。市场普遍认为，通过合理的资金分配和共担机制，有助于确保政策的长期有效性，同时也能避免因资金不足而导致政策中断。

叶银丹预计，该项政策实施后将直接刺激家电消费，特别是财政补贴和以旧换新措施的落地还将降低消费者的购买成本，这会带动家电销量的增长，从而提升家电对整体社零的贡献度。

近年来，随着消费者对家电产品品质和功能的要求提高，政策的推动也进一步促进消费者倾向于购买高效能、智能化的新型家电产品。国家统计局的数据显示，2023年我国最终消费支出对经济增长的贡献率达82.5%。

叶银丹认为，政策的推动将增加市场的交易量，提升家电市场的活跃度，为家电制造业和零售业带来新的增长点。“在结构上，预计消费有望继续保持增长趋势，特别是在健康、教育、文化娱乐等服务消费领域，消费者可能会更加注重产品的品质和个性化”。



《通知》明确了参与以旧换新的产品，以及每位消费者每类产品可补贴1件，每件补贴不超过2000元。

本报资料室/图

补贴实行央地共担

本轮中央财政资金支持比例高于2009年家电下乡和以旧换新中80%的支持比例，这或将打通政策落地堵点，加快政策落地见效。

今年3月，国务院正式印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》。此后，支持“两新”的政策不断加码，补贴范围更广，金额也更高。

7月，国家发展改革委联合财政部印发《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》(以下简称《措施》)，统筹安排3000亿元左右超长期特别国债资金。

《措施》要求，家电以旧换新补贴资金按照总体9:1的原则实行央地共担，东部、中部、西部地区中央承担比例分别为85%、90%、95%。各省级财政根据中央资金分配情况按比例安排配套资金。

关于补贴方式，《通知》提出“鼓励地方采用支付立减、发放个人实名代金券等不同方式”。

在业界看来，不同于3月27

日第一轮消费品以旧换新政策中“发挥财政政策引导作用”，本次《通知》提出的支付立减、代金券等可以直接让居民享受的政策优惠更直接。

叶银丹认为，此前，国家发展改革委直接向地方安排超长期特别国债资金，这种资金支持有助于确保政策的顺利实施，体现了国家对促进消费和产业升级的坚定决心。

鉴于本轮中央财政资金支持比例高于2009年家电下乡和以旧换新中80%的支持比例，这或将打通政策落地堵点，加快政策落地见效。

叶银丹表示，补贴资金的央地共担原则，以及对不同地区中央承担比例的差异化安排，体现了政策对区域发展差异的考虑。

“这种差异化的资金支持一

方面充分考虑了各地方政府的财力差异，另一方面也考虑了各地产业结构不同、政府推动积极性不同的问题”。叶银丹说。

统计显示，目前家电产业生产制造业以及税收主要产生于东部地区，而中西部地区地方政府本身对于推动该政策积极性或稍显不足。叶银丹认为，由于各地发展的差异化，中央和地方承担比例安排，有助于平衡区域发展，也能促进资源在不同地区的合理配置。

根据《通知》，各省级财政根据中央资金分配情况按比例安排配套资金。市场普遍认为，通过合理的资金分配和共担机制，有助于确保政策的长期有效性，同时也能避免因资金不足而导致政策中断。

叶银丹预计，该项政策实

税收看经济内循环：全国统一大市场加快推进

本报记者 杜丽娟 北京报道

伴随各项宏观政策效应的逐步释放，大宗商品价格持续回升，这促进了原材料相关行业销售好转。根据国家税务总局公布的增值税发票数据，7月经济整体延续回升向好态势。

具体来看，1—7月，反映国内各省之间贸易联系紧密程度的省际间贸易额同比增长3.8%，占全部销售额比重为40.6%，并呈提升态势。

对于这种变化，国家税务总局税收科学研究所所长黄立新在接受《中国经营报》记者采访时表示，增值税发票数据是反映我国经济运行的重要税收数据。从7月数据看，我国经济稳中有进、持续向好的迹象比较明显，这成为中国经济发展的一个缩影。

省际间贸易加快畅通

增强省际间贸易流通性，是我国建设全国统一大市场的重要目标。

在我国东部沿海地区舟山群岛金塘岛的海岸线上，集装箱轮进进出出，无人集卡穿梭作业。作为宁波舟山港一体化首个示范工程，宁波舟山港金塘港区大浦口集装箱码头正在加速释放海洋时代、轨交时代、双碳时代的“多重利好”。

“今年1—6月，宁波舟山港金塘港区大浦口集装箱码头已累计完成集装箱吞吐量107.8万TEU，开辟35条国际航线，持续扩大港口腹地辐射。”舟山甬舟集装箱码头有限公司副总经理黄博文介绍。

不仅如此，今年公司还享受了2400余万元的增值税留抵退税。“政策利好的释放，让我们以更加智慧畅通的物流体系助推全国统一大市场建设。”黄博文说。

助力现代商贸物流

作为建设全国统一大市场的重要支撑，近年来，交通运输和物流支撑作用明显增强，现代化交通物流体系逐步健全。

在新疆喀什伽师县，每年8月15日前后都是新梅最佳的采收时间。今年，伽师全县种植新梅57万亩，挂果41万亩，预计年产量在35万吨左右，有望带动全县人均收入增加1.5万元以上。伽师新梅也成为当地支柱产业。

伽师县中荔农业发展有限公司是一家集新梅果品智能精



在川渝高竹新区税费征管服务中心，重庆市渝北区税务局工作人员辅导企业办税人员办理跨区域涉税业务。

为助力打造一流智慧港口，舟山市定海区税务局依托“税费政策前置服务”机制，通过数据挖掘分析工具，紧密联系纳税人要素特点

和政策内容，不断深化拓展“政策找人”，触发政策前置提醒，确保税费支持政策“快准稳好”落地见效。

自今年4月首批“税收服务长

因此对外地供应商的供货有时不能保证产品质量，这会对公司的经营发展带来阻碍。

了解这一情况后，新疆税务局利用税收大数据，为新梅加工企业开拓市场、拓宽销路。

“税务人员帮我们在拓展销路、纳税申报等方面提供了精细化服务，免除了我们很多后顾之忧，也让我们有余力去研发更多的新产品。”伽师县中荔农业发展有限公司财务负责

人候海森说。

在落实税收助力现代商贸物流发展措施方面，新疆税务部门持续聚焦区位和产业优势，整合区域物流资源，进一步提高政策推送精准度，确保冷链物流经营主体更好享受政策红利。

据了解，为更好服务全国统一大市场建设，国家税务总局日前发布《关于进一步便利纳税人跨区域迁移服务全国统一大市场建设的通知》，从“优化事前提醒”“提速事中办理”“完善事后

三角一体化体制机制破难合作项目”发布以来，浙江平湖、上海金山两地税务部门积极探索长三角区域税收数据共享共用。

“通过税务部门的牵线搭桥，我们发现了好几家公司都跟我们阀门产业链供应链业务有密切联系，我觉得未来强强联合的趋势会越来越明显。”上海弗雷西阀门有限公司的财务负责人陈丽红告诉记者。

据悉，目前平湖、金山两地税务部门以纳税人需求为导向，通过建立跨省诉求联动响应机制，设置“长三角一体化税务服务专员”提供个性化政策解读、举办跨区域经营企业下午茶茶歇会谈进行现场对话交流等方式，直击企业涉税痛点堵点难点问题，为两地纳税人缴费人提供更方便、更统一、更规范的税费服务。

此外，推动国内商品服务高效自由流动也成为建设全国统一大市场的主要目标之一，通过发票购销关系可以反映国内各省之间贸易紧密程度。

增值税发票数据显示，1月—7月，全国省际销售额同比增长3.8%；省际贸易销售额占全部销售额比重为40.6%，较上年同期占比提高0.6个百分点。全国31个省份中，有22个省份省际贸易销售额增速实现正增长，其中13个增速超过全国平均水平。

以川渝为例，今年上半年，川渝贸易金额实现4310亿元，同比增长7.8%。其中，川渝两地批发零售业、制造业往来销售收入同比分别增长9.8%和13.2%，采购金额同比分别增长11.6%和13.5%。市场普遍认为，全国统一大市场建设加快推进川渝产业链协同发展。

国家税务总局纳税服务司司长沈新国表示，按照党中央、国务院关于加快全国统一大市场建设决策部署要求，税务部门将推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置，以税收职能作用的有效发挥，更好服务构建全国统一大市场，畅通国内大循环，推动高质量

服务”全环节推出系列举措，进一步便利纳税人跨区域迁移，持续优化税收营商环境，通知自9月1日起执行。

国家税务总局纳税服务司司长沈新国表示，按照党中央、国务院关于加快全国统一大市场建设决策部署要求，税务部门将推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置，以税收职能作用的有效发挥，更好服务构建全国统一大市场，畅通国内大循环，推动高质量