

西部大开发何以成“新”？

本报记者 庄灵辉 王金龙 北京报道

西部大开发再迎重磅政策。日前，中共中央政治局召开会议，审议《进一步推动西部大开发形成新格局的若干政策措施》（以下简称《若干措

何为新格局？

西部大开发扎实推进，同时在不同时期也会面临新的使命与重点任务，因此需要对相应战略进行调整部署。

《中国经营报》：自1999年提出以来，中央已对西部大开发进行多次部署，请问历次部署有哪些一以贯之的原则？

陈耀：从1999年提出以来，西部大开发至今的重点工作主要可从两方面看。基本上前十年是在打基础，以生态环境以及交通基础设施建设等为重点；后十年主要是培育自我发展能力，在前期基础上培育各地的特色优势产业。

牛凤瑞：西部大开发推进了二十多年，党中央的基本指导思想没有太大变化。只是根据国际国内发展形势，会对具体措施与重点任务等进行调整。

陈耀：西部大开发扎实推进，

全国一盘棋

一个地区的产业布局与地区分工，要根据其资源禀赋的优劣进行布局。

《中国经营报》：近年来党中央对中部及西部地区发展进行多次部署，近年对东北全面振兴及东部地区发展也作出部署。请问从全国发展格局来看，西部地区主要承担哪些分工？具备哪些发展优势？西部地区如何做做大做强特色优势产业？

陈耀：近年来党中央对东部地区京津冀、长三角、粤港澳三大动力源发展以及东北振兴等均提出重要部署，今年对中部地区和西部地区发展作出部署，体现出国家对区域发展的整体部署，对西部、东北、中部、东部等要通盘

考虑。其中此次西部的总体部署中，整体方针和重点都已明确。

此次强调要准确把握西部大开发在推进中国式现代化中的定位和使命，西部地区要走出一条符合地区实际的中国式现代化路子。这些都是新的提法，也是在新使命下西部地区要承担的重点任务。

牛凤瑞：一个地区的产业布局与地区分工，要根据其资源禀赋的优劣进行布局。西部地区的资源禀赋决定了当地产业发展以重工业为主，同时高耗能但生态

陈耀：《指导意见》是与2019

放、高质量发展，加快构建新发展格局，提升区域整体实力和可持续发展能力。

西部大开发为何如此重要？此次政策与此前相比有哪些一以贯之的原则以及新的部署？怎样贯彻落实，聚焦大保护、大开发、高质量发展，加快构建新发展格局，提升区域整体实力和可持续发展能力。

牛凤瑞：从自然资源配置上来说，西部较多地区农业资源配置比较差，不太适合农业大规模发展，但矿产、能源等资源丰富，怎样发挥西部地区这些优势是新时代需要考虑的重点问题。

陈耀：相较此前，《指导意见》的新变化主要是提出“两大一高”要求，新格局也是围绕相应要求展开。所谓“两大一高”是指更加重视大保护、大开发以及高质量

破坏较低的产业，如果能靠近能源产地进行布局，也能更合理利用能源。

国内各地区根据相应的资源禀赋似乎要进行大致的产业等分工，但并非某一门类的产业都要集中到某一地区。西部的农业资源供给比较稀缺，服务业需要一定人口规模，背后都人地关系问题，需要推进新型城镇化。

陈耀：此次还提出要提升开放型经济水平。提升开放水平，要依托当地自贸区及口岸等开放

局？新时代西部地区要如何作为？如何深刻领会党中央战略意图？就相应问题，《中国经营报》记者近日采访了中国区域经济学会副理事长兼秘书长陈耀，中小城市研究院院长、中国社科院研究员牛凤瑞。

发展。直至今日《若干措施》发布，这些方针也是一以贯之的。比较来看，《指导意见》更侧重重点任务，《若干措施》则强调要有哪些保障性政策，预计后续各部委还将形成各方面的政策细则，协同各地推动这一重大战略落到实处。

西部地区处于许多大江大河的上游，是我国重要的生态屏障。从中华民族长远利益考虑，把生态环境保护作为最重要的一个方向，由此前的大保护到如今的高水平保护，对生态保护更加强调。落实到具体措施上，意味着后续生态保护标准将持续提高，对林田湖草沙一体化保护以及污染系统治理等都将提出更高要求。

平台，推进中欧班列基础设施及通道建设。围绕“一带一路”倡议，通过相应通道将西部地区及相应国家资源产品进行市场化配置，形成两个市场与两项资源，通过开放来促进开发。

牛凤瑞：通过相应通道建设，大批量的工业品出口问题得以解决，并且相对具有时间优势。但从运输成本来看，东部地区的海运成本还是优于西部的铁路运输，相应格局下，后续西部地区制造业比重可能有所提升，但东部沿海地区可能仍会发挥主体作用。

西部大开发大事记

1988年	党中央提出“两个大局”的战略构想。其中一个大局是当沿海地区发展到一定时期，要拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展。
2000年	国务院西部地区开发领导小组召开西部地区开发会议，研究加快西部地区发展的基本思路和战略任务，对实施西部大开发战略的重点工作进行全面部署。
2001年	《关于西部大开发若干政策措施的实施意见》发布，从加大建设资金投入力度、优先安排建设项目等方面对实施西部大开发战略进行部署。
2004年	《国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见》印发，提出进一步推进西部大开发的10条意见。
2007年	《西部大开发“十一五”规划》获批实施。
2010年	《中共中央国务院关于深入实施西部大开发战略的若干意见》，设定西部地区10年发展规划。
2012年	《西部大开发“十二五”规划》获批，强调“十二五”时期是深入实施西部大开发战略和全面建设小康社会的关键时期，必须紧紧抓住和用好重要战略机遇期，推动西部大开发再上一个新台阶。
2017年	《西部大开发“十三五”规划》发布。
2019至2020年	中央全面深化改革委员会第七次会议审议通过了《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》。该项政策于2020年印发。
2024年4月	新时代推动西部大开发座谈会在重庆召开，会议强调，要一以贯之抓好党中央推动西部大开发政策举措的贯彻落实，进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局，提升区域整体实力和可持续发展能力，在中国式现代化建设中奋力谱写西部大开发新篇章。
2024年8月	中共中央政治局召开会议，审议《进一步推动西部大开发形成新格局的若干政策措施》。

据公开资料整理

新型城镇化再提速

如何优化内部资源配置，处理人地关系应该是西部地区发展的重要课题。

《中国经营报》：西部地区如何因地制宜推进新型城镇化建设？相应措施能否吸引人口回流？

陈耀：西部地区城镇化率低于全国平均水平接近10个百分点，人口相对分散，需要适度集中，相当一部分的农业转移人口要市民化。这有利于改变西部地区贫困面貌，巩固脱贫攻坚成果，也是保护好当地生态环境的需要。

牛凤瑞：西部地区国土面积占比超七成，人口占比则较低。如何优化内部资源配置，处理人地关系应该是西部地区发展的重要课题。相应课题应通过聚焦城镇化解决。人口不聚集，就很难形成深度的社会分工，同时西部很多地区生态比较脆弱，出于生态环境保护考虑，也应推进相应地区人口市民化。

陈耀：西部地区自然条件不适宜发展太多大城市，目前当地一些省会城市首位度已经很高。因此西部地区要推进新型城镇化，要以中小城市为发展重点，依托当地自然

条件，发展规模适度的中小城镇，吸纳更多人口聚集。

牛凤瑞：西部地区发展首先是要解决人地关系问题，即在空间上形成相对聚集，在适宜居住的地方形成城镇。

陈耀：为提升承载人口与产业发展能力，中小城镇要加强基础设施建设，需要大量投入。但加强相应建设，能够推进西部农村转移人口就近城镇化，若有就业机会同时能照顾家人及田地等，会吸引很多外出人口返乡，对西部以外地区的人也有一定的吸引力。

牛凤瑞：我认为乡村振兴的根本出路是加快城镇化，由城镇带动乡村，实现城乡融合发展。实际上，西部地区人口流出后，再回流也是优先回到当地城镇。只是如何推进这些流出人口融入城市，是东部及西部地区都需要考虑的问题。推进农业转移人口市民化确实需要增加财政支出，可以考虑将部分财政贡献直接转为相应投入。

公园城市建设迈上新台阶 成都交出高质量答卷

本报记者 党鹏 陈雪波 成都报道

8月26日，以“公园城市——推动‘一带一路’城市现代化创新实践”为主题的第四届公园城市论坛在成都天府国际会议中心举行。作为公园城市的首提地，成都近年来在公园城市建设上不断迈上新的台阶，交出了一份高质量的时代答卷。

论坛上，来自全国各地的专家学者齐聚一堂，共同探讨公园城市建设的最新成果与未来方向。当天还发布了《中国公园城市指数2023》和《天府新区公园城市规划管理创新实践》，为下一步公园城市的建设指明了方向。

住房和城乡建设部总工程师江小群在大会上指出，近年来，随着共建“一带一路”倡议的深入实施，中国与沿线国家在经济、文化、科技等领域的合作不断深化。在全球化背景下，公园城市建设不仅是城市内部环境的优化，更是对外展示中国绿色发展理念的重要窗口。成都要牢牢把握高质量发展的主题，深入推动城市更新行动，进一步推动宜居韧性智慧城市建设，让公园城市的理念从规划图变为实景图。

生态之城，成都奠定公园城市建设领先地位

对每一座现代化城市来说，公园城市都是一个值得探究的好课题。中科院院士、天府新区公园城市规划建设总顾问段进指出，公园城市是生态文明建设背景下的充分体现时代性、前瞻性和中国特色，直面传统城市发展困境的城市规划建设新模式与新道路，是满足人民美好生活需要的重要途径，是加强新型城镇化的创新模式，是中国式现代化的生动实践。

《中国公园城市指数2023》从多个维度对337个地级以上行政区进行了评估，构建了“和谐共生、品质生活、绿色发展、文化传扬、现代治理”五个领域。成都的总体评分排名位列西南地区第一，超大城市第五。在文化传扬和绿色发展两

低碳转型，成都引领绿色产业新风尚

有数据显示，全世界80%的能源消耗集中在城市，打造低碳的产业和理念，同样是公园城市建设的关键一环。中国工程院院士、清华大学碳中和研究院院长、中国工程院环境与轻纺工程学部主任贺克斌指出，城市的发展，特别是公园城市的建设，生态环境质量是其绿色的基本底色。亚洲多数国家现阶段能

人文成都，打造“人民城市”幸福新样本

成都是一座历史文化名城，其独特的文化魅力吸引了来自世界各地的人才汇聚于此。在当代，成都不仅保留了深厚的历史文化底蕴，还积极融入现代元素，成为一座内外兼具的现代化公园城市。到今年，成都已经连续15年获评中国最具幸福感城市，推进高质量发展、高品质生活、高效能治理取得了务实成效。“雪山下的公园城市”“烟火里的幸福成都”成为成都的亮丽名片。

个细分领域，成都同样表现出色，分列全国第四和第五位，彰显了成都在公园城市建设中的领先地位。

具体来看，成都致力于提升城市自然环境，实施了“五绿润城、百花美城、千园融城”行动，成效显著。成都持续厚植公园城市生态本底，把山好水好风光融入城市，30多座雪山与城市频频同框，超7000公里的城市绿道串联成网，1500多座公园星罗棋布。

此外，成都还在持续统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，在筑牢长江上游生态屏障上持续发力，开展都江堰灌区生态保护，实施龙泉山城市森林公园、大熊猫国家公园成都片区、锦江公园等重大生态保护和修复工程，建成

源资源以化石能源为主，这给生态环境带来了巨大压力。在这种情况下，加快绿色低碳转型至关重要。

低碳化是公园城市的必然趋势，成都在这方面的表现如何？记者了解到，近年来，成都积极响应国家绿色低碳转型的号召，通过科技创新引领产业创新，培育形成了万亿级电子信息产业和10个千亿

级产业集群。同时，成都还在大力推动优势产业智改数转，前瞻布局新兴产业、未来产业，不断优化营商环境和产业生态，构建现代化产业体系。

在大规模的新型产业布局之外，成都的“减碳”经验已经形成了成熟的运行模式。成都在国内首创提出构建以“碳惠天府”为品牌、

区绿化覆盖率增至44.7%。在多方努力下，今年上半年，成都市空气质量优良天数达到142天，同比增加6天，优良率为78.0%。

最近，为期186天的成都世界园艺博览会也在如火如荼地进行中，这场全球性的园艺盛会不仅展示了世界各地的花卉美景，更是成都作为公园城市多彩魅力的集中展现。

江小群表示，从全国范围来看，目前城市绿地率已经超过39%，累计建成口袋公园4万多个，城市绿道10万多公里。在这一背景下，成都以其独特的自然环境打造，为全国公园城市建设提供了宝贵的经验。成都通过完善公园体系，营造公园场景，优化城市生态环境，使得城市的宜居性、承载力和可持

续发展能力显著提升。“成都市作为公园城市的首提地，不断深化山水人城和谐相融的发展实践，通过完善公园体系，营造公园场景，优化城市生态环境，使得城市的宜居性、承载力和可持

续发展能力显著提升。”江小群指出，特别是在推动成渝地区双城经济圈建设的战略部署下，积极探索公园城市建设与区域协同发展的新路径，将公园城市建设与成渝地区双城经济圈的高质量发展有机结合起来，打造具有国际影响力的现代化城市群。

是幸福城市的底色。

国家发展改革委中国宏观经济研究院经济研究所所长、研究员陈新年表示：“托稳‘一老一小’，成都一直走在全国前列，政府层面，不仅出台了相关规划，还深入实施和推进这项工作。”

就此，四川省委副书记、省长施小琳在论坛上指出：“我们将持续创造宜居宜业美好生活。坚持中国式现代化民生为大，我们将建设全龄友好社会，大力促进高



成都市民在兴隆湖公园散步。

本报资料室/图

续发展能力显著提升。

“成都市作为公园城市的首提地，不断深化山水人城和谐相融的发展实践，通过完善公园体系，营造公园场景，优化城市生态环境，使得城市的宜居性、承载力和可持

续发展能力显著提升。”江小群指出，特别是在推动成渝地区双城经济圈建设的战略部署下，积极探索公园城市建设与区域协同发展的新路径，将公园城市建设与成渝地区双城经济圈的高质量发展有机结合起来，打造具有国际影响力的现代化城市群。

续发展能力显著提升。”江小群指出，特别是在推动成渝地区双城经济圈建设的战略部署下，积极探索公园城市建设与区域协同发展的新路径，将公园城市建设与成渝地区双城经济圈的高质量发展有机结合起来，打造具有国际影响力的现代化城市群。

质量充分就业，科学把握人口变化趋势，推动教育、医疗、文化、‘一老一小’等公共服务优质均衡发展，建设更多家门口的好学校、好医院、好中心，不断满足人民对美好生活的向往。”此外，成都持续提升公园城市治理效能，下沉14万余名网格员直达基层末梢，打造“12345”市民热线和“亲清在线”，用心用情服务2140万市民群众和390万户市场主体。由此，在人文、美食、公共服务等“软件”的

续发展能力显著提升。”江小群指出，特别是在推动成渝地区双城经济圈建设的战略部署下，积极探索公园城市建设与区域协同发展的新路径，将公园城市建设与成渝地区双城经济圈的高质量发展有机结合起来，打造具有国际影响力的现代化城市群。

续发展能力显著提升。”江小群指出，特别是在推动成渝地区双城经济圈建设的战略部署下，积极探索公园城市建设与区域协同发展的新路径，将公园城市建设与成渝地区双城经济圈的高质量发展有机结合起来，打造具有国际影响力的现代化城市群。

续发展能力显著提升。”江小群指出，特别是在推动成渝地区双城经济圈建设的战略部署下，积极探索公园城市建设与区域协同发展的新路径，将公园城市建设与成渝地区双城经济圈的高质量发展有机结合起来，打造具有国际影响力的现代化城市群。

续发展能力显著提升。”江小群指出，特别是在推动成渝地区双城经济圈建设的战略部署下，积极探索公园城市建设与区域协同发展的新路径，将公园城市建设与成渝地区双城经济圈的高质量发展有机结合起来，打造具有国际影响力的现代化城市群。

续发展能力显著提升。”江小群指出，特别是在推动成渝地区双城经济圈建设的战略部署下，积极探索公园城市建设与区域协同发展的新路径，将公园城市建设与成渝地区双城经济圈的高质量发展有机结合起来，打造具有国际影响力的现代化城市群。